



# CORTE DEI CONTI RASSEGNA STAMPA

Roma 7 settembre 2012

# Rassegna Stampa del 07-09-2012

## PRIME PAGINE

|            |                          |              |     |    |
|------------|--------------------------|--------------|-----|----|
| 07/09/2012 | Corriere della Sera      | Prima pagina | ... | 1  |
| 07/09/2012 | Repubblica               | Prima pagina | ... | 2  |
| 07/09/2012 | Messaggero               | Prima pagina | ... | 3  |
| 07/09/2012 | Gazzetta del Mezzogiorno | Prima pagina | ... | 4  |
| 07/09/2012 | Stampa                   | Prima pagina | ... | 5  |
| 07/09/2012 | Sole 24 Ore              | Prima pagina | ... | 6  |
| 07/09/2012 | Finanza & Mercati        | Prima pagina | ... | 7  |
| 07/09/2012 | Figaro                   | Prima pagina | ... | 8  |
| 07/09/2012 | Financial Times          | Prima pagina | ... | 9  |
| 07/09/2012 | Pais                     | Prima pagina | ... | 10 |

## POLITICA E ISTITUZIONI

|            |                     |  |                   |    |
|------------|---------------------|--|-------------------|----|
| 07/09/2012 | Stampa              | Appello di Napolitano ai partiti "Devono rinnovarsi, aprirsi all'Europa e ai giovani" - "Partiti, apritevi a Giovani e Europa"       | Rampino Antonella | 11 |
| 07/09/2012 | Sole 24 Ore         | Il punto - Così Monti torna al centro e Napolitano sferza i partiti - Draghi rimette al centro Monti (e Napolitano sferza i partiti) | Folli Stefano     | 13 |
| 07/09/2012 | Corriere della Sera | Giustizia e legge elettorale i veti incrociati dei partiti   | Martirano Dino    | 14 |
| 07/09/2012 | Stampa              | "Legge elettorale, si vada in Parlamento"  | La Mattina Amedeo | 15 |
| 07/09/2012 | Repubblica          | I partiti si rinnovino, subito l'anticorruzione"   | Rosso Umberto     | 16 |
| 07/09/2012 | Corriere della Sera | Quelle poltrone già occupate in attesa delle elezioni di marzo   | Ainis Michele     | 17 |
| 07/09/2012 | Corriere della Sera | La Nota - Un argine europeista contro l'onda montante degli egoismi nazionali  | Franco Massimo    | 18 |

## CORTE DEI CONTI

|            |             |   |                     |    |
|------------|-------------|---|---------------------|----|
| 14/09/2012 | Mondo       | Corte dei Conti. Quei magistrati nei cda delle quotate - Spa del Tesoro un posto ai giudici | Ducci Andrea        | 19 |
| 07/09/2012 | Italia Oggi | Personale, i tagli sono un obbligo  | Di Filippo Amedeo   | 20 |
| 07/09/2012 | Italia Oggi | Niente voucher lavoro se si sfora il Patto  | Paladino Antonio_G. | 21 |

## GOVERNO E P.A.

|            |                            |   |  |    |
|------------|----------------------------|---|--|----|
| 07/09/2012 | Mattino                    | Intervista a Romano Prodi - Prodi: "Ok Monti ma il Sud da solo non si rialzerà" - "Cambio di mentalità, un'arma contro i clan"        | Santonastaso Nando                       | 22 |
| 07/09/2012 | Stampa                     | "No a nuovi sacrifici" Ma il governo prepara altri tagli  | Martini Fabio                            | 24 |
| 07/09/2012 | Giorno - Carlino - Nazione | Monti tira il fiato e serra i ranghi " Rigore. E gli aiuti non serviranno"  | Bennucci Sandro                          | 25 |
| 07/09/2012 | Corriere della Sera        | Decreto Sanità. La protesta delle Regioni - Sul decreto salute l'affondo delle Regioni  | De Bac Margherita                        | 26 |
| 07/09/2012 | Unita'                     | Sanità, per la rivoluzione servono risorse  | Monteforte Roberto                       | 28 |
| 07/09/2012 | Messaggero                 | Grilli: «Non sono in arrivo nuove manovre correttive»   | gi.fr.                                   | 29 |
| 07/09/2012 | Italia Oggi                | Province, riordino con svista   | Collevocchio Mario                       | 30 |
| 07/09/2012 | Italia Oggi                | Caos stipendi nei comuni  | Barbero Matteo                           | 31 |
| 07/09/2012 | Giornale                   | Manca un miliardo, il governo s'impantana sul lavoro  | Signorini Antonio                        | 32 |
| 07/09/2012 | Italia Oggi                | Subito meno incentivi e meno tasse  | Di Santo Giampiero                       | 33 |
| 07/09/2012 | Giorno - Carlino - Nazione | Diversamente italiani in spese e privilegi Così paghiamo dentisti e vacanze ai trentini   | De Robertis Pier_Francesco               | 34 |
| 07/09/2012 | Messaggero                 | Lazio, le spese d'oro del Consiglio: il presidente guadagna come Obama - Lazio, spese d'oro in Consiglio presidente pagato come Obama | Evangelisti Mauro                        | 36 |
| 07/09/2012 | Mf                         | Intervista ad Aldo Mazzocco - Mazzocco: non c'è spazio per maxi-vendite di immobili pubblici  | Bassi Andrea                             | 39 |
| 07/09/2012 | Corriere della Sera        | Beni di Stato appetibili per il mercato   | Vender Jody                              | 40 |
| 07/09/2012 | Sole 24 Ore                | Stretta sugli enti locali per bloccare l'Iva - Enti e spa locali, nuova stretta per bloccare totalmente l'Iva                         | Rogari Marco                             | 41 |
| 07/09/2012 | Libero Quotidiano          | Intervento - L'Anas e la tracciabilità dei finanziamenti Ue   | Marsullo Luigi                           | 42 |
| 07/09/2012 | Sole 24 Ore                | Boomerang review sulla ricerca  | Carrozza Maria_Chiera - Martinelli Guido | 43 |
| 07/09/2012 | Messaggero                 | Sempre più privacy a scuola video e foto solo con il consenso   | Guasco Claudia                           | 44 |
| 07/09/2012 | Stampa                     | Riformisti immaginari - Gli italiani riformisti immaginari  | La Spina Luigi                           | 45 |
| 07/09/2012 | Stampa                     | Monti: ""Potremmo evitare gli aiuti"  | Magri Ugo                                | 46 |

## ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA

|            |                     |   |                  |    |
|------------|---------------------|---|------------------|----|
| 07/09/2012 | Finanza & Mercati   | Ma l'Ocse taglia il Pil «Italia salva nel 2013» - L'Ocse taglia le stime sul Pil «Fine del tunnel nel 2013» | Bottoni Agata    | 47 |
| 07/09/2012 | Giornale            | L'Ocse vede nero per il Pil: l'Italia è la peggiore del G7  | Cramer Francesco | 48 |
| 07/09/2012 | Corriere della Sera | Un piano risparmia energia. Più petrolio e gas italiano   | S.Agn.           | 49 |
| 07/09/2012 | Corriere della Sera | Severe condizioni dietro l'aiuto - Le severe condizioni per ottenere quell'aiuto                            | Fubini Federico  | 50 |

|            |                          |   |                             |           |
|------------|--------------------------|---|-----------------------------|-----------|
| 07/09/2012 | <b>Libero Quotidiano</b> | Chi pagherà il conto Bce - Dalla scuola alla PA Gli aiuti della Bce ci costeranno cari                    | <i>Bertone Ugo</i>          | <b>52</b> |
| 07/09/2012 | <b>Messaggero</b>        | Produzione doppia, tariffe giù via al piano di investimenti   | <i>Costantini Luciano</i>   | <b>54</b> |
| 07/09/2012 | <b>Mf</b>                | Lo Stato italiano deve alle imprese 95 miliardi di euro - Lo Stato deve 95 mld alle imprese               | <i>Bassi Andrea</i>         | <b>55</b> |
| 07/09/2012 | <b>Repubblica</b>        | Cara Fornero le idee non bastano - Cara Fornero, non solo idee  | <i>De Nicola Alessandro</i> | <b>56</b> |
| 07/09/2012 | <b>Unita'</b>            | L'Italia che tira la cinghia: più debiti meno consumi - Le famiglie fanno debiti per arrivare a fine mese | <i>G.VES.</i>               | <b>57</b> |

## **UNIONE EUROPEA**

|            |                            |  |  |           |
|------------|----------------------------|--|--|-----------|
| 07/09/2012 | <b>Mf</b>                  | Draghi stravince, euro salvo - Lo scudo Draghi abbatte lo spread   | <i>Bussi Marcello</i>                      | <b>59</b> |
| 07/09/2012 | <b>Mattino</b>             | Salva-euro, Draghi avanti tutta "Acquisto illimitato di bond"  | <i>Lama Rossella</i>                       | <b>61</b> |
| 07/09/2012 | <b>Messaggero</b>          | Intervista ad Alberto Quadrio Curzio - Quadrio Curzio: Roma chieda gli aiuti e concentri tutti gli sforzi sulla crescita                                 | <i>Franzese Giusy</i>                      | <b>63</b> |
| 07/09/2012 | <b>Repubblica</b>          | Chiedere aiuti o no il dubbio del premier - Ma resta il dilemma del premier "E ancora utile attivare il salva-Stati?"                                    | <i>Bei Francesco</i>                       | <b>64</b> |
| 07/09/2012 | <b>Repubblica</b>          | Lo scudo costerà 600 miliardi all'Eurotower ma l'Italia ne risparmierà 35 in tre anni  | <i>Ricci Maurizio</i>                      | <b>65</b> |
| 07/09/2012 | <b>Corriere della Sera</b> | Effetti collaterali - La decisione della Bce e gli effetti collaterali   | <i>Reichlin Lucrezia</i>                   | <b>67</b> |
| 07/09/2012 | <b>Corriere della Sera</b> | Perché possiamo essere ottimisti sul futuro dell'Europa unita  | <i>Puri Purini Antonio</i>                 | <b>68</b> |
| 07/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Il coraggio di essere indipendenti   | <i>Cerretelli Adriana</i>                  | <b>70</b> |
| 07/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Vince l'effetto-Draghi: spread a 372   | <i>Davi Luca</i>                           | <b>71</b> |
| 07/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Il pragmatismo di scelte severe  | <i>Bastasin Carlo</i>                      | <b>74</b> |
| 07/09/2012 | <b>Repubblica</b>          | La supplenza tecnocratica  | <i>Giannini Massimo</i>                    | <b>75</b> |
| 07/09/2012 | <b>Messaggero</b>          | Ora tocca alla nostra politica   | <i>Giannino Oscar</i>                      | <b>76</b> |
| 07/09/2012 | <b>Avvenire</b>            | Ue, 10 milioni senza lavoro da un anno - Allarme povertà per l'Europa senza lavoro   | <i>Mazza Luca</i>                          | <b>77</b> |
| 07/09/2012 | <b>Avvenire</b>            | Intervista a László Andor - Il commissario europeo «Inaccettabile, l'occupazione diventi la priorità comune» - "Ora l'occupazione in cima all'agenda Ue" | <i>Spagnolo Vincenzo_R</i>                 | <b>79</b> |
| 07/09/2012 | <b>Italia Oggi</b>         | Intervista a Algirdas Semeta - Accordo fiscale Europa-Svizzera - Un accordo fiscale Ue-Svizzera  | <i>Cerne Tancredi</i>                      | <b>81</b> |
| 07/09/2012 | <b>Italia Oggi</b>         | Iva evasa, risponde il venditore   | <i>Ricca Franco</i>                        | <b>83</b> |
| 07/09/2012 | <b>Mf</b>                  | Casse previdenziali alla Corte Europea contro la spending review   | <i>Messia Anna</i>                         | <b>84</b> |
| 07/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>         | No a sconti condizionati all'obbligo di stabilimento   | <i>Santacroce Benedetto - Avolio Diego</i> | <b>85</b> |
| 07/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b>         | Per i consumatori ricorso in «casa» su acquisti all'estero   | <i>Castellaneta Marina</i>                 | <b>86</b> |
| 07/09/2012 | <b>Stampa</b>              | Continuare sulla via del rigore  | <i>Bruni Franco</i>                        | <b>87</b> |

## **GIUSTIZIA**

|            |                    |   |                          |           |
|------------|--------------------|---|--------------------------|-----------|
| 07/09/2012 | <b>Sole 24 Ore</b> | Intervista a Paola Severino - «Nessun alt alla riforma forense» | <i>Negri Giovanni</i>    | <b>89</b> |
| 07/09/2012 | <b>Italia Oggi</b> | Tasse locali, no a condoni a catena                             | <i>Cucchi Duccio</i>     | <b>91</b> |
| 07/09/2012 | <b>Italia Oggi</b> | Intervista a Giulia Bongiorno - La riforma forense resta intera | <i>Pacelli Benedetta</i> | <b>92</b> |

# CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 62821  
Servizio Clienti - Tel. 02 63787510

Fondato nel 1876 www.corriere.it

Roma, Piazza Venezia 5  
Tel. 06 688281

**manghi**  
www.manghishoes.com



**Mostra del cinema**  
Il ritorno di Redford  
«Lotto per i giovani»  
Agnese, Cappelli, Marin  
Meregheggi alle pagine 50 e 51

**Canì Gatti**  
Con il Corriere  
Canì e gatti  
i nostri veri amici  
Oggi a 0,50 euro più  
il prezzo del quotidiano

**Italia**  
Creatività preziose  
La lezione vicentina  
Il supplemento  
domani con il Corriere

**manghi**  
Loreto (AN)

L'ira della Bundesbank. Ma Merkel: la Bce agisce nel quadro del suo mandato. Spread giù fino a 370, volano le Borse

## Il piano di Draghi trascina i mercati

### Passa l'acquisto illimitato di titoli di Stato con il no del banchiere centrale tedesco

#### EFFETTI COLLATERALI

di LUCREZIA REICHLIN

Quella di ieri è stata la conferenza stampa più attesa nella storia della Banca centrale europea. Mercati, governi e cittadini aspettavano di capire se Draghi avrebbe ottenuto il consenso nel consiglio per mettere in opera quegli interventi straordinari sul mercato dei titoli di Stato che aveva annunciato a fine luglio. Gli interventi ci saranno, nonostante l'opposizione esplicita della tedesca Bundesbank. È un avvenimento importante, un nuovo capitolo nella storia dell'Unione monetaria, una condizione necessaria per la soluzione della crisi dell'euro, ma rimangono ombre e rischi.

La Banca centrale europea (Bce) farà acquisti di titoli di Stato con scadenze fino a tre anni per stabilizzare la differenza di tassi tra Paesi (il cosiddetto spread). Differenziali giudicati irrealistici rispetto alle condizioni economiche fondamentali. Lo farà senza limiti quantitativi, ma solo per quei Paesi che si sottopongono a una stretta supervisione delle loro politiche di bilancio e di competitività. Rinuncerà al suo ruolo di creditore privilegiato, agirà, in questo caso, e si prenderà i rischi come qualsiasi altra banca. Su tutti i fronti, quindi, farà quanto promesso.

Per la Spagna e per l'Italia questo significa evitare il peggio e guadagnare tempo per perseguire le politiche di contenimento del debito. Ma anche per il futuro dell'euro nel suo insieme l'annuncio è di grande importanza. Se queste misure saranno attuate con tempestività, accompagnate da una comunica-

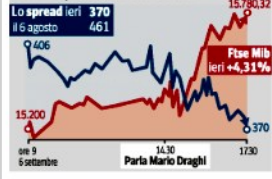
zione chiara e trasparente, si può sperare che ci sia una nuova fiducia tra gli investitori. Nell'ultimo anno, i flussi di capitali extra-europei verso l'Europa e quelli del Nord Europa verso il Sud si sono arrestati. Questo blocco di fatto del processo di integrazione finanziaria, che strozza il credito nei Paesi fragili, non è compatibile con la moneta unica. Disinnescarlo è il compito principe della Bce. La scienza di questa responsabilità è quello che guida le decisioni di Francoforte.

Ma veniamo alle ombre e ai rischi. Primo, il programma può fuorviare solo se gli investitori percepiranno che il processo decisionale che lo accompagna non sarà caotico e connotato da una divisione all'interno del consiglio Bce tra Europa forte e Europa debole. Questo renderebbe il consiglio simile a un Parlamento litigioso, diviso negli interessi e paralizzato nell'azione. L'efficacia della politica monetaria si basa sulla trasparenza e la credibilità. Per questa ragione la Bce aveva, dalla sua costituzione, insistito su una comunicazione a una sola voce, quella del presidente. Con il dissenso esplicito e persistente della Bundesbank questo è finito.

Secondo, la nuova politica monetaria può avere successo nel preservare l'euro solo se si prenderanno altre misure a livello europeo. Di queste misure, come l'unione bancaria, si è molto parlato ma l'Europa rimane profondamente divisa. Le differenze sono complesse e il loro superamento richiede un processo politico quanto mai periglioso.

CONTINUA A PAGINA 5

#### Cala lo spread, sale la Borsa



Acquisto illimitato di titoli di Stato da parte della Banca centrale europea: a Francoforte passa il piano del presidente Mario Draghi. Unico contrario il presidente della Bundesbank, Jens Weidmann. Ma la cancelliera Merkel appoggia: rispettato il mandato della Bce. Volano le Borse, il differenziale di rendimento tra Btp a 10 anni e Bund scende fino a 370.

DA PAGINA 2 A PAGINA 9

#### Giannelli



#### Il peso della decrescita

##### SEVERE CONDIZIONI DIETRO L'AUTO

di FEDERICO FUBINI

Nel contestare il piano di interventi a sostegno degli Stati in difficoltà, ieri il presidente della Bundesbank Jens Weidmann ha lasciato al resto del Consiglio della Bce poco meno che una profezia: «Sapete come ci entrate, non sapete come ne uscite». Nel frattempo, la Banca centrale europea lancia un'inchiesta per capire quale mano dall'interno abbia allungato all'agenzia Bloomberg, mercoledì, la bocca di decisione già pronta.

A PAGINA 5

#### Il discorso del presidente dopo l'assist di Bill



## E Obama riparte da Clinton

di MASSIMO GAGGI

Barack Obama, più che promettere e alimentare nuove speranze, ha chiesto pazienza. Perché, come aveva spiegato la sera prima il suo «appripista» Bill Clinton (con lui nella foto), «quattro anni sono pochi per ricostruire sulle macerie che ci hanno lasciato i repubblicani».

ALLE PAGINE 16 E 17 Mazza, Valentino, Rodotà

Il presidente invoca l'integrazione politica europea

## Napolitano sprona i partiti: torni il senso di missione, norme anticorruzione subito

di MARZIO BREDA

Il presidente della Repubblica Giorgio Napolitano sprona i partiti che devono uscire dalle logiche «di mera gestione del potere» e lavorare «alla revisione del sistema di finanziamento dell'attività politica e al rafforzamento delle normative anticorruzione». Secondo Napolitano, il vuoto di leadership in Italia si colma soltanto se la politica sarà in grado di riappropriarsi «del senso più alto della sua missione», che oggi non può essere che l'integrazione europea.

Altro forte appello del capo dello Stato per il rinnovamento della vita democratica: «Cercate, giovani, di far sentire e far valere le vostre ragioni» e «sappiano le forze politiche» «aprire spazi di partecipazione per le giovani generazioni».

A PAGINA 11

#### I patti per il dopo voto

### QUELLE POLTRONE GIÀ OCCUPATE (IN ATTESA DELLE ELEZIONI) DELLE ELEZIONI

di MICHELE AINIS

Al Quirinale abita un signore, e starà lì per nove mesi ancora. Ma intanto i partiti già trattano sul prossimo inquinamento: Monti, Prodi, Bindi, Schifani, Gianni Letta. Oppure Castini, perché no? Pare che sia proprio questo il cemento dell'accordo elettorale fra lui e Bersani: a me il Colle, e a Palazzo Chigi. Anche lo scranon più alto della Camera al momento è occupato come una linea telefonica, però in questo caso sembra ci siano pochi dubbi sul futuro presidente: è in corsa Veltroni, benché Franceschini ci avesse fatto un pensiero.

CONTINUA A PAGINA 48

ALLE PAGINE 12 E 13 Guersoni, Martirano, Verderami

#### All'interno

## Decreto Sanità La protesta delle Regioni

di MARGHERITA DE BAC

A PAGINA 9

## Donne ai vertici in crescita I numeri italiani

di MARIA SILVIA SACCHI

A PAGINA 27

Partita Milano Festival Internazionale della Musica  
05-23 settembre 2012  
Statale editrice

### 190 appuntamenti dal 5 al 23 settembre

Il programma completo su [www.mitosettembremusica.it](http://www.mitosettembremusica.it)

## Quattro uccisi con un colpo alla testa sulle Alpi francesi. Salve due bambine Il killer della famiglia in vacanza

di STEFANO MONTEFIORI

Mistero sul massacro di un'intera famiglia nell'Alta Savoia, a Chevaline. Un massacro dal movente ancora oscuro le cui modalità sembrano quelle di un'esecuzione. Uccise quattro persone, ferite due bambine: una è grave. Trovati in auto i corpi di padre, madre e nonna. Le vittime, inglesi, sono state assassinate con un colpo di pistola alla testa. Ucciso anche un ciclista che transitava lungo la strada che attraversa la foresta della Combe d'Ire.

ALLE PAGINE 22 E 23 con un intervento di Donato Cattisi

#### Privacy e Facebook



Se per le foto in gita scolastica serve chiedere il consenso

di A. BALZANETTI

A PAGINA 48 A PAGINA 29 Santarpia

**Conto Italiano di Deposito**  
fino al **5%**

Tasso lordo per i depositi fino a 60 mesi sulla Linea Benvenuto riservata ai nuovi correntisti della Banca

- Zero spese di attivazione
- Possibilità di smobilizzo anticipato
- Importi sottoscrivibili a partire da 5.000 Euro
- Tassi differenziati per linea di prodotto e durata

Scopri di più su [www.mps.it](http://www.mps.it)





La copertina Staminali sognando la cura perfetta ELENA DUSI E MICHELA MARZANO



A richiesta con Repubblica + Espresso Ritorna "Short Stories" in edicola Edith Wharton

La cultura Bret Easton Ellis contro Foster Wallace il web si ribella ANGELO AQUARO



# la Repubblica



NZ

PD-1F \* www.repubblica.it

Fondatore Eugenio Scalfari

Direttore Ezio Mauro

Anno 37 - Numero 212 € 1,50 in Italia

venerdì 7 settembre 2012



9 770390 107009 20907

SEDE: 00147 ROMA, VIA COTRISTOFORO COLOMBO, 96 - TEL. 06/4981. FAX 06/4982923. SPED. ABBL. POST. ART. 1. LEGGE 46/04 DEL 27 FEBBRAIO 2004 - ROMA. CONCESSIONARIA DI PUBBLICITÀ: A. MANZONI & C. MILANO - VIA NERISSA, 21 - TEL. 02/574041. PREZZI DI VENDITA: PROV. VE CON LA NUOVA DIVISIONE F. MISTRE - € 1,20; PROV. NJ CON LA NUOVA DIVISIONE F. MISTRE - € 1,20; AUSTRIA, BELGIO, FRANCIA, GERMANIA, GRECIA, IRLANDA, LUSSEMBURGO, MALTA, MONACO P., OLANDE, PORTOGALLO, SLOVENIA, SPAGNA E I. C. CANARI: € 1,15; CROAZIA: € 1,15; RESO UNIFICATO: € 1,15; REPUBBLICA CECOSLOVACIA: € 2,80; SLOVACCHIA: € 2,80; SVIZZERA: € 1,30; UNGERIA: € 1,30

Lo spread a quota 370, Milano guadagna il 4,3%. Monti: venti anti-Berlino alle Camere. Napolitano: partiti in crisi, lotta alla corruzione

## Svolta Bce, le Borse volano

Vince Draghi: acquisto illimitato di bond. L'ira della Bundesbank: un errore

### LA SUPPLENZA TECNOCRATICA

MASSIMO GIANNINI

DRAGHI ha vinto la battaglia di Francoforte. Il via libera della Bce allo scudo anti-spread è un passo avanti verso il salvataggio della moneta unica. Non era affatto scontato che il banchiere italiano riuscisse a convincere 16 governatori su 17, più i 5 membri del board, a votare sì al nuovo piano di acquisto di bond degli Stati più esposti sul differenziale tra i tassi d'interesse. La vittoria ha un alto costo economico: per i Paesi che busseranno all'Eurotore, il pasto non sarà gratis. Ma fa emergere soprattutto un altissimo deficit politico: per quanto importante, nessuna supplenza dei tecnocrati potrà colmare la «vacanza» dei governanti di Eurolandia.

SEGUE A PAGINA 30



ALTAN

RENZI RISCHIA DI ROMPERE IL GIOCATTOLO! CON CUI TANTO CI TRASTULLIAMO

FRANCOFORTE — La Bce ha approvato la proposta di Mario Draghi di acquisto illimitato di bond. Reazione euforica delle borse: Milano ha chiuso a più 4,3%. Lo spread è sceso a quota 370 punti. E se la Bundesbank ha definito "un errore" la decisione, il premier Monti ha lanciato l'allarme: sentimenti anti-tedeschi in parlamento. Intanto Napolitano ai partiti: servono norme anticorruzione.

SERVIZI ALLE PAGINE 2, 3, 4, 6 E 15

### Le riforme

Cara Fomero le idee non bastano

ALESSANDRO DE NICOLA

IL MINISTRO del Welfare Fomero è da tempo impegnato in una battaglia, per ora mediatica, incentrata sulla necessità di ridurre i contributi previdenziali e ingenerare quello che viene definito come "cuneo fiscale". Dopo un'iniziale uscita al meeting di Comunione e liberazione a Rimini, il ministro ha meglio elaborato le sue proposte nel corso di un'intervista.

SEGUE A PAGINA 31

### Il lavoro

Il grido che arriva dal silos dell'Alcoa

ADRIANO PROSPERI

SUL silos dell'Alcoa un operaio si è sentito male. Esasperante discorso. Visitato dal medico, ha deciso di restare: quei settanta metri di scale, pericolosi da salire, per lui possono essere ancor più in discesa. Per ora resta lì, dunque, in prima linea. Combatte per il suo posto di lavoro. Che non è un diritto, come ha spiegato il ministro Fomero: è qualcosa che bisogna guadagnarsi.

SEGUE A PAGINA 31

### Il voto Usa

La promessa di Obama "America credi in me"

dal nostro inviato FEDERICO RAMPINI

CHARLOTTE «SOTTO portando l'America verso un futuro migliore: per tutti, non solo per alcuni di noi. Il mio mestiere è dare alla nazione l'unità, il traguardo, e la fiducia per raggiungerlo. Il progresso è stato lento in questi quattro anni, la direzione è giusta».

SEGUE A PAGINA 16



### Il personaggio

Clinton lo sponsor nel nome di Hillary

VITTORIO ZUCCONI

COME sa ancora ruggine, Bill il vecchio «Re Leone» canuto, quando sente che il branco è minacciato, quando mette da parte le antipatie, le ruggini, le offese alla propria Leonessa Hillary e sale sulla roccia per difendere colui che detesta e che abbraccia, Obama.

SEGUE A PAGINA 17

### Il retroscena

Chiedere aiuti o no il dubbio del premier

FRANCESCO BEI

SULLA collina di Fiesole, seduto a un tavolo nel chiostro di San Domenico, Monti si rigira tra le mani le agende che arrivano da Francoforte.

SEGUE A PAGINA 7

## Ma Passera: "Sui pagamenti elettronici andiamo avanti". Sanità, come sarà la rivoluzione dei medici di base

### Bancomat, commercianti in rivolta

ROMA — È rivolta contro il provvedimento del governo che obbliga i commercianti ad accettare i bancomat nelle spese superiori ai 50 euro. Il ministro Passera però ribadisce che sui pagamenti elettronici si va avanti. Ed ecco la rivoluzione della sanità con l'introduzione del medico di base H24.

ARDÙ, GRION, PASOLINI E ROMEO ALLE PAGINE 9, 10 E 11



Il luogo della strage ad Anney

Le vittime sono inglesi, mistero sulla strage in Savoia. Massacrata famiglia in Francia bambina di 4 anni si salva sotto il corpo della madre morta

PAOLO GRISERI A PAGINA 19

**Cafoscarini si diventa**  
Iscriviti ai corsi 2012/13  
www.unive.it/offertaformativa

Università Ca' Foscari Venezia

**Inchiesta italiana**  
Il romanzo criminale della 'ndrangheta a Roma

GIOVANNI TIZIAN FABIO TONACCI

ROMA LAVORANO come romani, pensano come 'ndranghettisti. Le cosche concedono loro il grado di «compari». Senza però affiliarsi. Per l'Anti-mafia sono gli «uomini cerniera», romani cresciuti nella Capitale, che nella Capitale vivono e fanno affari, ma con la testa rivolta ai clan di Reggio Calabria. Ai loro metodi mafiosi e ai loro soldi.

SEGUE ALLE PAGINE 24 E 25

**Il caso**  
Il presidente degli sprechi 18 segretari e 9 consulenti

MAURO FAVALE

«MISERVONO? Certo che miservono. Mi servono tutti e 18». Se non è un record poco ci manca: alla presidenza del Consiglio regionale del Lazio, retta da Mario Abbruzzese, lavorano 18 segretari. Costo annuale degli stipendi: 900 mila euro. Al servizio della presidenza ci sono anche 9 consulenti. Per non parlare dei due vice presidenti, che dispongono di 24 segretarie e 4 collaboratori.

SEGUE A PAGINA 12

**CORRADO AUGIAS**  
STORIE, LUOGHI, PERSONAGGI NEL ROMANZO DI UNA NAZIONE

**I SEGRETI D'ITALIA**

Rizzoli



# Il Messaggero



Tutto il giorno tutti i giorni IL MESSAGGERO.IT

INTERNET: [www.ilmessaggero.it](http://www.ilmessaggero.it)

ANNO 134 - N° 247 € 1.00\*

IL GIORNALE DEL MATTINO

ENERGIA 7 SETTEMBRE 2012 - S. GRATO



## La Bce vara le misure volute dal presidente, solo la Bundesbank vota contro. Monti: passo importante Sì al piano Draghi, volano i mercati «Acquisto di bond illimitato». Piazza Affari +4,3% e spread a 370

### ORA TOCCA ALLA NOSTRA POLITICA

di OSCAR GIANNINO

MARIO Draghi è riuscito ieri nel Consiglio Bce esattamente in ciò che aveva annunciato a Londra oltre un mese fa. Le sue parole di allora hanno sostenuto in agosto i mercati dei titoli sovrani europei; prendendo molto sul serio quel «faremo tutto il possibile» dichiarato dal presidente della Bce, e meno sul serio le quotidiane schermaglie contrarie che venivano dalla Germania. Ieri i mercati hanno avuto conferma di non aver sbagliato a fidarsi: non tanto della parola di Draghi, perché non erano le sue intenzioni in questione, quanto dell'ampiezza del consenso che oggi in Bce sussiste a favore dell'opzione che è stata deliberata.

Via libera dunque ad acquisti di titoli sovrani nella finestra da uno a tre anni, per evitare sui più lunghi rendimenti di offrire il destro alle critiche su monetizzazione impropria dei debiti pubblici, e di ingessamento eccessivo degli attivi Bce. Senza quantificarsi sull'intervento automatico, per riproporsi a breve e guadagnare sia sul rialzo sia sul ribasso. Infine, rinunciando da parte della Bce alla natura di creditore pubblico privilegiato, in caso di eventuali default, cosa che in passato ha ottenuto il paradossale effetto di scoraggiare risparmiatori e fondi dall'acquisto proprio di quei titoli pubblici che la Bce stava sostenendo.

CONTINUA A PAG. 20

ROMA — Borse europee in volata e spread a picco. Così i mercati hanno salutato il piano annunciato da Mario Draghi. Con un solo no, quello ormai scontato del governatore della Bundesbank, Jens Weidmann, il consiglio della Bce ha approvato un programma di acquisto illimitato di titoli di Stato dei Paesi sotto il tiro della speculazione. I Paesi che ne beneficeranno, ha però detto Draghi, dovranno rispettare una serie di condizioni. Dopo l'annuncio del numero uno dell'Eurotower il mercato dei bond sovrani si è raffreddato e lo spread Btp-Bund è crollato a 370 punti. Piazza Affari ha fatto un balzo del 4,3%. Il premier Monti è soddisfatto per la decisione della Bce: «Draghi si sta muovendo bene. È la nostra ancora di salvezza, questo è un passo importante».



### La sconfitta del falco tedesco

di ALESSANDRO DI LELLIS

La domanda è: quanto resterà ancora in carica Jens Weidmann, presidente della Bundesbank, cavaliere templare della stabilità monetaria, il Signor No che nel consiglio centrale della Bce, il board, lotta ormai da solo contro tutti?

Continua a pag. 2

AJELLO, CARRETTA, DEL VECCHIO, FRANZESE, LAMA E RAUHE ALLE PAG. 2, 3, 4 E 5

### Napolitano richiama i partiti: più Europa, meno corruzione

ROMA — Un invito ai partiti a rinnovarsi e a dare spazio ai giovani, anche per mettere argini al populismo che avanza. Dal presidente della Repubblica Giorgio Napolitano arriva il richiamo ai partiti a imboccare la strada di una nuova stagione politica: devono uscire dalle logiche di mera gestione del potere e lavorare «alla revisione dei sistemi di finanziamento dell'attività politica e al rafforzamento delle normative anti-corruzione». Ma per i partiti è necessario anche riacquistare il senso della missione, la necessità di guardare lontano. Di qui l'importanza di far scattare una controffensiva europeista. «Abbiamo bisogno di partiti realmente europei - sottolinea Napolitano - sintonizzati e organizzati su scala europea». Chi si rinchiude in una logica esclusivamente protestataria rischia l'irrelevanza.

Cacace a pag. 7

DOMANI IN OMAGGIO

**Casa**

IL SETTIMANALE DEGLI AFFARI IMMOBILIARI

inoltre valida per Roma e Lazio

Il Messaggero



FRANCIA

### Orrore e mistero sulle Alpi famiglia giustiziata in auto

AMERI E PIERANTOZZI A PAG. 15

### Critiche al ministro da Regioni e partiti. Bersani: proclami a vuoto «Medici, mancano le risorse» duello sulla riforma della sanità

ROMA — Il decreto sulla sanità ha ricevuto il via libera dal Consiglio dei ministri ma già affiorano i primi dubbi sulla riforma da parte delle forze politiche e dei presidenti delle Regioni. Nel mirino, in particolare, l'applicazione della norma che prevede l'assistenza da parte dei medici di famiglia 24 ore su 24. Tutti sottolineano la mancanza di risorse finanziarie adeguate per dare vita al nuovo modello ambulatoriale. Il leader del Pd, Pierluigi Bersani, ammonisce il governo: «Attenti a non fare proclami a vuoto». Anche i governatori fanno muro. Il presidente della Lombardia, Formigoni, afferma lapidario: non ci siamo. «È stato tracciato il binario», assicura il ministro Balduzzi.

### L'ospedale cerca infermieri ma in 500 rifiutano il posto

di MARIA LOMBARDI

Il lavoro non si trova ma può capitare anche di non trovare i lavoratori. All'ospedale Grassi di Ostia ci sono sette posti da infermiere, vuoti perché nessuno li vuole. In cinquecento hanno detto no grazie, questo contratto non ci interessa. Dopo un mese di ricerche e una valanga di rifiuti la Als Rm D è riuscita a fare solo due assunzioni. Solo due su nove che sarebbero state necessarie per coprire le carenze d'organico. E così sette posti restano vacanti, paradossale in tempi di crisi e in un Paese che conta un milione e mezzo di disoccupati tra gli under 35. Il segno che, al di là delle difficoltà ineliminabili, continua a esserci una sorta di divario tra domanda e offerta. E continuano a esserci lavori che nonostante le opportunità in pochi vogliono fare. Come quello dell'infermiere, in cima alla lista dei lavoratori «primula rossa».

MERCURI E TERRACINA A PAG. 8

CONTINUA A PAG. 20

### IL CASO Lazio, le spese d'oro del Consiglio: il presidente guadagna come Obama

di MAURO EVANGELISTI

IERI tutti, ma proprio tutti, i consiglieri regionali hanno detto che erano d'accordo. Quelli della minoranza, gli stessi che hanno governato fino a tre anni fa, hanno tuonato: si passi dalle parole ai fatti. Quelli della maggioranza, gli stessi che da tre anni hanno i numeri in Consiglio per fare i tagli, hanno tuonato: bene ha fatto la Polverini a chiedere di eliminare gli sprechi. Il balletto è cominciato dopo l'intervista di ieri della presidente della Regione, Renata Polverini, al Messaggero.

Continua a pag. 13

PRONTI, PARTENZA, TAXI!

L'e-commerce 3570.

Preparati a volare in Taxi.

Info su [www.3570.it](http://www.3570.it)

**3570.it**



### Video a scuola serve il consenso

MILANO — Il garante della privacy detta le regole da rispettare nelle scuole a tutela degli alunni, degli insegnanti e dei genitori. Si alle foto di recite e gite scolastiche, ma obbligo del consenso per video e foto diffusi sui social network. Scrutini e voti saranno pubblici, mentre su cellulari e tablet in aula ciascun istituto deciderà in autonomia.

Guasco a pag. 18

### LA STORIA Tagliatelle e pizza sotto il Colosseo tutta la cucina è nata a Roma

di GIUSEPPE MONTESANO

RI SALE a un secolo fa la lasagna al forno farcita di polpettine fritte e trasudante grasso deliziosamente calorico? Niente affatto, era già stata inventata dai Romani duemila anni fa, si chiamava Patinam Apicianam. Allora sarà recente la tagliatella alla bolognese, la laganelle napoletana, la pappardella di ogni regione? No, già inventata dai Romani, e chiamata Lagana. Almeno la pizza Margherita, la piadina, la pizza pane?

Continua a pag. 23

**PleinAir**

Il volto nuovo della vacanza

PAmarket

**PleinAir**

[www.pleinair.it](http://www.pleinair.it)

Due riviste insieme € 4,50 euro

### Il giorno di Branko Leone, è l'ora della fortuna

**BUONGIORNO, Leone!** Dopo le prime tempeste di Marie, che annunciavano le prossime di Saturno (tra meno di un mese), vi sareste mai aspettati un venerdì così luminoso, splendente? È il primo effetto di Venere, arrivata nel segno appena ieri sera ma già in forma amorosa smagliante, sembra appena uscita dalle acque di Cipro: narra infatti Omero che Afrodite, dea dell'amore, nacque qui. Se lo volete, se fa al vostro caso, in amore potete rinascere. Venere è anche associata alla buona fortuna, auguri.

© PERICOLOSO FORTUNA. L'oroscopo a pag. 18

# LA GAZZETTA DEL MEZZOGIORNO

Venerdì 7 settembre 2012

www.lagazzettadelmezzogiorno.it

www.riscossa.it

**Pasta RISCOSSA**

La Gazzetta del Mezzogiorno € 1,20  
 Con Mezzogiorno La Notte della Taranta € 1,70\*  
 \*promozioni valide solo in Puglia e Basilicata

LA GAZZETTA DI PUGLIA - CORRIERE DELLE PUGLIE  
 Quotidiano fondato nel 1887



www.riscossa.it

**Pasta RISCOSSA**

**BARI**  
 Secorim SpA - Redazione Amministrativa: Tommaso Tharone Viale Soligro 100000 Bari - Sede centrale di Bari (PUG) - Informative 0471226 - Direzione Generale 0471218 - Direzione Politica 0471220 direzione politica@lagazzettadelmezzogiorno.it - Segreteria di Redazione 0471220 segreteria@lagazzettadelmezzogiorno.it - Circola di Bari 0471236-4211 circola.bari@lagazzettadelmezzogiorno.it - Circola di Foggia 0471236-4211 circola.foggia@lagazzettadelmezzogiorno.it - Circola di Taranto 0471236-4211 circola.taranto@lagazzettadelmezzogiorno.it

Abb. Post. - 45% - Art. 2 C 205/L. 682/96 - Filiale Bari - tasse pagate - \*promozioni valide solo in Puglia e Basilicata - Anno 125° Numero 247

**UN 38ENNE ARRESTATO PERCHÉ NASCONDEVA UNA PISTOLA TRA LE PIZZE**

## Criminalità scatenata bomba a sala giochi

A Bari San Pasquale un boat nella notte



SERVIZI IN CRONACA >>> **SALA GIOCHI** I danni provocati dalla bomba [foto Turi]

**TARANTO DOPO LO STOP ALLE MATERIE PRIME PER I PARCHI MINERALI**

## Ilva, allarme dei sindacati «Rischiamo la paralisi»

«Senza i rifornimenti, gli impianti possono rimanere in marcia al massimo per un mese»

RIZZO E SERVIZI ALLE PAGINE 6 E 7 >>>

**FIERA DEL LEVANTE** INTERVISTA DEL PREMIER ALLA GAZZETTA: NON FACCIAMO PROCLAMI, MA AZIONI CONCRETE PER INTEGRARE IL PAESE

**L'INTERVISTA DOMANI** CONCERTO A CASTELLANETA MARINA

# Monti: crescita con il Sud

«Per ora niente riduzione delle tasse. Su Taranto si troverà la soluzione»  
 Effetto Draghi: acquisto di bond illimitato. Borse show, spread sotto 380

## Vasco: «Sì, è vero questa Puglia mi ha stregato»

**QUELL'ALTRA  
FIERA  
CHE NON  
C'È PIÙ**  
di GIUSEPPE GIACOVAZZO

**BENVENUTO  
NEL FUTURO  
TUTTO IL RESTO  
È PASSATO**  
di LINO PATRUNO



**GOVERNO** Il premier Mario Monti

**Decreto sviluppo: no dei  
commercianti al  
bancomat obbligatorio. Il  
governo: nulla è deciso**

● In un'intervista alla Gazzetta il premier Mario Monti, che stamane inaugurerà al Petruzzelli la Fiera del Levante, osserva che la crescita del Paese si svolgerà con il Sud. Sull'Ilva, il premier ritiene che si troverà la giusta soluzione per continuare a produrre. In Europa, Germania isolata sul ricorso ai bond Bce per fermare gli spread.

**DE TOMASO CON ALTRI SERVIZI  
ALLE PAGINE 2, 3, 4 E 5 >>>**



**VASCO** La rockstar, 60 anni, da tempo soggiorna in Puglia  
**BIASI A PAGINA 12 >>>**

C'era una volta la Fiera del Levante. C'è ancora oggi ma non è più quella. Da decenni al vertice della campionaria barese c'è un illustre economista. Al vertice della nazione un altro economista di grande esperienza europea. Non è un fatto casuale né simbolico. Traduce tutto un distacco dalla politica.

Il regime fascista l'aveva resa popolare. Oggi rimane solo un fatto tecnico per addetti ai lavori. In nessun posto d'Italia il regime aveva creato un mito popolare così diffuso e penetrante.

La Puglia non era una regione di spicco per adesione al fascismo. Aveva avuto problemi e scontri con i sindacati di sinistra che avevano come capitale Cerignola, patria di un bracciante che doveva diventare il più famoso sindacalista del mondo: Peppino Di Vittorio.

**SEQUE A PAGINA 21 >>>**

Questa nuova inaugurazione della Fiera del Levante di Bari avviene almeno fuori dalla retorica dei precedenti. Riprende a essere il capo del governo, scomparso negli ultimi anni. Ed è un capo del governo che non deve conquistarsi voti, non gli serve la passerella. Quindi non dovremmo ascoltare da Monti che il Sud è in testa ai pensieri nazionali, perché non è vero. Infatti la festa si fa un giorno prima perché domani il professore ha un impegno al Nord. E' auspicabile che non si ascolti neanche un Sud che rivendica. Né politici meridionali che si ricordino solo alle feste comandate di far capire che sviluppo del Mezzogiorno significa contribuire a risolvere i problemi d'Italia, non aggravarli.

**SEQUE A PAGINA 21 >>>**

**ANCHE LA PUGLIA «SBARCA» SU MARTE**



Sono i dati dalla stazione di Curiosity su Marte, realizzati con i microchip della Sitael di Modugno di proprietà di Vito Pertosa unica azienda italiana nella missione

**PIRATI IN SOMALIA**  
Spari a elicottero della Marina leggera ferita per il pilota barese

**MASSARI A PAG. 11 >>>**

**PETROLIO/CASO TREMITI**  
Trivellazioni, verso il via libera anche entro le 12 miglia

**MARTELLA A PAGINA 9 >>>**

**Villaggio San Giovanni**  
**miami beach**  
Stabilimento Balneare - Piscine American Bar - Ristorante - Pizzeria Braceria - Bed & Breakfast - Bungalow

**Venerdì, Sabato e Domenica PRANZO o GENA**  
**MENÙ FISSO 19,00€**  
**MUSICA E DIVERTIMENTO**  
**POLIGNANO A MARE**  
Località San Giovanni  
Info e prenotazioni:  
tel. 0804241149 - 3939008170

**Menù €19,00**  
Aperitivo di benvenuto: stuzzichini e prosciutto  
Antipasto della casa  
Primo a scelta tra: Spaghetti cozze e vongole Pasta con salsiccia di norcia e funghi  
Secondo a scelta tra: Pesce spada alla brace Grigliata mista di carne  
Contorno insalata  
Frutta e caffè  
Acqua filtrata e vini inclusi

**DA SABATO 8 SETTEMBRE**  
LA GAZZETTA-MEZZOGIORNO



a soli € 0,50 in più con LA GAZZETTA DEL MEZZOGIORNO

**MASTRANGELO A PAGINA 11 >>>**

**IL CASO DOPO LO STOP ALLE CURE**  
**Staminali, da Matera appello a Napolitano dai genitori di Daniele**

● La famiglia di Daniele non si arrende, scrive al Presidente della Repubblica e spera nella giustizia civile per rendere inefficace la sentenza del Tar di Brescia che avanti ieri ha confermato lo stop alla cura con cellule staminali per il bambino di cinque anni di Matera affetto dal morbo di Niemann Pick, una malattia invalidante procurata dalla carenza di un enzima.

**MASTRANGELO A PAGINA 11 >>>**

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI BARI ALDO MORO ANNO ACCADEMICO 2012-2013

**uninnovazione**  
nuovostutoni nuovi dipartimenti nuovi corsi nuovi servizi

UBI Banca Carime e credit enjoy UNIBANCA

\* Domani con La Stampa \*



LA STAMPA



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1867

VENERDI 7 SETTEMBRE 2012 • ANNO 146 N. 247 • 1,20 € IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) SPEDIZIONE ABB. POSTALE - D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) ART. 1 COMMA 1, DCB - TO www.lastampa.it

Il Quirinale denuncia la crisi che ha colpito le forze politiche
Appello di Napolitano ai partiti
"Devono rinnovarsi, aprirsi all'Europa e ai giovani"
"Rafforzare le norme anticorruzione"



Napolitano stringe la mano a Robert Redford alla Mostra del Cinema di Venezia

Pd: nei sondaggi Renzi guadagna su Bersani
A MATTEO I CONSIGLI DI PRODI

FABIO MARTINI

A I ragazzaccio, come lo chiama lo storico Franco Cardini, non garbano i consigli: fai questo, fai quello. Matteo Renzi fa sempre di te-

sta sua. Per questo motivo al sindaco di Firenze deve esser costato un po', ai primi di luglio, telefonare a Romano Prodi e chiedergli: «Professore, ci vediamo? Vorrei chiederti...»

CONTINUA A PAGINA 11

La strategia della Banca centrale contro la speculazione. L'unico no arriva dalla Germania, ma è isolato

Vince Draghi, volano le Borse

Sì della Bce agli acquisti illimitati di titoli di Stato. Lo spread crolla a 370

CONTINUARE SULLA VIA DEL RIGORE

FRANCO BRUNI

La Bce ha mantenuto la promessa. Ha confermato il programma di acquisto di titoli dei Paesi con spread ingiustificati e ha precisato le modalità con cui procedere. Ha rinviato la palla ai governi e all'Ue, che devono attivare i meccanismi della «condizionalità»: infatti la Bce interverrà solo se i Paesi faranno richiesta di assistenza al fondo salva-Stati intergovernativo e si impegneranno a dar corso alle politiche da esso richieste.

Ieri Draghi ha cercato di essere convincente sulla questione delle «due gambe». Che è la seguente: le aspettative dei mercati, che esagerano gli spread e temono che l'euro si rompa, vanno domate dalla Bce, che fornisce una delle gambe necessarie. Senza la sua disponibilità a intervenire, i governi, per quanto virtuosi, non riescono a vincere le aspettative, che tendono ad auto-realizzarsi. Ma serve l'altra gamba: i governi che correggono le cattive politiche che hanno acceso le speculazioni; se si sono già disciplinati, assicurano che lo rimarranno; e le autorità europee controllano che la disciplina sia messa in pratica.

CONTINUA A PAGINA 27

RETROSCENA

Per l'Italia gli aiuti più lontani

Condizioni severe il governo scommette sull'effetto calma-tassi

Stefano Lepri

A PAGINA 4

Draghi vince il braccio di ferro: via agli acquisti illimitati dei titoli di Stato fino a tre anni. Dopo la decisione della Bce volano le Borse e lo spread Bto-Bund cala a 370. «Faremo tutto quanto in nostro potere - ha detto Draghi - per una politica monetaria unica e la stabilità dell'euro». L'unico no alla scelta nel board della Banca Centrale è arrivato da uno dei due rappresentanti tedeschi.

Alviani, Mastrobusti e Grassia

DA PAG. 2 A PAG. 5

Sanità, le polemiche sul decreto Balduzzi RIFORMISTI IMMAGINARI

LUIGI LA SPINA

La premessa è doverosa, anche se può sembrare scontata, perché è giusto ricordare certi meriti, soprattutto in un momento in cui il nostro Paese è troppo facilmente messo sotto pro-

cesso: il welfare sanitario assicurato dallo Stato in Italia è una conquista di civiltà di cui andare assolutamente fieri. Tanto è vero che i cittadini di tutto il mondo invidiano le nostre garanzie di assistenza pubblica.

CONTINUA A PAGINA 27

IN FRANCIA UCCISI IN UN'AUTO PADRE, MADRE, NONNA E UN TESTIMONE. BIMBA NASCOSTA 8 ORE SOTTO I CORPI

Il giallo della famiglia sterminata sul lago



La polizia francese nel campeggio dove era in vacanza la famiglia inglese massacrata ad Anney

Accossato e Zancan A PAGINA 15

"Testa a testa con Romney" Obama "Il mio piano per ricostruire l'America"



Dalla Convention di Charlotte Obama nella notte ha lanciato un appello a tutta la base democratica: «Con Romney sarà un testa a testa fino alla fine. Serve l'aiuto di tutti»

Mastrobusti e Molinari ALLE PAGINE 12 E 13

BILL CLINTON E IL DISCORSO PERFETTO

GIANNI RIOTTA

Ieri notte alla Convenzione democratica di Charlotte era in programma il discorso del presidente Barack Obama, puntato sul lavoro e ceto medio. Ma se la rivista Forbes annota «Un discorso che sarà riletto per generazioni» non intende elogiare in anticipo Obama. L'entusiasmo del periodico liberista va al presidente Bill Clinton, che ha parlato mercoledì. Repubblicani e democratici, analisti e militanti, giornalisti e studiosi sono concordi, è stato un «perfect speech», il discorso perfetto.

CONTINUA A PAGINA 27



Buongiorno MASSIMO GRAMELLINI

Scrivo queste righe sormontato dagli scatoloni di un trasloco incombente. Dalla settimana prossima La Stampa nascerà in un palazzo di vetro, ma già oggi rinasce nel grembo del giornale Torinasette, una delle abitudini più amate dai torinesi e più invidiate da chi torinese non è. Insomma, si cambia. Con quel misto di nostalgia e di entusiasmo che in fondo è la vita. Ieri questo stato d'animo si è ricomposto plasticamente in una serie di gesti speculari: mentre un gruppo di giornalisti andava col direttore nella sede nuova per scattare le prime foto della conquista, una collega ro-

Insomma, si cambia



La copertina del nuovo Torinasette da oggi al centro del giornale

mantica si aggirava fra le antiche stanze immortalando i luoghi e gli oggetti che stiamo per abbandonare. Non pretendiamo di dare l'esempio né di dettare la linea. Ma una cosa, forse, l'abbiamo capita. Chi cambia per il gusto di cambiare è un isterico. Chi si abbarbica al vecchio un illuso e talora un vigliacco. Sul lavoro, in amore e in ogni altra cosa, il cambiamento vero è la rottura di uno schema. Un distacco che fa paura e produce sofferenza, ma una sofferenza indispensabile, preludio alla gioia. Perciò va affrontato col futuro negli occhi e il passato nel cuore.



80 ANNI DI FRASSINELLI -25% DI SCONTO SU TUTTI I LIBRI NOVITÀ E CATALOGO

**PROMOMEDIA**  
PUBBLICITÀ E MARKETING

BARCELONA - MILANO - ROMA - PALERMO - CATANIA - BUCAREST

www.promomedia.it  
info@promomedia.it

# Il Sole 24 ORE

www.ilsole24ore.com

**PROMOMEDIA**  
PUBBLICITÀ E MARKETING

Target Centrato. Sempre!

€2 In Italia obbligatoriamente con "La Grande Crisi" (riservato ai clienti "L'Espresso" e "L'Espresso 24 ORE")

Venerdì 7 Settembre 2012

QUOTIDIANO POLITICO ECONOMICO FINANZIARIO • FONDATA NEL 1865

Prezzo di vendita al pubblico (IVA inclusa) € 0,35 (2002) Anno 148°  
com. L. 40/2004 art. 1, c. 1, D. 109 Milano Numero 247

## GUIDA AL DECRETO SANITÀ

Medici di famiglia e ospedalieri: cosa cambia per il loro lavoro

## L'ASSISTENZA

### Studi aperti anche la notte

### Stop a pagamenti in contanti

Servizi e approfondimenti • pagina 14 e 15

## I LIBRI DEL SOLE

**OGGI**  
«LA GRANDE CRISI»: TRA ATENE E BERLINO di Carlo Bastasin

**DOMANI**  
«CON PLUS24» «LE CONTROVERSIE SUL RISPARMIO»

A 0,50 euro oltre al prezzo del quotidiano

# SALVIAMO L'EURO

Il Consiglio della Bce, con il solo voto contrario della Bundesbank, decide interventi sui titoli fino a tre anni condizionati a riforme - Nessun tetto ai rendimenti

## La mossa di Draghi: acquisti illimitati di bond

Dopo l'annuncio Borse in rally: Piazza Affari guadagna il 4,3% - Lo spread BTP-Bund crolla a quota 372

### LA BCE E LA POLITICA

## Il coraggio di essere indipendenti

di **Adriana Cerretelli**

«Faremo tutto quello che è necessario per salvaguardare l'euro e, credetemi, sarà abbastanza» aveva dichiarato Mario Draghi poco prima della pausa estiva, alle soglie di un agosto che si temeva torrido sui mercati e poi invece, grazie anche a quella frase, è stato più clemente del previsto. Ha mantenuto la parola, il presidente della Bce, pur non abbassando la guardia del rigore. Tutt'altro. «Perché gli altri spread riflettono non solo la paura per la disgregazione dell'euro ma anche politiche sbagliate ed errori politici», ha puntualizzato ieri senza giri di parole. Dunque, a patto che ne sia fatta esplicita richiesta, che il Paese interessato accetti e continui a rispettare «la condizionalità severa ed efficace» ad esso collegata, sotto regia e sorveglianza allargata anche all'Fmi, la Bce, rinunciando allo status di creditore privilegiato, farà scattare il piano di acquisti illimitati sul mercato secondario di bond sovrani con maturità da 1 a 3 anni, in concomitanza con gli interventi sul primario del fondo salva-Stati: Efsf oggi. Esm domani o almeno si spera, sentenza della Corte di Karlsruhe permettendo mercoledì prossimo.

Questa volta il grande tecnico di Francoforte non solo non ha deluso le attese dei mercati ma ha fatto il suo dovere, tra l'altro come il nostro giornale l'aveva invitato a fare il 14 luglio scorso, mostrando indipendenza e un coraggio politico che, in questi tempi di crisi e di elezioni a getto continuo, giustamente non si incontrano molto in giro per l'Europa. Draghi non ha esitato a sfidare l'opposizione conclamata della Bundesbank e, forse ancora peggio, della pubblica opinione tedesca, mosso da due convinzioni forti, condivise peraltro da tutti gli altri membri del Consiglio direttivo della Bce: l'urgenza da un lato di sanare al più presto le crescenti dislocazioni sui mercati finanziari sul filo della divaricazione degli spread con il rischio di frantumare la trasmissione della politica monetaria unica e quindi alla lunga fare una volta per tutte i dubbi degli investitori sulla irreversibilità della moneta unica europea nella sua integrità.

Continua • pagina 12

La Bce lancia il piano anti-spread con acquisti illimitati di titoli di Stato con scadenze da 1 a 3 anni, senza alcun tetto ai rendimenti, ma sottoposti a una «severa condizionalità»: l'assistenza ai Paesi che la chiedono all'Esm-Efsf (consorzio di fondi) sarà interrotta se i Governi non rispetteranno gli impegni sulle riforme. Il piano del presidente Mario Draghi ha ricevuto in Consiglio 22 sì e un solo no (dalla Bundesbank). Approvazione dell'Fmi-Esm-Efsf (consorzio di fondi) sarà interrotta se i Governi non rispetteranno gli impegni sulle riforme. La Bce ha inoltre ampliato le garanzie che le banche possono fornire in cambio di liquidità: invariato a 0,75% il tasso di riferimento. Immediato l'impatto sui mercati: Borse anti-spread. Il Sole 24 Ore lo valuta punto per punto. Servizi e analisi • pagina 2-12

### Rating24 | Le decisioni chiave della Bce

|                              |  |                            |
|------------------------------|--|----------------------------|
| <b>1 ACQUISTI ILLIMITATI</b> | La Bce potrà acquistare bond dei Paesi in crisi con operazioni di portafoglio illimitata | EFFICACIA ANTISPREAD: ALTA |
| <b>2 AIUTO CONDIZIONATO</b>  | Gli Stati che chiedono l'aiuto della Bce dovranno sottostare a precise condizioni        | ALTA                       |
| <b>3 EXIT STRATEGY</b>       | La Bce potrà sospendere gli acquisti se lo Stato non rispetta gli impegni                | MEDIA                      |
| <b>4 FONDO MONETARIO</b>     | La Bce chiede il coinvolgimento dell'Fmi nei programmi di aggiustamento                  | MEDIA                      |
| <b>5 TETTO AI RENDIMENTI</b> | La Bce non fissa tetti sui rendimenti degli Stati che chiedono la sua assistenza         | BASSA                      |

Una rete di protezione per l'euro

Draghi ha spiegato il piano Bce anti-spread. Il Sole 24 Ore lo valuta punto per punto. • pagina 8

### IL PUNTO di Stefano Follì

## Così Monti torna al centro e Napolitano sferza i partiti

La giornata di ieri potrebbe aver segnato un punto di svolta nella politica italiana. Nel senso che la semi-campagna elettorale nella quale siamo già immersi è stata posta brutalmente su un binario obbligato. Prima si parlava dell'«agenda Monti» come di un complesso di impegni e di programmi che i partiti (almeno quelli aspiranti al governo del Paese) non potevano trascurare nel loro rapporto con gli elettori. Adesso si dovrebbe parlare di un'«agenda Draghi» che va a integrare e rafforzare lo schema entro cui agisce il presidente del Consiglio. E il quadro politico cambia in misura significativa.

Continua • pagina 7

### AIUTI E CONDIZIONI

## Il pragmatismo di scelte severe

di **Carlo Bastasin**

Annunciando un intervento «non limitato» soggetto a condizioni severe, Mario Draghi ha scelto la strada più pragmatica per contrastare la crisi dell'euroarea. Il pragmatismo è per definizione un difetto pieno di virtù. Le «condizionalità» per l'intervento della Bce, per esempio, scaricano la responsabilità della crisi solo sui Paesi attaccati dai mercati, Italia e Spagna in particolare, ma assicurano il sostegno politico dei Paesi creditori. Continua • pagina 8

### LA BUSSOLA

PER LE FAMIGLIE... Come proteggere i risparmi

Maximilian Cellina • pagina 10

...E PER LE IMPRESE Il costo in più per i bigitaliani

Laura Serafini • pagina 11



### LE ANALISI DEL SOLE

## Strategia credibile per merito del bazooka

di **Isabella Bufacchi** • pagina 3

## Il rally appena iniziato ha spazio per proseguire

di **Fabio Pavesi** • pagina 4

## Ora è tutto nelle mani dei leader europei

di **Walter Riolfi** • pagina 5

## Le scorte consentono di lavorare per 30 giorni

## Ilva, stop ai parchi minerali

## La produzione è a rischio

Domenico Palmiotti • pagina 39

«Passo avanti ma il nostro lavoro non è finito» - Grilli: aggiustamenti fiscali strutturali, no a nuovi sacrifici

## Monti: con rigore e riforme niente aiuti

### Barroso: «Il vostro Paese continua a muoversi con disciplina»

«Un passo avanti, ma il lavoro non è ancora finito: dopo l'annuncio Bce, il premier Monti incontra il presidente della commissione Ue Barroso, che elogia l'Italia. Con rigore e riforme, aggiunge Monti, «non servono aiuti». Il ministro dell'Economia Grilli a Schabus: «Niente nuovi sacrifici». Servizio • pagina 7

### AGENDA CRESCITA

Produttività, la parola ora passa alle parti

Picchio • pagina 13

### SPENDING REVIEW

Stretta sugli enti locali per bloccare l'Iva

Rogari • pagina 13

### FISCO

Le rettifiche anti-crisi per gli studi di settore

Bellinzano e Del Bo • pagina 21

### NUOVI RISCHI

## Un trauma da evitare

di **Lello Naso**

Non sarà un percorso semplice quello che i custodi giuridici dell'Iva, la magistratura di Taranto e l'impresa siderurgica dovranno affrontare. La sentenza di sequestro dell'Iva dispone che devono essere attuate tutte le misure necessarie per abbassare i livelli di inquinamento a Taranto.

Continua • pagina 39

### I DISTRETTI VENT'ANNI DOPO

31 | LA CANTIERISTICA DI LA SPEZIA

## Il rilancio con nuovi prodotti di Forcade

pag. 40

## Storia del West. I leggendari fumetti di D'Antonio e Calegari

Ogni martedì in edicola con Il Sole 24 ORE

www.lesole24ore.com/storiadewest

### Mercati

|              |          |       |            |         |       |
|--------------|----------|-------|------------|---------|-------|
| FTSE Mib     | 15790,32 | +0,21 | Delta      | 0,48    | +0,21 |
| Dow Jones I. | 12192    | +0,18 | Xetra Dax  | 7767,23 | +0,21 |
| Nikkei 225   | 10660,57 | +0,21 | FTSE 100   | 5777,34 | +0,21 |
| Brent oil    | 114,26   | +0,21 | Oro Fixing | 1770    | +0,21 |

### PRINCIPALI TITOLI

|      |       |      |      |       |      |
|------|-------|------|------|-------|------|
| Ata  | 0,48  | 2,43 | Enel | 17,00 | 3,45 |
| Enel | 17,00 | 3,45 | Enel | 17,00 | 3,45 |
| Enel | 17,00 | 3,45 | Enel | 17,00 | 3,45 |

### FTSE ITALIA ALL SHARE

Indice 31/12/2012-31/05/2012: +3,98

Borsa Italiana

**PROMOMEDIA**  
PUBBLICITÀ E MARKETING

Una nuova freccia per centrare il tuo Target. Sempre!

## Promoter 3.0

Multifunzionale • Interattivo • Flessibile

Per essere perfetto ogni mese solo un difetto.

www.promomedia.it



ISSN 1722-3857 20907  
9 771722 385003

# Schiaffo di Draghi a Merkel. Borse in orbita

Il presidente della Bce ignora il veto di Berlino e tira dritto col piano annunciato: «Acquisto illimitato di titoli di Stato a 1-3 anni» Solo la Bundesbank vota contro: «Equivale a finanziare i governi stampando moneta». Volano i listini. E lo spread rivede quota 370

CAIA GIORGIO FEDI **A PAG. 3**

## Monti: «Non abbiamo bisogno di aiuti Ue»



Mario Monti

«Vedo un momento importante e un passo avanti, dopo le decisioni annunciate dal governatore della Bce, Mario Draghi, verso una governance dell'Eurozona più soddisfacente». Così il presidente del consiglio, Mario Monti, nel corso della conferenza stampa a Palazzo Chigi, che ha tenuto congiuntamente al presidente della Commissione Ue José Barroso. A proposito del piano della Bce per l'acquisto di titoli di Stato, Monti ha aggiunto che l'azione fa sì che «la parola aiuto sia sdrammatizzata». Il premier ha sottolineato di avere «molto apprezzato che la Bce sia arrivata a questa decisione».

Laura Magna **A PAG. 3**

## Ma l'Ocse taglia il Pil «Italia salva nel 2013»

L'Ocse rivede al ribasso la crescita in Italia nel terzo trimestre, ma lancia un messaggio di speranza: «La fine del tunnel è vicina, nel 2013». Una visione ottimistica nel giorno in cui l'Ocse abbassa le previsioni per il 2012 del Pil a -2,4% dal -1,7% indicato a maggio. Priorità, secondo il capo economista e vice segretario generale Carlo Padoa-Schioppa, sono le riforme strutturali e la risoluzione di problemi come quello della competitività che è molto serio, i compiti a casa «non si esauriscono in qualche mese». Padoa-Schioppa concorda inoltre con la Banca d'Italia sull'ordine di grandezza dello spread a 200 punti base.

Sofia Fracchini **A PAG. 3**



Carlo Padoa

## I GRANDI FONDI SI SFIDANO PER IL SURF DI BILLABONG



**BAIN OFFRE 700 MLN \$.** Billabong, il marchio di attrezzature e abbigliamento sportivi specializzato in surf, è da tempo nel mirino di Tpg, ma ieri un altro private. Bain Capital, ha pareggiato l'offerta a 700 mln \$ per il takeover dell'azienda che per la prima volta nel 2011 ha segnato un rosso. Billabong aveva respinto una precedente offerta di Tpg ma ora potrebbe capitolare con Bain.

### NUOVI ASSETTI

**Unipol chiude sull'inoptato Piazzati tutti i diritti**

**A PAG. 4**

### VETI DI STATO

**Il governo frena sulla vendita di Ansaldo E.**

**A PAG. 4**

### ALLEANZE

**Qantas scarica British Airways Volerà insieme a Emirates**

**A PAG. 6**

### SALVATAGGI

**Aig vende Aia e incassa 2 mld per finanziare il buy-out**

**A PAG. 6**

## Generali cede Migdal a prezzo di saldo Strada in salita per il dossier dismissioni

Il controvalore del deal scende da 835 mln a 705. Occhi puntati su Bsi e la parte Usa. Greco: «Niente più sconti»

Strada in salita per le dismissioni degli asset Generali. Il segnale è arrivato ieri con l'annuncio di un aggiustamento al ribasso del prezzo di vendita di Migdal, da 835 a 705 milioni. Il neo ad Greco sta ora analizzando il dossier cessioni, che dovrebbe innanzi tutto riguardare Bsi e le attività assicurative Usa (valutate rispettivamente fino a 2 miliardi e 800 milioni). Per comprendere come Greco deciderà di muoversi, bisognerà attendere il nuovo piano industriale, atteso tra fine 2012 e inizio 2013. «Non vogliamo svendere», ha detto Greco ieri in conferenze call spiegando agli analisti l'operazione Migdal.

Carlotta Scozzari **A PAG. 4**



### PANORAMA

#### Francia, disoccupazione al 9,7% nel secondo trimestre

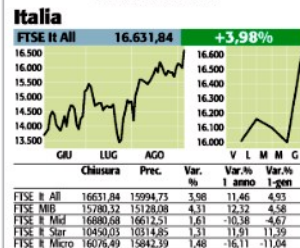
Il tasso di disoccupazione in Francia nel secondo trimestre è salito al 9,7% della popolazione attiva, con un aumento di 0,1 punti percentuali. Con 2,8 milioni di disoccupati, il tasso calcolato secondo le norme dell'Organizzazione internazionale del lavoro è al livello del 1999. In un anno, l'aumento è stato di 0,6 punti. Il tasso di disoccupazione giovanile (15-24 anni) ha registrato un incremento più consistente (+0,3 punti sul trimestre, +0,8 su anno) raggiungendo il 22,7%. Per i lavoratori anziani (oltre i 50 anni) è aumentato di 0,2% rispetto al trimestre (+0,5 su base annua).

#### La Germania promuove Madrid

Con il premier Mariano Rajoy «non abbiamo discusso su possibili condizioni» da imporre a Madrid in caso di aiuti alla Spagna. Così ha risposto in conferenza stampa la cancelliera Angela Merkel in visita nella capitale spagnola. Rajoy ha espresso «soddisfazione» per l'appoggio tedesco alle riforme decise dall'esecutivo madrileni.

### DIARIO DEI MERCATI

Giovedì 6 settembre 2012



| Indice      | Chiusura | Prec.   | Var. % | Var. % 1 anno | Var. % 1-gen |
|-------------|----------|---------|--------|---------------|--------------|
| Eurostoxx50 | 2524,95  | 2441,81 | 3,41   | 21,39         | 9,00         |
| Dax30       | 7167,55  | 6964,69 | 2,91   | 37,99         | 21,51        |
| Fse100      | 5772,34  | 5657,86 | 2,11   | 12,03         | 3,68         |
| Cac40       | 3509,89  | 3405,79 | 3,06   | 16,35         | 11,08        |

### I RITRATTI DI F&M

#### I Bell Labs ricordano il mito dell'it Ritchie

di Allegra Geller

Oggi in quella fucina d'innovazione che sono i Bell Labs nel New Jersey si celebra Dennis Ritchie, che insieme a Kenneth Thompson inventò il linguaggio di programmazione C e il sistema operativo Unix. Pilastri dell'it attuale che non sono valse però a Ritchie molti ricordi, anche perché la sua morte è arrivata lo scorso anno a poche settimane da quella, ben più glamour, di Steve Jobs.

**A PAG. 6**

Una rete efficiente si basa sulla trasparenza

La trasparenza nei rapporti, le soluzioni ed i servizi innovativi, efficaci ed altamente competitivi, permettono ai clienti di CSE - Banche, Finanziarie, SGR e SICAV - di raggiungere gli obiettivi quotidiani garantendosi maggior efficienza e riduzione dei costi.

**cse**  
CONSORZIO SERVIZI BANCARI  
www.csebo.it



**IMPÔTS**  
Le gouvernement prêt à adoucir la taxation à 75%  
PAGE 22



**CRIME**  
Enquête sur les mystères de la tuerie d'Annecy  
PAGES 10 ET 11

lefigaro.fr  
**LE FIGARO**  
« Sans la liberté de blâmer, il n'est point d'éloge flatteur » - Beaumarchais



**Fillon:**  
« Si Hollande persiste dans l'erreur... »

Dans une interview exclusive au Figaro, l'ancien premier ministre estime que si le chef de l'État ne modifie pas sa politique, « il va devenir le problème de la France ». PAGE 4

**CHINE**  
Avant le congrès du PCC, deux clans se disputent le pouvoir PAGES 7 ET 17

**ALIMENTATION**  
Le bio ne serait pas meilleur pour la santé PAGE 13

**BOURSE PSA**  
Peugeot Citroën sort du CAC 40. Solvay prendra sa place PAGE 19

**SOCIAL**  
Les professionnels demandent un nouveau débat sur le travail du dimanche PAGE 23

**Reportage à Damas: pendant la guerre civile, la vie continue**  
Le jour, tout paraît presque normal. Le pouvoir ne semble pas prêt de basculer. PAGE 2

**L'élection américaine vue par le « New York Times »**  
4<sup>E</sup> CAHIER  
The New York Times  
Deux destins pour l'Amérique



**Draghi et la BCE volent au secours de la zone euro**  
PAGE 20 ET L'ÉDITORIAL

**LE FIGARO.fr**  
Québec: l'étrange personnalité du tireur  
lefigaro.fr/international/

Jean Arthus, invité du « Talk Orange-Le Figaro »  
www.lefigaro.fr

**Question du jour**  
Faut-il faciliter l'ouverture des commerces le dimanche?

**Réponses à la question de jeudi:**  
Faut-il sanctionner davantage les communes qui ne construisent pas assez de logements sociaux?  
**Oui: 25%**  
**Non: 75%**  
26 914 votants

**éditorial** par Gaëtan de Capèle  
gdecapete@lefigaro.fr  
**Aide-toi, Mario t'aidera**  
Merci M. Draghi! Alors que l'Espagne et l'Italie étouffent sous la pression des marchés financiers, qui leur imposent des taux usuraires, « super Mario » a pris ses responsabilités comme tout le monde l'en suppliait. Au diable l'orthodoxie monétaire! À de strictes conditions, la BCE interviendra en tant que de besoin sur la dette des États en péril, afin de desserrer l'étreinte qui menace des asphyxier définitivement. Et, au-delà, d'emporter la zone euro tout entière. Incontestablement, Mario Draghi a, comme on dit, « fait le job ». Mais si pragmatique, si habile soit-il, le patron de la BCE ne peut pas tout et exige - à juste titre - des efforts en retour. Car une chose est d'apaiser les marchés, une autre est de reconquérir leur confiance. Or cette responsabilité-là incombe aux États eux-mêmes et à eux seuls. À commencer par les plus exposés, c'est-à-dire ceux qui bordent la Méditerranée, France comprise. Les voilà priés, preuves à l'appui, de donner des gages sur leur détermination à redresser leur économie.  
Pour dire les choses simplement, il n'existe que deux moyens d'y parvenir, parfaitement identifiés et indissociables l'un de l'autre. D'abord, lutter contre les déficits publics, qui nous ont menés là où nous en sommes. Ensuite, restaurer au plus vite une compétitivité qui n'a cessé de se diluer au fil des ans, victime des mirages de l'État providence. Chez nous - c'est un euphémisme de le dire - le chantier est titanique. Le problème est que, depuis l'élection de François Hollande, le pays marche sur la tête. Abaissement partiel de l'âge de la retraite, hausse du smic, suppression de la TVA sociale, choc fiscal pour les entreprises et les investisseurs, création sur fonds publics - d'emplois d'avenir et de contrats de génération, baisse de la taxe sur les carburants... La liste des incongruités économiques du gouvernement n'en finit pas de s'allonger. Celle des réformes de structure et des réductions de dépenses reste désespérément vide.  
Comme beaucoup d'Européens, M. Draghi doit commencer à trouver la France bien insouciance... ■

www.citroenselect.fr  
**L'AFFAIRE DE LA RENTRÉE**  
REPRISE 500€ TTC HT  
  
Garantie 12 à 24 mois pièces et main d'œuvre  
CITROËN select VÉHICULES D'OCCASION  
[1] Offre réservée aux particuliers, dans la limite des stocks disponibles valable jusqu'au 30/09/2012 pour l'achat d'un des véhicules d'occasion Citroën dans la date de première mise en circulation n'excédant pas 24 mois, en stock dans les points de vente Citroën Felix Faure (sans ordonnance). [2] Garantie contractuelle de 24 mois pour l'achat d'un véhicule immatriculé après le 01/11/2011 et garantie contractuelle de 12 mois pour l'achat d'un véhicule immatriculé avant le 01/11/2011.  
**CITROËN FÉLIX FAURE**  
PARIS 15<sup>e</sup> 01 53 48 15 15 COGNAC (78) 01 30 44 37 27  
PARIS 14<sup>e</sup> 01 45 89 47 47 LIMAY (78) 01 34 78 73 48  
PARIS 19<sup>e</sup> 01 44 52 79 79 CORBAS (69) 04 72 48 67 97  
BEZONS (93) 01 39 61 05 42 VITROLLES (13) 04 42 78 77 37  
THIAIS (94) 01 46 86 41 23 www.citroenff.com  
SCANNEZ CE CODE POUR ACCÉDER À NOS OFFRES

M 0918 301 F 1,5€  
FRANÇOIS BOUCHON/LE FIGARO; DOMANSKI/REUTERS; L. CROINEAU/AF  
ALS: 1850A AND: 150C BEL: 160C DOM: 220C CH: 320 FS CAN: 450 SC D: 320 C A: 3€ ESP: 220 C CANARES: 230C GB: 180 C GR: 240 C ITA: 230 C LUX: 160C NL: 220C  
N: 830 HUF. PORT. CONT.: 220C SVK: 240C MAR: 150H TUN: 230TU ZONE CFA: 1900CFA. ISSN 0182-5852

FINANCIAL TIMES

EUROPE Friday September 7 2012

Sharpening the axe Investment banks set to cut more jobs. Page 15
How To Spend It Vintage cars and five-star homes In today's FT

World Business Newspaper

TOMORROW IN FT WEEKEND

Autumn food special Glorious and gutsy recipes from Fergus Henderson's new book



News Briefing

Xstrata vote may take failed mergers to \$1tn

The value of failed mergers in the natural resources sector over the past decade will rise to nearly \$1tn if Xstrata shareholders today vote down a proposed tie-up with Glencore. Page 13; Lex, Page 12

China ire at EU probe

China attacked the EU's "regrettable" opening of a trade probe into the country's solar panel industry and warned it could harm commercial ties. Page 5

Twitter leads ad race

Twitter's estimated \$130m revenues from mobile advertising in the US this year will almost double those of Facebook despite having fewer users, analysts predict. Page 13

Aid workers expelled

Pakistan is expelling six foreign Save the Children aid workers amid government suspicions that the charity helped US spies' hunt for Osama bin Laden. Page 6

Sweden lowers rates

Sweden's Riksbank cut interest rates by 0.25 percentage points to 1.25 per cent amid fears over contagion from the eurozone and the effects of a strong krona on exports. Page 6

Egypt feelgood factor

Egypt has seen a surge in consumer and investor optimism in recent months, exemplified by a 37 per cent stock market rise, an \$18bn Qatari investment deal and talks over a \$4.8bn IMF loan. Page 6

Clues that matter

The Large Hadron Collider at Cern, Switzerland - the world's most powerful atom smasher - has produced clues to one of the universe's key mysteries: why it is dominated by matter rather than antimatter. Page 6

Separate section

Doing Business in Mauritius The remote island state continues to reinvent itself

Subscribe now

In print and online Tel: +44 20 7775 6000 Fax: +44 20 7873 3428 email: ft.subscriptions@pearson.com www.ft.com/subscribe today

© THE FINANCIAL TIMES LIMITED 2012. No. 38,026

Printed in London, Liverpool, Dublin, Frankfurt, Brussels, Stockholm, Milan, Madrid, New York, Chicago, San Francisco, Dallas, Orlando, Washington DC, Johannesburg, Tokyo, Hong Kong, Singapore, Seoul, Abu Dhabi, Sydney



Draghi offer to purchase bonds Global markets welcome move Bundesbank opposed ECB signals resolve to save euro

By Michael Steen in Frankfurt, James Fontana in Brussels and Michael Stothard in London

The European Central Bank yesterday sent markets its strongest signal yet that it would deploy unlimited monetary firepower to save the single currency.

Mario Draghi, the central bank's Italian president, said the ECB would offer to purchase eurozone countries' short-term bonds in the secondary market in a programme dubbed outright monetary transactions, or OMT. He added: "The euro is irreversible".

But Mr Draghi warned that any attempt to tame Europe's distressed sovereign debt markets would come with the kind of tough fiscal and structural reform conditions that Greece, Ireland and Portugal faced when they were bailed out.

"This is your bazooka," José Angel Gurría, secretary general of the Organisation for Economic Co-operation and Development, told the Financial Times.

"This is the muscle and the firepower which is quite awesome because effectively, theoretically, it's unlimited."

Spain and Italy would have to apply to Europe's rescue funds for help before the ECB would trigger its bond-buying programme. Neither government showed any inclination to do so.

"When I have anything new to tell you, I will," Spanish prime minister Mariano Rajoy replied when asked.

In Rome, Italian prime minister Mario Monti said it was "pre-mature" to say Italy had already decided to play down the rift with the Bundesbank.

The plan spearheaded by Mr Draghi - who pledged in July to do whatever it takes "to save the euro" - was welcomed by markets and European leaders, although Germany's Bundesbank remains fiercely opposed and warned that it could backfire.

"We want this to be perceived as a fully effective backstop that removes tail risk from the euro



ECB president Mario Draghi outlines the details of the bond-buying programme at a press conference in Frankfurt yesterday



area," said Mr Draghi, who sought to play down the rift with the Bundesbank. Markets around the world welcomed the news with Spanish and Italian yields hitting four and five-month lows respectively.

The benchmark S&P 500 index in the US was up 1.6 per cent to a post-crisis high, the Eurofirst 300 index was up 2.4 per cent and Spanish and Italian equity indices were up more than 4 per

cent. The euro reached its highest level against the US dollar in more than two months at \$1.2600 though its gains were more muted following Mr Draghi's speech. In Paris, Bruno Le Roux, leader of Francois Hollande's Socialist party group in the National Assembly, said the ECB decision was a "clear victory" for the president, proving austerity was not the "unreachable horizon" for Europe and

signalling "the end of the reign of liberal orthodoxy". In Germany, some media were already decrying the "death" of the Bundesbank after it failed to prevent the plan, while some analysts said that the ECB was taking on a role closer to that of the US Federal Reserve. "Over the years, global investors have learnt that it does not pay to fight the Fed," Holger Schmieding of Berenberg Bank wrote in a note.

Super Mario delights investors

Mario Draghi's secret plan to save the euro is out, and investors are over the moon. The European Central Bank president's plan will see the bank buy bonds of troubled eurozone countries - as long as they submit to terms set by Brussels and the International Monetary Fund.

Bond yields of Italy, Spain and Portugal tumbled as shares soared, with Spanish equities up 33 per cent in 33 trading days. The ECB helped by relaxing collateral rules, meaning that it will lend against pretty much anything a bank owns - and it is poised to take on more credit and currency risk from investors.

Yet, the central bank will not do anything quickly. Spain still has to accept a politically toxic bailout to be eligible for help. When that eventually happens, ECB buying should take away the danger of a self-fulfilling spiral of higher bond yields hitting government finances, leading to ever higher yields.

The bond vigilantes, in other words, will not force the break-up of the euro. But the bond markets have been anticipating Europe's deeper problem: the noxious interaction of austerity with politics and the economy. If anything, this will worsen as countries become wards of the European superstate. Far from being grateful for help, Greece has shown again that local populists are only too happy to blame economic weakness on foreign demands.

If the ECB shows money fast enough from Germany to the periphery, perhaps it can stop recessions becoming depressions. Perhaps. What is certain is that market euphoria never lasts. When fear returns, the ECB's resolve will be tested, unlike its 2010 foray into bond markets, this time the ECB will have to spend serious money.

James Mackintosh

Top of the bill



Former president Bill Clinton will campaign for Barack Obama in pivotal swing states following his speech to the Democratic convention, which the party says will rouse its base supporters and drive them to the polls in November. Mr Clinton's 48-minute speech also attacked the case against the Republicans in ways which perhaps even Mr Obama has not managed.

Report, Page 4

Elysée insists Hollande will stick by pledge over 75% tax on rich

By Hugh Carnegie in Paris

French officials were forced to insist yesterday that President Francois Hollande's socialist government would stick to his election pledge to introduce a 75 per cent marginal income tax, as speculation grew that the controversial measure would be watered down.

Responding to reports that the 75 per cent rate would be limited to 67 per cent, that all non-salary income would be exempt and couples would be exposed only on joint income above €1m, officials said no decisions had yet been made on how the tax would be levied.

"The 75 per cent rate will be applied," said one. But the officials admitted that "lots of scenarios" were under discussion in the Elysée palace and the finance ministry on exactly how the tax would be introduced

when it is put into force at the beginning of next year. A decision is due in time for the 2013 budget in two weeks' time. Mr Hollande's promise to impose a 75 per cent top rate on incomes above €1m a year was one of the most popular moves of his campaign, helping him to defeat Nicolas Sarkozy, his centre-right predecessor, in the May election.

Along with other tax increases, including a rise in the rate of wealth tax already imposed, the pledge prompted David Cameron, the British prime minister, to say he would "roll out the red carpet" to French businesses and individuals fleeing the new regime.

French business leaders have stepped up the pressure in recent weeks on Mr Hollande to limit the tax, fearing an exodus of top earners and a drought of foreign investors and managers

World Markets

Table with columns: STOCK MARKETS, CURRENCIES, INTEREST RATES, COMMODITIES. Includes data for S&P 500, Dax, Nikkei, etc.

Cover Price

Table with columns: Country, Index, Price, Change. Includes data for Australia, Brazil, Canada, etc.

YANMAR advertisement featuring a tractor and the slogan 'This planet, our home, for life'. Includes 'Powered by YANMAR' and 'PEARSON' logos.

# EL PAÍS

www.elpais.com

EL PERIÓDICO GLOBAL EN ESPAÑOL

VIERNES 7 DE SEPTIEMBRE DE 2012 | Año XXXVII | Número 12.857 | EDICIÓN EUROPA

finde semana

## CULTURA

## La María Zambrano que no conocíamos

Cartas inéditas de juventud proyectan nueva luz sobre la pensadora **PÁGINAS 36 Y 37**



## EL VIAJERO

## Catorce razones para enamorarse de Escocia

Un fascinante recorrido por míticos paisajes con parada en Glasgow y Edimburgo



- ▶ 24 horas en... Vigo
- ▶ La gran escalera zigzagante de Braga
- ▶ Fin de semana en Teruel
- ▶ Dharamsala: la casa del Dalái Lama



EL PLAN DE DRAGHI DESATA LA EUFORIA EN LA BOLSA Y REBAJA CASI 50 PUNTOS LA PRIMA

## El BCE levanta un cortafuegos

El salvavidas diseñado por el Eurobanco impone "estrictas condiciones" ● El mecanismo permite la compra ilimitada de bonos ● El Bundesbank rechaza de plano la propuesta

CLAUDI PÉREZ, **Fráncfort**  
ENVIADO ESPECIAL

El presidente del Banco Central Europeo (BCE), Mario Draghi, presentó ayer el ingenio que ha de disipar los nubarrones y turbulencias que agitan el cielo financiero español y europeo. El plan diseñado por el BCE tiene como músculo principal la capacidad de compra ilimitada de bonos de los países periféricos, una medida cuyo uso apagaría el incendio que sufren España e Italia. Este cortafuegos, cuya presentación desató ayer la euforia bursátil y rebajó en casi 50 puntos la prima de riesgo, impone como contrapartida la petición previa a los socios europeos de un rescate con "estrictas condiciones".

Con este diseño, rechazado de plano por el Bundesbank, Draghi mete presión a España e Italia para que pidan el rescate. Sin embargo abre un horizonte nuevo: si la mera amenaza del BCE mantiene su vigor, las tensiones en el mercado se pueden relajar hasta el punto de que países con problemas acaben no necesitando el rescate, la carambola por la que suspiraría Rajoy. **PÁGINAS 18 A 21**

EDITORIAL EN LA **PÁGINA 26**

### El 'game changer'

Por **Santiago Carbó Valverde**  
**PÁGINAS 20 Y 21**



Mariano Rajoy recibe a la canciller alemana, Angela Merkel, en La Moncloa. / ÁLVARO GARCÍA

### La renuncia de las eléctricas a Garoña asesta un revés al Gobierno

RAFAEL MÉNDEZ

La decisión de las dos mayores eléctricas, Endesa e Iberdrola, de no solicitar en plazo la prórroga de la central nuclear de Garoña pone en entredicho la política del Gobierno sobre la energía atómica, que hizo de la continuidad de este reactor una bandera. **PÁGINA 32**

### La forense desechó otros indicios de restos de Ruth y José

NATALIA JUNQUERA, **Madrid**

La Policía Científica tuvo en octubre un informe que sostenía que había restos de ropa de niño en la hoguera en la que, según el juez, fueron incinerados los cuerpos de Ruth y José. Pero esa hipótesis se descartó en el informe final de la forense. **PÁGINAS 34 Y 35**

### Dos niñas logran sobrevivir a la matanza de su familia en Francia

M. MORA / A. TERUEL, **París**

El asesinato a tiros de tres miembros de una familia británica y de un ciclista en una zona turística de los Alpes franceses ha conmocionado Francia y Reino Unido. Las dos hijas sobrevivieron, una de ellas tras pasar ocho horas entre cadáveres. **PÁGINA 5**

## Merkel: "Nosotros también tuvimos que pasar por reformas"

CARLOS E. CUÉ, **Madrid**

Angela Merkel evitó ayer en Madrid, en su primera y esperada visita en La Moncloa a Mariano Rajoy como presidente del Gobierno, meter más presión a su socio español. Maneja su calendario y quiere mejorar su imagen en España. Rajoy tiene así un poco más de tiempo antes de pedir oficialmente el rescate del

país, como le reclamó también ayer el presidente del Banco Central Europeo, Mario Draghi. A Merkel le gustaron los planes de los que le informó Rajoy: "Nosotros también tuvimos que pasar por reformas". **PÁGINAS 8 A 12**

### El efecto abismo

Por **José Ignacio Torreblanca**  
**PÁGINAS 8 Y 9**

**ÚLTIMAS OFERTAS DE VERANO**  
SALIDAS EN SEPTIEMBRE

Vuelo desde Madrid + 7 noches de Hotel

Gran Canaria  
Illa Catarina 4\* MP **339€**

Tenerife  
Dream Villa Tagoro 4\* TI **407€**

Infórmate de las condiciones de estos precios y promociones en nuestra web.

**LOGITRAVEL.com**

Il Quirinale denuncia la crisi che ha colpito le forze politiche  
**Appello di Napolitano ai partiti**  
**“Devono rinnovarsi,**  
**aprirsi all’Europa e ai giovani”**  
**“Rafforzare le norme anticorruzione”**

# “Partiti, apritevi a giovani e Europa”

Napolitano denuncia la crisi in cui sono sprofondate le forze politiche: “Ora norme anticorruzione”

**Il Capo dello Stato aggiunge che «i partiti restano vitali per la democrazia»**

**Per le elezioni Europee vorrebbe sistemi di voto comuni e scambio di capilista tra Paesi**

## DISOCCUPAZIONE GIOVANILE

È il problema più serio che abbiamo, non possiamo essere tranquilli e soddisfatti rispetto all’attuale condizione dei giovani in Italia

## L’UNIONE «POLITICA» EUROPEA

La nascita della moneta unica non è stata seguita dai passi ulteriori che sarebbero stati necessari per dare all’Europa un governo unico dell’economia

**ANTONELLA RAMPINO**  
 INVIATA A MESTRE

Non nasce nel deserto, la democrazia. Non può funzionare senza politica, e dunque senza partiti, e non procede senza leadership adeguate. Né in Italia, né in Europa, che non è più il vincolo esterno ma la vera dimensione del rinnovamento nazionale. Quante volte l’ha ricordato Giorgio Napolitano? Ebbene stavolta, in un discorso di ben quaranta minuti, alla fondazione che a Mestre è stata intitolata a Gianni Pellicani, proprio sulla «politica di oggi», il presidente fa molto, molto di più. Fa proposte precise. In Italia, «i partiti devono europeizzarsi». In Europa, già per le elezioni del 2014, occorre «una procedura elettorale uniforme, con scambio di candidature e capilista unici tra Paese e Paese da parte dei grandi partiti europei». Una vera Schengen della politica che abbatta i confini all’interno delle grandi famiglie politiche transnazionali. E poi anche, in prospettiva, l’elezione diretta di un Mister Europa, quando ci sarà «l’identificazione tra il presidente del Consiglio europeo e quello del-

la Commissione».

Un progetto di rinnovamento vero, per stagioni nelle quali Napolitano non sarà più al Colle. E che proprio per questo, nel discorso politico sinora più forte di tutto il settennato, alza lo sguardo e indica la via. Perché la crisi della politica italiana è incastonata nella crisi europea. Parla di «assillo», per dare l’urgenza del cambiamento di fronte all’«immeschinimento» della politica che «è rimasta frammentata e chiusa in asfittici ambiti nazionali. E’ stata sempre meno capace di guidare le decisioni europee e anche solo di raccontarle».

E invece una via c’è e non c’è altra uscita, ora che in Europa «l’Unione non è più un tabù», e per il semplicissimo motivo che nella crisi di Eurolandia sono «esplosi i problemi non affrontati dopo la nascita della moneta unica», già peraltro evidenti con le «riluttanze» del 2002-2003 davanti alla Convenzione e poi - invece che superati con la nascita una Carta comune - ribaditi nel Trattato di Lisbona.

Un cammino tortuoso e tormentato, finché la crisi ha costretto a decisioni intergovernative

rilevanti e forti, come il fiscal compact, ma senza alcuna visione del futuro. E invece, adesso è il momento per «una Unione politica di natura federale, nella quale sciogliere le ambiguità in tema di sovranità nazionale, e dare risposte al problema della democrazia». Napolitano propone una forma federale «multi-livello», capace di conciliare le «ricchezze culturali» nutrendosi «di confronto e cooperazione tra istituzioni sovranazionali, nazionali, regionali e locali». Con «una dialettica politica finalmente europea» si risolvrebbe anche la lunga stagione di declino della politica italiana.

La quale, certo, deve fare la propria parte. Avere funzioni di leadership, del resto, «non significa forse guidare?», chiede retoricamente Napolitano. I partiti italiani, invece, hanno «seguito l’onda degli umori, delle paure, degli interessi particolari, delle tentazioni populiste e nazionalistiche».

Anche per «l’immeschinimento» i rimedi ci sono, e sono chiari: «Regolamentazione democratica dei partiti secondo l’articolo 49 della Costituzione, revisione del sistema di finan-



ziamento, rafforzamento delle normative anticorruzione». E i partiti devono rinnovarsi. Perché no, anche attraverso «nuove forme di comunicazione», purché vi si faccia ricorso «in modo responsabile e trasparente». Perché poi, dice il Presidente che sembra aver seguito e attentamente considerato il fluviale e non sempre conciliante dibattito che in materia si è sviluppato via Internet, «non si può restringere l'attenzione ai partiti già in campo», siano essi «storicamente definiti o più di recente ridefiniti». Non si possono, anzi, «ignorare nuovi movimenti capaci di raccogliere anche sul terreno elettorale delusioni e aspirazioni delle più giovani generazioni». Purché si abbia «capacità di guardare lontano e di indicare soluzioni sostenibili».

Di qui a leggere in quest'analisi una qualche apertura ai grillismi sarebbe decisamente troppo, specie considerando che l'indicazione più netta è che «i partiti devono europeizzarsi», e che per l'appunto anche in Europa sono destinati «all'irrelevanza i movimenti politici che si rinchiodano in una logica protestataria». Ma di certo il fiuto politico, e la visione del futuro che impronta il pensiero di Napolitano, lo ha spinto a guardare oltre. Sono infatti ancora i giovani i destinatari ultimi della più politica lezione del settennato. Si rivolge direttamente a loro, titolari del vero rinnovamento: «Cercate, giovani, ogni varco per farvi sentire e valere, e per esprimere idee ricostruttive e rinnovatrici della politica». Per la generazione dei Napolitano il varco furono i grandi partiti di massa, oggi la partecipazione si diffonde anche sulla rete.

**IL PUNTO** di Stefano Folli

## Così Monti torna al centro e Napolitano sferza i partiti

### Draghi rimette al centro Monti (e Napolitano sferza i partiti)

Muta lo scenario politico  
tra forze politiche  
troppo deboli  
e un premier «garante»

La giornata di ieri potrebbe aver segnato un punto di svolta nella politica italiana. Nel senso che la semi-campagna elettorale nella quale siamo già immersi è stata posta brutalmente su un binario obbligato. Prima si parlava dell'«agenda Monti» come di un complesso di impegni e di programmi che i partiti (almeno quelli aspiranti al governo del Paese) non potevano trascurare nel loro rapporto con gli elettori. Adesso si dovrebbe parlare di un'«agenda Draghi» che va a integrare e rafforzare lo schema entro cui agisce il presidente del Consiglio.

E il quadro politico cambia in misura significativa.

Le iniziative della Bce annunciate da Draghi presuppongono infatti un'Italia in grado di offrire – oggi e soprattutto nel prossimo futuro – una serie di garanzie (riforme strutturali, risanamento complessivo, assoluto controllo della finanza pubblica) che definiscono da sole un programma di governo. Fuoriuscirne è impossibile, a meno di non volersi collocare su una linea anti-europea (e anti-sistema) che ovviamente sarebbe in sé legittima, ma del tutto contraddittoria con i requisiti fondamentali di una cultura di governo.

Si dirà che non si tratta di una novità, visto che l'intera esperienza dell'esecutivo guidato da Monti si fonda sugli stessi presupposti. In realtà il presidente della Bce, affermando ieri l'autonomia dell'istituto, ha fatto fare un balzo in avanti alla «questione europea» in termini non solo economici, ma anche politici. Di conseguenza il dibattito in Italia subisce una scossa: un altro pezzo del vecchio impianto del provincialismo nostrano finisce in pezzi ed è impossibile che i partiti non ne tengano conto. Dopo le parole di Draghi la campagna elettorale non potrà più assomigliare a quelle del passato, specchio di polemiche che all'improvviso sembrano tanto anacronistiche quanto insostenibili.

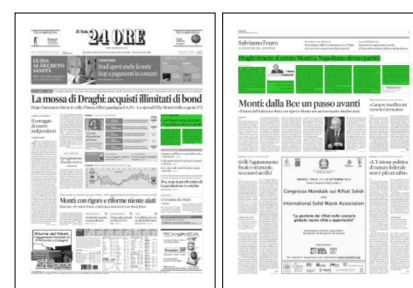
Ma c'è di più. Il tema delle garanzie investe la credibilità della politica e delle stesse alleanze sottoscritte davanti agli italiani. Senza dubbio riguarderà in egual misura il centrosinistra e il centrodestra. Ma la questione tocca in modo diretto il punto di fondo: chi governerà dopo il voto? Lo sviluppo dello scenario dopo l'intervento della Bce richiede oggi più di ieri una classe dirigente all'altezza del compito. Non si tratta di formulare qualche vaga promessa, bensì di rendersi conto che l'Italia oggi, in questo particolare frangente, può essere rappresentata al massimo livello esecutivo solo da Mario Monti.

L'emergenza non è finita, anzi per certi aspetti sta cominciando ora. Si può cambiare, certo, e i partiti possono imporre le loro esigenze: ma il rischio per il paese, dopo le parole cruciali di Draghi, sarebbe molto alto. Anche di questo dovrà occuparsi la campagna elettorale. Tanto più che anche l'altro evento della giornata, idealmente connesso al primo, è assai significativo.

Giorgio Napolitano ha sferzato i partiti con toni di estrema perentorietà. Ne ha indicato la debolezza, l'incapacità di rinnovarsi e di aprirsi ai giovani, ha usato una parola drammatica («corruzione») per indicare il malessere democratico dovuto a un sistema chiuso, incapace di frenare le ondate di populismo sempre più insidiose. Il capo dello Stato sente la contraddizione di fondo della crisi italiana con una lucidità estranea ai vertici partitici.

E a questo punto la domanda si ripropone. Da un lato ci sono l'agenda Monti e ora l'agenda Draghi. Dall'altro c'è un sistema partitico che lo stesso presidente della Repubblica giudica con estrema severità nei suoi vizi. Come si può pensare che fra pochi mesi, quasi per magia, questi stessi partiti e questi leader siano in grado di assumere la guida del paese e di offrire all'Europa quelle garanzie che da ieri sono ancora più stringenti? Non è più tempo di giochi e manovre di piccolo cabotaggio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Lo stallo** Il dibattito sul Porcellum può arrivare in Parlamento senza testi condivisi

# Giustizia e legge elettorale i veti incrociati dei partiti

## Il centrodestra: in Aula il ddl sulle intercettazioni

### L'anticorruzione

Ferranti (Pd): «Il problema è l'approvazione delle norme anticorruzione, senza se e senza ma»

ROMA — Ora i voti a maggioranza sulla legge elettorale (se si va alla rottura definitiva) si incrociano pericolosamente con due o tre temi che lacerano Pdl e Pd dai tempi del governo Berlusconi. Il ddl anticorruzione e le intercettazioni telefoniche, per non parlare di quella «bomba ad orologeria», pronta ad esplodere al Senato, che è l'approvazione della norma sulla responsabilità civile dei magistrati fortissimamente voluta da Lega e Pdl. E così, quando le aule parlamentari sono ancora deserte, l'ex coalizione di centrodestra riparte con una nuova offensiva sulla giustizia.

Sul ddl anticorruzione (impantanato da mesi al Senato) è arrivata forte e chiara la spinta del capo dello Stato: «Occorre un rafforzamento delle iniziative anticorruzione», ha detto Giorgio Napolitano. Ed è ripartito il tiro incrociato tra Pdl e Pd: «La legge anticorruzione, presentata da Alfano quando era Guardasigilli, è sempre stata sostenuta dal Pdl non certo dal Pd che oggi fa solo propaganda e sostiene un testo inefficace, generico e innocuo», attacca Enrico Costa (Pdl). Invece per Donatella Ferranti (Pd), «il problema è la definitiva approvazione delle norme anticorruzione senza se e senza ma». E una volta tanto Antonio Di Pietro (Idv) approva il monito del capo dello Stato: «Sull'anticorruzione bene Napolitano,

ma il ddl non la contrasta».

Certo è, dunque, che Pdl e Pd — già ai ferri corti sulla legge elettorale — tornano a scontrarsi sulla giustizia. Infatti Andrea Orlando (Pd) avverte: «Riteniamo che l'agenda della giustizia non possa essere occupata da altri temi finché non si giunge all'approvazione definitiva del ddl anticorruzione». Così alla Camera, la richiesta del Pdl di calendarizzare in Aula a settembre il ddl sulle intercettazioni si è infranta contro un muro di no. «Ma ci riproveremo presto», annuncia il capogruppo Fabrizio Cicchitto. Per questo il Pd, che pure deve fare i conti con la vicenda spinosissima Quirinale-procura di Palermo, teme che un nuovo assalto del Pdl (magari spalleggiato da Lega e Udc) vada a buon fine: «Ci siamo opposti anche perché non ci sembra il caso di portare in Aula un provvedimento privo di intesa e che creerebbe una spaccatura all'interno della maggioranza che sostiene il governo», avverte Dario Franceschini.

E tutto questo si incrocia con lo stallo sulla legge elettorale. «Certo è che la prossima settimana non possiamo presentarci con un nuovo nulla di fatto...», dice il senatore Carlo Vizzini, presidente del comitato ristretto che da luglio gira a vuoto intorno alla riforma. Vizzini è pessimista e ormai è quasi rassegnato al cronoprogramma indicato dal presidente del Senato, Renato Schifani: «Martedì verificheremo con Quagliariello (Pdl) e Zanda (Pd) se ci sono le condizioni per andare avanti con il comitato, altrimenti si va in commissione».

Come? Con una operazione senza rete che prevede un testo del comitato affidato ai relatori Malan (Pdl) e Bianco (Pd) e che in realtà è ancora una scatola vuota: «Poi ci saranno gli emendamenti che ovviamente, di volta in volta, potranno essere approvati da maggioranze variabili...», prevede dunque Vizzini che non cela tutta la sua preoccupazione. Anche perché poi c'è l'incognita dei voti segreti alla Camera.

Così, nel giorno in cui il presidente della Repubblica sollecita un intervento anche sull'attuazione dell'articolo 49 della Costituzione (finanziamento pubblico e figura giuridica dei partiti), tiene ancora banco l'ipotesi di accerchiare la leadership di Bersani (in caso di vittoria alle elezioni) con un accordo sul «sistema tedesco». Lo schema con sbarramento e senza premio di maggioranza che piace molto all'Udc e piacerebbe anche alla Lega e al Pdl perché apre le porte alla Grande coalizione. Si fa sentire anche Beppe Grillo: «Il Quirinale e i segretari dei partiti sono alla ricerca di una nuova legge elettorale che perpetui la situazione attuale e tenga ai margini il M5S. Si vuole un tecnico di fiducia del sistema economico mondiale e una corte di partiti svuotati...».

**Dino Martirano**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# “Legge elettorale, si vada in Parlamento”

Asse Pdl-Udc: senza un accordo entrambi vogliono evitare che il Pd ottenga una “riforma su misura”

**AMEDEO LA MATTINA**  
ROMA

Il partito insiste, chiede a Berlusconi di sciogliere il nodo della sua candidatura. L'«evento» potrebbe essere la crociera organizzata per i suoi lettori dal Giornale. Partenza da Venezia il 15 settembre per la Grecia, Turchia, Croazia. Il primo giorno ci sarà il Cavaliere a bordo con il direttore Salustri che lo intervisterà. Dal ponte della Mcs Divina di fatto dovrebbe aprire la campagna elettorale, comunicando forse la sua ennesima discesa in campo, come fece nel 2000 durante un'altra crociera, quella della «Nave Azzurra». Queste le ultime indiscrezioni da Arcore. Rimarranno delusi i ragazzi di Atreju che lo attendono alla festa dei giovani Pdl il giorno prima a Roma: sembra che non andrà proprio per non bruciare lo scoop al giornale di famiglia. Berlusconi però è imprevedibile con i suoi repentini cambiamenti di programma. Prima di quel giorno non è escluso che salti fuori un accordo sulla legge elettorale, una condizione alla quale l'ex premier ha legato la decisione di mettersi ancora una volta alla guida del suo partito in prima persona. Per il momento un'intesa con il Pd non c'è.

Il Pdl rimane fermo sul premio di maggioranza al partito, e non alla coalizione come vuole Bersani, e sulle preferenze. E non sono solo gli ex An a volerle. L'altra sera al vertice di Palazzo Grazioli, a parte la contrarietà di Matteoli e Verdini, sono stati in molti a ribadire che le preferenze è il modo migliore per risolvere il problema delle competizioni interne al partito: ognuno corre per sé, si evita lo

scontro fratricida tra candidati nei collegi. Anche il capogruppo Cicchitto si è espresso in tal senso. Berlusconi non si scalda su questo tema. L'unica cosa che gli preme veramente è non dare un premio di maggioranza consistente al Pd dato vincente dai sondaggi. E su questo punto incrocia l'interesse di Casini a non consegnare troppa forza parlamentare nelle mani di Bersani, altrimenti si troverebbe in una posizione di debolezza quando dovrà trattare la coalizione di governo l'indomani delle elezioni.

Ieri Casini è tornato da Fiesole, dove si è riunito il Ppe, con Alfano. Entrambi hanno convenuto che i Democratici non possono farsi la legge elettorale su misura. «Bersani deve scendere dal pero», è l'espressione che viene usata nell'Udc. Per Casini «in Parlamento si vedrà chi difende questa legge e chi vuole restituire agli italiani la possibilità di scegliere con le preferenze o con altri meccanismi i propri parlamentari. Noi siamo per le preferenze. La riforma elettorale va fatta: è giusto che se i conciliaboli non portano a nulla ciascuno si debba assumere la responsabilità davanti agli italiani». Stesso discorso da parte di Alfano e di La Russa, che parla di un'intesa per il premio di maggioranza al partito, fissato al 10%. Quindi non più il 15% di cui si era parlato finora.

Dunque, si vada in aula dicono all'unisono Pdl e Udc per stanare il Pd. Si tratta di un azzardo per tutti perché si aprirebbe una sarabanda. Non sarà facile soprattutto per Berlusconi tenere a bada i suoi parlamentari. Molti di loro non saranno né candidati né eletti.



# “I partiti si rinnovino, subito l'anticorruzione”

*Napolitano scuote la politica. Intercettazioni, alla Camera stop al Pdl*

**Il capo dello Stato chiede alle forze politiche di aprirsi ai giovani e ai temi dell'Europa**

DAL NOSTRO INVIATO  
**UMBERTO ROSSO**

MESTRE — Una lezione di politica che chiamapessantamente in causa i partiti, incapaci di rinnovarsi sul terreno morale e fermi di fronte all'urgenza di lanciare quella che definisce una vera e propria «controffensiva europea» per arginare la deriva anti-Ue. Giorgio Napolitano sceglie il Festival della politica di Mestre, intitolato a Gianni Pellicani che fu suo grande amico e compagno di «corrente» nel Pci, per inviare alle forze politiche un messaggio lungo 22 cartelle, un'analisi accurata dei mali e delle soluzioni per uscire in Europa da «un punto critico come non mai». Con la proposta dell'elezione diretta del presidente della Ue e capilista unici già alle prossime elezioni fra due anni. Una riflessione approfondita sui rischi «drammatici» di un ritorno all'indietro che vale un po' per tutti i paesi dell'Unione ma soprattutto per il nostro. Il capo dello Stato chiama ad un deciso «rafforzamento delle normative anti-corruzione», proprio mentre i veti del Pdl bloccano i progetti della Severino. Ancora ieri in commissione nuovo scontro, con lo stop alla richiesta del centro-destra di portare subito in aula la legge sulle intercettazioni come merce di scambio nella partita sulla giustizia.

Sul fronte del rinnovamento morale, il capo dello Stato rilancia altri antidoti alle «patologie» del nostro sistema politico. Primo: è urgente una «regolamentazione in senso democratico dei partiti, secondo l'articolo 49 della Costituzione» (che stabilisce che tutti i cittadini hanno diritto di associarsi «liberamente» in partiti per concorrere con «metodo democratico» a determinare la politica nazionale). Secondo tema caldo rimesso al centro del confronto da Napolitano:

bisogna mettere mano «alla revisione del sistema del finanziamento dell'attività politica», ovvero al meccanismo dei rimborsi elettorali. Si possono e si devono «apprestare rimedi a questi mali, e perciò si lavora e si dovrà lavorare — con successo, miaauguro — qui d'ora».

Ma ai partiti «che navigano a vista» Napolitano lancia anche la sfida politica della «controffensiva europeista», visto che proprio a loro addebita la responsabilità di non aver fornito risposte ai «disorientamenti e alle mistificazioni» circolate sull'euro e la Ue, che hanno «offuscato» e messo alle corde il progetto europeo. Si è giunti a questo punto perché «si è continuato a far politica in chiave nazionale, secondo visuali sempre più ristrette, ed elettoralistiche di parte». E' stato proprio questo uno dei più gravi fattori di «ripiegamento, immeschinimento, perdita di autorità della politica e dei suoi attori». Che hanno certamente, e non solo in Italia, pagato da un lato il prezzo di «un pesante impoverimento ideale», e dall'altro lato di «arrocamenti burocratici, di un infiacchimento della loro vita democratica, di un chiudersi in logiche di mera gestione del potere e di uno scivolare verso forme di degenerazione morale».

Adesso le forze politiche aprano porte e finestre ai giovani, il «banco di prova» lo definisce il capo dello Stato. Ma, ed ecco la novità, il presidente della Repubblica per l'operazione aria nuova stavolta non si rivolge soltanto ai partiti, perché «possono certamente contribuire al rinnovamento nuove forme di comunicazione e partecipazione» (leggi web). Non si può «restringere l'attenzione alle forze già in campo, ignorando nuovi movimenti capaci di raccogliere anche sul terreno elettorale delusioni e aspirazioni specie delle giovani generazioni», a patto di indicare «soluzioni sostenibili» e di non smarrire «il senso di una comune solidarietà».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## I patti per il dopo voto

QUELLE POLTRONE  
GIÀ OCCUPATE  
(IN ATTESA  
DELLE ELEZIONI)

QUELLE POLTRONE GIÀ OCCUPATE  
IN ATTESA DELLE ELEZIONI DI MARZO

**A**l Quirinale abita un signore, e starà lì per nove mesi ancora. Ma intanto i partiti già trattano sul prossimo inquilino: Monti, Prodi, Bindi, Schifani, Gianni Letta. Oppure Casini, perché no? Pare che sia proprio questo il cemento dell'accordo elettorale fra lui e Bersani: a me il Colle, a te Palazzo Chigi. Anche lo scranno più alto della Camera al momento è occupato come una linea telefonica, però in questo caso sembra ci siano pochi dubbi sul futuro presidente: è in corsa Veltroni, benché Franceschini ci avesse fatto un pensierino.

Pazienza, Franceschini potrà sempre consolarsi con la segreteria del Partito democratico, dato che i posti di governo sono già tutti appaltati. D'Alema agli Esteri. Enrico Letta allo Sviluppo. Bersani all'Economia, oltre che alla presidenza del Consiglio. Veltroni alla Cultura, se putacaso Montecitorio andasse in fumo. Fioroni al ministero di Nonsisachecosa.

Naturalmente si tratta di indiscrezioni, d'ipotesi tutte da verificare, benché rimbalzino da giorni su vari quotidiani. E naturalmente gli interessati negano, sia pure con un sorriso un po' stirato. Prove, d'altronde, non ne abbiamo. Non è una prova, ma caso mai un sospetto, quello avanzato da Matteo Renzi, che spiega l'improvvisa tregua fra le correnti democratiche con un patto sull'organigramma di governo. È impossibile smentire tuttavia che ormai si ragiona a voce alta sulla data delle prossime elezioni: saranno a marzo, con un breve anticipo sulla durata della legislatura. Peccato che lo scioglimento delle Camere lo decida il capo dello Stato, non i segretari di partito. È altrettanto impossibile chiudere gli occhi sullo

scoglio che ha fatto arenare la riforma della legge elettorale: in che misura dovrà vincere il nuovo vincitore? Siccome la palma del trionfo parrebbe spettare al Pd, quest'ultimo pretende un premio di maggioranza gonfio come un panettone, il Pdl è disposto a concedere tutt'al più un panino.

Domanda: ma noi italiani, quando abbiamo votato? Possibile che ci abbiano convocato in massa ai seggi, senza che nessuno più se ne rammenti? Perché delle due l'una: o i sondaggi hanno rimpiazzato le elezioni; oppure gli eletti hanno rimpiazzato gli elettori. Ed è un bel guaio, per noi ma anche per loro. Mai fare i conti senza l'oste, benché di questi tempi le cucine siano vuote. Metti che alla fine della giostra il primo partito sventoli il faccione di Grillo sulle proprie bandiere: difficile, ma niente affatto impossibile. In questo caso lui dovrà dire grazie (per il premio di maggioranza), mentre tutti gli altri dovranno chiedergli la grazia (per non restare in minoranza). E le preferenze, che reclamano a gran voce gli ex An del centrodestra? Sicuro che poi loro, nel segreto dell'urna, sarebbero i nostri preferiti?

La politica è l'arte di impedire alla gente d'impiccarsi di ciò che la riguarda, diceva Valéry. In tale arte i politici italiani sono maestri conclamati. E tuttavia è ancora un'altra la loro colpa principale. Perché hanno lo sguardo corto, come d'altronde tutta la classe dirigente che ci ha mandato in bancarotta. Perché ragionano con la testa nel passato. Ma le prossime elezioni — ha osservato Luca Ricolfi sulla *Stampa* — non saranno più una gara fra la destra e la sinistra. No, adesso la partita si gioca fra il vecchio e il nuovo, come nel 1992. E si gioca per i posteri, anche se i partiti hanno a cuore solo i posti.

**Michele Ainis**

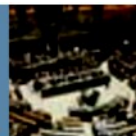
[michele.ainis@uniroma3.it](mailto:michele.ainis@uniroma3.it)

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## La Nota

di Massimo Franco



## Un argine europeista contro l'onda montante degli egoismi nazionali

### Un asse tra Bce e Commissione con la sponda di Monti e Napolitano

**I**l tentativo che si sta delineando comincia ad assumere contorni più chiari. Sulla scia del «piano Draghi», il presidente della Bce, per proteggere l'euro dalla speculazione, la politica sta cercando di riprendere l'iniziativa e di additare le responsabilità per quanto sta avvenendo. Quando il capo dello Stato, Giorgio Napolitano, invita da Venezia i partiti ad «una vera e propria controffensiva europeista», possibile «solo europeizzandosi», evoca un vuoto nel quale si è inserito l'euroscetticismo. E quando il presidente del Consiglio, Mario Monti, accusa la Csu tedesca, il partito popolare della Baviera, di «cavalcare l'onda anti Bruxelles», si muove nello stesso solco. L'attacco è a quelle forze che assecondano l'eurofobia dei settori più spaventati dell'elettorato; e così facendo ripiegano su un localismo deteriorato, picconando la costruzione europea.

L'antidoto è quello di spostare e allargare l'ottica dalle questioni domestiche alle loro implicazioni continentali. È di far capire che quanto sta avvenendo in Italia con il governo dei tecnici riflette un'esigenza che riguarda l'intera Europa; e con la quale dunque occorrerà fare i conti a lungo. Si tratta di discorsi a forte rischio di impopolarità, in una fase dominata da populismi, particolarismi, e epidermiche ostilità fra nazioni alleate da decenni. Ed esiste il rischio concreto che la moneta unica possa essere vissuta come fattore di instabilità e disgregazione. Ma proprio per questo si insiste nel chiedere ai leader nazionali maggiore responsabilità quando parlano di Europa.

Lo spiega Napolitano, con un appello affinché «la politica, i suoi attori e le sue guide, i partiti e le leadership riacquistino un più alto senso della missione»: ed è implicito nelle sue parole che ultimamente l'hanno perso. La coincidenza con la riunione a Firenze dei vertici del Partito popolare europeo e la visita a Roma del presidente della Com-

missione Ue, José Manuel Barroso, rende più naturale e insieme vistoso questo approccio. L'«affinità» che Monti ha detto di avere con il Ppe sull'economia sociale di mercato sottolinea il suo profilo moderato. E gli permette di chiedere a questa «famiglia europea» che sostiene il suo governo con due partiti, Pdl e Udc, di tenere a freno il rigorismo egoista della Csu.

Dopo le decisioni di ieri di Draghi di acquistare titoli di Stato a sostegno dei Paesi in difficoltà, la sponda fra Monti e Barroso evidenzia uno sforzo corale a difesa dell'euro. È la Bce a puntellarlo e dargli prospettiva, provocando nell'immediato un abbassamento dello *spread*, il differenziale fra gli interessi dei titoli decennali italiani e tedeschi: ieri è sceso ben sotto i 400 punti dopo mesi. E Monti, apprezzando Draghi e la Bce per un'«indipendenza, che deve essere rispettata da ciascuno Stato membro», lascia indovinare quale sia stato lo scontro dentro il vertice della banca di Francoforte. Ma in Italia gli effetti della mossa di Draghi non solo danno ossigeno ma restituiscono legittimità ad un governo nato col compito di mettere in sicurezza l'Italia dal punto di vista finanziario dopo l'esperienza berlusconiana.

Disarma quanti, all'opposizione ma anche nelle file della sua maggioranza anomala, ultimamente hanno teorizzato che con Monti non è cambiato nulla o quasi, rispetto all'esecutivo di centrodestra con Pdl e Lega; e per difendere quella stagione si sono spinti ad affermare che lo *spread* alto era ingiustificato allora come adesso. È istruttivo, fra l'altro, che il premier additi le durezze miopi della Csu tedesca proprio mentre a Roma la Lega Nord si aggrappa a quel partito per lanciare il suo referendum teso a limitare l'area della moneta unica alle regioni definite virtuose in termini di bilancio. È il segno di come la campagna elettorale per le politiche del 2013 permetterà di misurare lo scarto fra la credibilità che l'Italia sta riacquistando a livello europeo e la difficoltà di molti partiti a sottrarsi alla demagogia e a rispondere con le riforme a chi chiede certezze e affidabilità anche nel dopo Monti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## CORTE DEI CONTI

Quei magistrati nei cda delle quotate

Corte dei Conti Il potere dei watchdog nelle società pubbliche

# Spa del Tesoro, un posto ai giudici

**L**i sopportano ma talvolta ne farebbero a meno. Un paio di anni fa, all'assemblea dell'Eni il rappresentante di un azionista straniero si alzò in piedi chiedendo brutalmente perché un magistrato dovesse assistere a tutti i consigli di amministrazione e ai collegi sindacali di una società privata multinazionale e quotata. «È vero, in alcune occasioni nei nostri confronti emerge tra gli azionisti privati una sorta di insofferenza», ammette Raffaele Squitieri, presidente aggiunto della Corte dei Conti nonché giudice delegato proprio al controllo di Eni. Un ruolo che discende dall'articolo della costituzione che assegna alla Corte il «controllo sulla gestione finanziaria degli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria». Tradotto significa che un delegato presenzia a tutte le sedute del board e del collegio sindacale esercitando presso le aziende a totale o parziale azionariato pubblico un controllo sulla gestione. Un'attività che si traduce in una dettagliata relazione in cui i magistrati riportano eventuali criticità e dubbi sulla guida e la gestione finanziaria della società. «I soci privati e gli azionisti generalmente percepiscono questo incarico come un ulteriore elemento di garanzia e non come un'ingerenza», sottolinea Squitieri, «tenuto conto che il controllore agisce sempre per garantire la correttezza dell'operato della società facendo così l'interesse primario anche del controllato». In passato, d'altra parte, ci sono stati conflitti e scontri in aziende come Enel, Eni, Rai e, pure, nella vecchia Iri per sottrarsi al controllo dei magistrati contabili. Non è un mistero che alcuni amministratori e presidenti tuttora risultino allergici al ruolo esercitato dal

giudice designato dalla Corte, che, sebbene silente e privo di diritto di voto, ha piena visibilità su passaggi tanto delicati quanto riservati della vita aziendale. Motivo per cui alcuni temi vengono discussi e affrontati nei pre consigli e in sede di comitati ristretti. Un espediente per sottrarsi, almeno temporaneamente, al delegato della Corte. «Resta il fatto che poi le decisioni

vengono deliberate dal consiglio di amministrazione», chiosa Squitieri, «quindi l'auspicio, peraltro quasi sempre realizzato, è che tra il delegato della Corte e gli amministratori si istituisca un rapporto di fair play». Da parte loro i magistrati chiedono da anni poteri più incisivi e un provvedimento di legge che in caso di irregolarità o inadempienze obblighi le aziende a recepire le indicazioni della Corte dei Conti. Finora, invece, i giudici designati hanno esercitato la loro attività attraverso lo strumento della segnalazione ai ministeri vigilanti. Se qualcosa non va, per esempio, in Enel si mette in moto un'istruttoria nella sezione del controllo sugli enti (a presiederla è lo stesso Squitieri) e se le perplessità permangono scatta la

## Non parlano e non votano. Ma il ruolo delle toghe contabili nei board di gruppi come Eni ed Enel presta il fianco a qualche critica

### A GUARDIA DEI BILANCI

|                              |                             |
|------------------------------|-----------------------------|
| Istituto Poligrafico e Zecca | Piergiorgio Della Ventura   |
| Enel                         | Michael Sciascia            |
| Eni                          | Raffaele Squitieri          |
| Poste Italiane               | Adolfo Teobaldo De Girolamo |
| Rai                          | Luciano Calamaro            |
| Sogel                        | Angelo Canale               |
| Fintecna                     | Ignazio de Marco            |
| Anas                         | Michele Grasso              |
| Aci                          | Emanuela Arrigucci          |
| Acquedotto Pugliese          | Cynthia Pinotti             |
| Croce Rossa Italiana         | Ciro Valentino              |
| Ferrovie dello Stato         | Da designare                |
| Cassa Depositi e Prestiti    | Luigi Mazzillo              |
| Ice                          | Mario Sancetta              |
| Consip                       | Gemma Tramonte              |
| Invitalia                    | Rita Arrigoni               |

La presenza dei magistrati della Corte dei Conti (sotto, la sede) nei consigli delle società quotate e no. L'incarico dura cinque anni e non prevede emolumenti. Sotto, la sede della Corte dei Conti



segnalazione al ministero dell'Economia. «Non ho dubbi: per me è giusto che sia così. Il magistrato della Corte dei Conti deve esserci e svolgere il suo compito», specifica

Alessandro Luciano, che per sei anni ha ricoperto l'incarico di consigliere di amministrazione in Enel. Eppure spesso volano stracci all'interno dei consigli di amministrazione e si assiste a innumerevoli regolamenti di conti in cui finiscono coinvolti anche i delegati. La Rai sotto la gestione di Mauro Masi e Lorenza Lei ha visto il magistrato Luciano Calamaro costretto a districarsi tra denunce e segnalazioni di ogni genere. Facendolo così diventare uno spauracchio da esorcizzare. Tanto per ricordare: la querelle sui consistenti anticipi da quasi 1 milione di euro per le fiction prodotte dalla società di Luca Barbareschi, le generose buonuscite accordate a ex dirigenti e giornalisti, l'inchiesta sulle spese con carta di credito effettuate dall'ex direttore del Tg1 Augusto Minzolini o le segnalazioni sui preoccupanti cali di fatturato di Sipra. L'ultimo capitolo della saga Rai per Calamaro risale a poche settimane fa, quando la miccia accesa sul maxi stipendio accordato al neo dg Luigi Gubitosi ha costretto il giudice ad analizzare il caso.

Andrea Ducci



Dalla Rai all'Enel  
A sinistra, Luigi Gubitosi.  
A destra, Fulvio Conti

*CORTE CONTI/ La sezione del Veneto arreverte: niente premi di risultato se non ci sono risparmi*

# Personale, i tagli sono un obbligo

*Ridurre la spesa non è un semplice obiettivo per gli enti*

**DI AMEDEO DI FILIPPO**

**L'**obbligo di riduzione della spesa di personale non è un semplice obiettivo, bensì un vero e proprio vincolo per le autonomie locali, giacché non è più la mera espressione di un principio di buona gestione al quale tendere, ma rappresenta un vero e proprio obiettivo vincolato dalla cui violazione discende, a titolo di sanzione, il divieto di assunzione.

Parte da questo assunto la deliberazione n. 513 del 16 agosto con cui la sezione regionale di controllo per il Veneto della Corte dei conti propone una serie di chiarimenti circa la riduzione delle spese di personale e gli effetti che la violazione di tale obbligo comporta.

La prima questione è se, nel caso di mancato rispetto dell'obbligo di riduzione della spesa

del personale rispetto a quella dell'anno precedente, previsto dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, le conseguenti sanzioni previste dal comma 557-ter e dall'art. 76, comma 1, si riferiscano solo all'anno successivo lo sfioramento o si protraggono di anno in anno fino al rispetto dell'anno iniziale. La sezione chiarisce che il divieto è operante nel solo anno successivo a quello della violazione.

La seconda questione è se la mancata integrazione del fondo per le risorse decentrate nell'anno del mancato rispetto di riduzione della spesa riguardi anche le risorse ex art. 15, comma 1, lett. k), del Ccnl del 1° aprile 1999 (incentivazione di prestazioni o

Netta la chiusura della Corte, secondo cui non è possibile incrementare il trattamento economico in caso di mancata riduzione della spesa di personale alla luce dell'art. 9, comma 2-bis, del dl n. 78/2010, che cristallizza al 2010 l'ammontare complessivo delle

risorse destinate al trattamento accessorio del personale.

La terza questione è se, ai fini del rispetto del limite di

cui all'art. 9, comma 2-bis, cit. si debbano considerare anche le economie realizzate con l'attuazione dei «piani di razionalizzazione» che, secondo quanto previsto dall'art. 16, commi 4-6, del dl n. 98/2011, le p.a. possono adottare entro il 31 marzo di ogni anno. I piani devono indicare la spesa sostenuta per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari; le economie realizzate possono essere utilizzate, nell'importo massimo del 50%, per la contrattazione integrativa.

In questo caso, la sezione afferma che le risorse derivanti dalle economie non sono soggette al vincolo di cui all'art. 9, comma 2-bis, in quanto assumono una sorta di «autonomia» rispetto al vincolo stesso, per tre motivi: un primo è di ordine letterale, dato che è la norma stessa a consentire l'utilizzazione delle risorse per la contrat-

tazione integrativa; vi è poi una questione di ordine cronologico legata al principio *lex posterior derogat priori*; il terzo è correlato all'art. 6, comma 1, del dlgs n. 141/2011, che consente l'utilizzo di queste economie fino alla tornata di contrattazione collettiva successiva a quella del quadriennio 2006-2009.

Queste economie sono dunque sottratte al vincolo dell'art. 9, comma 2-bis, ma non possono essere destinate al fondo per le risorse decentrate qualora l'ente non abbia conseguito la riduzione della spesa di personale rispetto agli anni precedenti.

L'ultima questione concerne il computo delle spese per lavoro straordinario e altri oneri di personale connessi alle elezioni comunali che, a differenza delle altre consultazioni elettorali, non sono soggetti a rimborso. La sezione si limita a ricordare che le spese correlate all'attività elettorale rappresentano componenti da sottrarre all'ammontare della spesa del personale limitatamente alle somme per le quali è previsto il rimborso da parte del ministero degli interni.

© Riproduzione riservata



Per i giudici contabili lombardi i contratti rientrano nei vincoli

## Niente voucher lavoro se si sfora il Patto

DI ANTONIO G. PALADINO

**I**buoni lavoro, meglio noti come voucher, disciplinati dall'articolo 70 del dlgs n. 276/2003, configurando principalmente un rapporto di lavoro accessorio, sono riconducibili alla più generale categoria del lavoro flessibile prevista dall'articolo 36 del dlgs n. 165/2001. Da ciò ne consegue che anche per tali forme di lavoro sussiste il divieto di assunzione, previsto dall'articolo 76 del dl n. 112/2008, nei casi in cui l'amministrazione comunale non sia risultata in linea con gli obiettivi imposti dal Patto di stabilità interno.

A dirlo senza mezzi termini è la sezione regionale di controllo della Corte dei conti della Lombardia nel testo del recente parere n. 357/2012, con il quale ha fatto luce sulla possibile sostenibilità tra l'accensione di nuovi contratti di lavoro mediante la stipula di appositi voucher e le sanzioni previste per i comuni che risultino inadempienti ai vincoli imposti dal Patto. Su richiesta in tal senso pervenuta dal sindaco del comune di Tradate (Va), il collegio della magistratura contabile lombarda ha preliminarmente chiarito che le sanzioni per gli enti non in linea con il Patto sono il naturale corollario alla circostanza che la mancata osservanza dei vincoli finanziari costituisca «una grave irregolarità nella gestione finanziaria e amministrativa degli enti interessati». Ne è prova che le sanzioni non sono graduate in relazione alla gravità o alla causa che ha determinato lo sfioramento dal Patto, «ma operano sull'ordinaria attività amministrativa», limitando la potestà degli organi di governo e di direzione dell'ente ed inibendo lo svolgimento di specifiche attività. In tal senso, sono da leggere le disposizioni che vietano l'ulteriore indebitamento o il divieto di assunzione di personale

a qualsiasi titolo. Pertanto, ammette la Corte, in assenza di precise deroghe legislative, non è possibile introdurre eccezioni all'applicazione delle predette sanzioni, anche nel caso invocato dal primo cittadino di Tradate, ovvero nella necessità di far

fronte, per il tramite dei voucher, all'espletamento di servizi essenziali per la comunità. In pratica, il comune che sfiora il Patto ricade inevitabilmente nel divieto imposto dall'articolo 76 del dl n. 112/2008, «di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, inclusi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione».

Facendo poi luce sulla natura del rapporto di lavoro che sorge con l'utilizzo dei voucher, previsti dall'articolo 70 del dlgs n. 276/2003, la Corte ha in primis rilevato che la norma sopra richiamata sancisce che il ricorso a tali forme da parte di un committente pubblico «soggiace al rispetto dei vincoli previsti dalla disciplina in materia di contenimento delle spese di personale e al patto di stabilità interno (comma 2-ter del citato articolo 70)». Ora è il caso di qualificare la natura di tali forme di lavoro. E la Corte dei conti della Lombardia non ha avuto dubbi nel qualificare i voucher come «lavoro accessorio» e, quindi, riconducibili ai divieti imposti dal citato art. 76 dl n. 112/2008. I voucher, in particolare, sono delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale, di cui le amministrazioni pubbliche possono avvalersi, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti, per sopperire ad esigenze temporanee ed eccezionali. E in quanto forme

di lavoro flessibile, ex articolo 36 del dlgs n. 165/2001, gli stessi rientrano a pieno titolo nell'ampia dizione di «assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale».

—● Riproduzione riservata —



Dopo l'intervista al Mattino

# Prodi: «Ok Monti ma il Sud da solo non si rialzerà»

Sindaci e governatori: scossa giusta, servono più risorse

Dopo l'intervista del premier Mario Monti al Mattino sul Mezzogiorno, si apre un dibattito. L'ex presidente del Consiglio, Romano Prodi: «Concordo con Monti, ma il Sud da solo non si rialzerà. Pesa il ruolo della criminalità organizzata». Sindaci e governatori: scossa giusta, servono più risorse.

> Servizi alle pagg. 6 e 7

## Il dibattito

# «Cambio di mentalità, un'arma contro i clan»

Prodi: il territorio va liberato dalla criminalità per attrarre investimenti anche stranieri

«Bravo Prof, in nove mesi non poteva fare di più  
Sono meno pessimista sull'evoluzione della crisi»

«Bruxelles deve capire: non ce la faremo mai  
se ci impone un tasso di sviluppo negativo»

**Il futuro Strategica l'attenzione per le risorse umane: ma i frutti non saranno immediati**

**Nando Santonastaso**

«Il cambio di mentalità? Sono d'accordo con il presidente Monti ma a condizione che questa svolta produca risultati, si crei cioè una dinamica». Romano Prodi coglie l'invito del Presidente del Consiglio, nell'intervista rilasciata al Mattino, per un ragionamento sulla crisi e sulle prospettive del Mezzogiorno che trae spunto anche dalla sua esperienza politica, di capo del governo italiano e di presidente della Commissione Europea.

**Presidente, puntare sul merito, in particolare dei giovani, e non più solo sulle risorse, spesso sprecate, è la strada giusta per il riscatto del Sud?**

«Il cambio di mentalità è indispensabile ma anche la liberazione completa del Mezzogiorno dalla criminalità e dall'allontanamento dalla legge che ne han-

no accompagnato spesso la vita. Deve essere possibile che il riconoscimento del merito diventi costume di tutta la società, altrimenti il piccolo seme che andremo a piantare si inaridirà. La vera sfida del sud deve essere questa».

**Non rischia di diventare un alibi, però, per qualsiasi investitore la presenza di una criminalità così forte?**

«No, le parlo per esperienza personale. Tutti gli imprenditori stranieri che ho avvicinato per chiedere loro di investire al Sud mi hanno detto che avventurarsi in un territorio a così alto tasso di criminalità e con un labile rispetto per la legge era impossibile. Parlavano come un ingegnere che si trova di fronte varie opzioni di scelta: se devo sbagliare in un territorio che mi offre le condizioni migliori per le mie attività, pazienza; ma so già che è uno sbaglio, in partenza, andare nel Mezzogiorno. Discorsi molto semplici, amari, ma ne ho sentiti tanti. Per questo il merito da solo non basta».

**Al Mattino Monti sottolinea che in 9 mesi a Palazzo Chigi non poteva fare di più. Lei, al suo posto, cosa avrebbe pensato di realizzare, specie per il sud?**

«Monti ha ragione nel dire che nel breve tempo si può fare poco, non a caso in nove mesi nascono solo i bambini. In

più ha dovuto fare i conti con la sfortuna: molti problemi del Sud si sono trasferiti al Nord, come la disoccupazione giovanile che prima dalle nostre parti era quasi sconosciuta. Oggi è un problema serissimo: anche i nostri laureati della pianura padana emigrano in cerca di lavoro come è accaduto per i giovani meridionali di tre generazioni fa. Monti deve fare i conti con una situazione irrigidita, non è un compito facile».

**Ma non ci sarebbe allora bisogno di provvedimenti mirati alla crescita, rinunciando alla rigidità dei conti?**

«Provvedimenti choc? Ho sempre parlato della necessità di rovesciare la prospettiva tradizionale di questo Paese, rimettendo il Sud al centro dei traffici mondiali. A questo obiettivo mirava il mio progetto per Gioia Tauro, che oggi a conti fatti resta valido. Perché dopo



che il boom degli Usa ha deviato i traffici verso il nord del mondo oggi la scoperta dei mercati asiatici rimette il Mediterraneo al centro del mondo. Il fatto è, però, che il Sud ha perso anche questa occasione. E non credo che la Primavera Araba di questi ultimi mesi potrà riavvicinare il Sud alla sua dimensione di sviluppo più naturale e logica».

**Non crede che ci sia un po' troppo pesimismo?**

«Noi dobbiamo riprendere una politica che faccia ritornare gli investitori stranieri in Italia. E nel sud ci deve essere il contesto giusto perché ciò avvenga. Dobbiamo preparare il futuro con maggiore attenzione alle risorse umane, al ruolo della scuola, consapevoli che è un lavoro di lungo periodo e che non avremo risultati immediati. Resto convinto che nel Mezzogiorno si possa costruire attorno a due-tre grandi porti un'attività economica solida che ribalti le attuali convenienze ad investire. Ma bisogna fare presto».

**Si è mai chiesto di chi sono le colpe dei ritardi nel Mezzogiorno?**

«Nel sud non c'è una colpa specifica, ma una società molto rassegnata che fa fatica a prendere decisioni forti e coraggiose. C'è una solidarietà nella rassegnazione che diventa spesso un limite insuperabile».

**Monti dice che la crescita si sperimenterà nel sud, che l'Italia senza Mezzogiorno non crescerà mai.**

«Sono d'accordo, e anche meno pessimista sull'evoluzione della crisi. Fino a pochi mesi fa tutti i professori del mondo erano contro di noi, ci mettevano all'ultimo banco dove è sempre difficile ascoltare la lezione del docente di turno. Con Monti siamo tornati non proprio nei primi banchi, ma almeno nei banchi centrali. Oggi c'è lo spazio per alcune azioni di rilancio, vedo maggiore saggezza in ambito europeo. Possiamo, insomma, picchiare i pugni sul tavolo di Bruxelles e dire che siamo pronti a migliorare il rapporto tra debito e pil, ma che se ci costringono ad avere un tasso di sviluppo negativo non potremo farcela mai».

**L'Europa vista dal sud sembra ancora lontana, da dove si riparte?**

«Dal rafforzamento di interventi in alcuni settori-chiave come ricerca, scuola e infrastrutture. Ora si scorge una via d'uscita, mi auguro che il Sud non la smarrisca ancora una volta».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Così il Prof al Mattino**



**Il merito**

È una sfida decisiva, altrimenti il piccolo seme che andremo a piantare presto finirà per inaridirsi



**Il progetto**

Ancora valido il mio piano per Gioia Tauro: il Sud va rimesso al centro dei traffici mondiali



**Le priorità**

Ricerca, scuola e infrastrutture: vanno rafforzati i settori chiave per cambiare il rapporto debito-pil



# “No a nuovi sacrifici” Ma il governo prepara altri tagli

Grilli: lavoriamo per non aumentare l'Iva, bisogna trovare le risorse

**A FIRENZE**

Alla notizia del sì Bce il premier si lascia scappare un «Oooh» liberatorio



# M

ancano pochi minuti all'attesissimo annuncio da Francoforte, Mario Monti sta pranzando al tavolo apparecchiato dal Ppe sulla collina di Fiesole e gli interlocutori che hanno più confidenza con lui - Mario Mauro, Rocco Buttiglione - provano a portare il discorso sul piano dell'informalità: «Allora, Draghi ce la farà?». Monti sorride ma non troppo: «Deve assolutamente farcela, ce la farà al cento per cento!». Si mangia, si chiacchiera e in questo clima, qualcuno entra nella sala e insiste con una richiesta che gli astanti non riescono a comprendere, fino a quando è lo stesso Monti a far capire di cosa si tratta: «Ma cosa vuole Renzi da me?». Il sindaco vorrebbe incontrare il presidente del Consiglio. Ma prima dell'incontro con Renzi, finalmente alle 14,51 si concretizza il momento tanto atteso: in contemporanea col primo lancio delle agenzie di stampa, Monti viene informato che la Bce ha deliberato secondo le previsioni. E al presidente del Consiglio sfugge, se così si può dire, un plateale «Oo-

oh!»: un commento da uomo normale.

Nel salone del pranzo circola una certa emozione, Monti si mette a compulsare il suo telefonino, alla ricerca di notizie e, naturalmente, del livello dello spread. E anche da lì arriveranno, più tardi, altre buone notizie: il livello degli spread si abbassa fino a quota 370, il livello più basso dal 19 aprile, quando si determinò la nuova impennata che poi nel corso di questi mesi ha stabilizzato il differenziale sempre sopra 400.

Per Mario Monti, il 6 settembre potrebbe rivelarsi la data della svolta: da maggio in poi è stato lui, in una Ue ancora insensibile al tema, a battersi - prima riservatamente e poi pubblicamente - per una diversa "governance europea" che fosse in grado di spegnere gli incendi speculativi con idranti i più potenti possibili. Per mesi e mesi, tutta la sua "squadra" ha lavorato verso l'obiettivo - il ministro per gli Affari europei Enzo Moavero, quello dell'Economia Vittorio Grilli, sherpa come l'ambasciatore Pasquale Terracciano, l'ambasciatore presso l'Ue Ferdinando Nelli Feroci - e dunque la decisione della Bce è stata salutata con grande soddisfazione. Come ha plasticamente fatto capire il presidente del Consiglio, sorridentissimo come mai prima, quando, a sera, si è presentato in conferenza stampa a fianco del presidente della Commissione europea José Manuel Barroso.

Naturalmente il prezzo da pagare per una Bce capace di intervenire con disponibilità senza limiti si riassume nella alea di incertezza che continua a riguardare la severità delle condizioni necessarie per accedere agli aiuti e al ruolo preciso che svolgerà il Fondo monetario in-

ternazionale. Monti, durante la conferenza stampa tenuta accanto a Barroso, ha voluto dire che «è prematuro» affermare che le condizionalità siano destinate a rappresentare un ostacolo per chi avesse bisogno di aiuti.

L'Italia, come ha ripetuto ieri il presidente del Consiglio, non si prepara a chiedere aiuti, è più che mai intenzionata a stare alla finestra, osservando le mosse degli spagnoli. Ma Monti lo ha detto in privato e in pubblico: palazzo Chigi nell'immediato scommette sull'effetto decongestionante del muro alzato dalla Bce. E in ogni caso chiaro è il messaggio espresso da Vittorio Grilli, al termine del suo incontro a Berlino col ministro delle Finanze tedesco Wolfgang Schäuble: «L'aggiustamento fiscale raggiunto dall'Italia è strutturale, non c'è bisogno di ulteriori sacrifici» oltre a quelli già programmati. Il governo sta lavorando per evitare «del tutto» l'aumento dell'Iva, sinora posticipato a giugno 2013 con risorse da reperire «forse» nella legge di stabilità. Come dire: nel malaugurato caso in cui la speculazione non mollasse la presa sullo spread, l'Italia non potrà subire condizionalità simile a quelli di Paesi in maggiore affanno. E non sono programmabili duri sacrifici per poter accedere, un giorno e ipoteticamente, agli aiuti europei.



# Monti tira il fiato e serra i ranghi «Rigore. E gli aiuti non serviranno»

*Il premier: «Un passo avanti importante». Vertice con Barroso*

## SPREAD INGIUSTIFICATI

**L'Italia con grande senso di responsabilità dei cittadini sta pagando un conto pesantissimo non giustificato dai fondamentali economici**

**Sandro Bennucci**  
■ FIRENZE

«VEDO un momento importante, un passo avanti verso una governance dell'eurozona più soddisfacente». Quasi come fosse la liberazione da un peso sopportato per mesi, Mario Monti commenta con un sospiro le misure della Bce annunciate da Mario Draghi. Lo fa poco prima d'incontrare il commissario Ue, Manuel Barroso, ma in sintonia con lui. Aggiunge: «L'Italia non ha bisogno d'interventi perché non ha nemmeno un euro di debito. Però è fondamentale che, d'ora in poi, la parola 'aiuto' venga sdrammatizzata».

**PER IL PREMIER** si tratta del felice coronamento di una giornata in prima linea, nel segno dell'unità europea. Perché prima di pranzo, intervenendo al vertice fiorentino del partito popolare europeo, nella solennità della Badia Fiesolana, invidiata sede dell'Istituto universitario europeo, aveva tuonato sia contro l'intransigenza tedesca sia contro i sentimenti antitedeschi. Chiedendo prima al Ppe di tagliare le unghie alla costola bavarese che, in ultima analisi, mette in difficoltà la stessa Merkel. Con paro-

le dure verso la Csu bavarese: «Che reazione dobbiamo avere quando leggiamo dichiarazioni di un partito che si chiama cristiano e sociale nei confronti di altri popoli?». E ancora: «Quando ascoltiamo dalla bocca di certe personalità frasi che sono di disgregazione e non di integrazione, immagino che anche nel Ppe ci sia un grande sforzo per far emergere i motivi di disagio».

Ma attenzione, sempre nella solennità della mitica Badia, dopo aver detto di non aver mai fatto parte del Ppe, ma di essersi sentito affine al partito popolare anche ai tempi in cui era commissario Ue, Monti non ha fatto sconti alle assemblee legislative di ciascun Paese. Nemmeno al Parlamento italiano. Accusando «chi dà risposte di pancia alla crisi, di contribuire a mandare fuori controllo il già difficile rapporto fra politica nazionale e comunitaria». Insomma, no agli attacchi alla Germania. Che sono un grave errore.

**RIFLESSI** per l'Italia dall'annuncio di Draghi? No. O almeno non immediati. L'Italia non ha bisogno di nulla. E Monti insiste per sfatare un luogo comune che lo turba: «Il nostro Paese non ha debiti. Viene considerato fra i non virtuosi solo perché

fa parte dell'Euro-

pa meridionale. E quando spiego questa verità a Bruxelles, vedo sorpresa, e perfino delusione. Invece si sa che l'Italia non ha colpe: sta pagando ancora un costo non giustificato dai fondamentali per finanziarsi sui mercati».

Quella di Draghi

viene vista da Monti come una svolta vera. Al punto di indurlo a ripetere: «E' bene che, in Europa, la parola 'aiuto' sia sdrammatizzata».

Per Barroso, che stamani chiuderà, a Firenze, la due giorni del Ppe insieme al presidente del consiglio europeo, Herman Van Rompuy, «L'Italia ha preso risolutamente in mano il proprio destino e si avvia verso un futuro di prosperità per le imprese e di speranze e prospettive per i giovani». E chiude, Barroso, con parole che hanno un suono magico per le orecchie del Bel Paese: «La montagna del debito italiano si ridurrà, l'accesso ai finanziamenti risulterà più agevole e la competitività avrà effetti positivi sulla crescita e l'occupazione». Applausi. Se sarà vero.



All'interno

## Decreto Sanità La protesta delle Regioni

di MARGHERITA DE BAC

A PAGINA 9

**Sanità** Rossi si appella a Napolitano: intervenga. Formigoni: non ci siamo, i cittadini se ne accorgeranno

# Sul decreto salute l'affondo delle Regioni

«Non c'era urgenza». Marcia indietro sulle slot machine: decidono i sindaci

**65** anni Il limite d'età per la nomina a direttori generali delle Asl

**1.000** euro La sanzione prevista per chi vende sigarette ai minorenni

**20** per cento La quantità minima di succo naturale presente nelle bibite

ROMA — Appello al capo dello Stato per denunciare l'assenza di criteri d'urgenza. Accuse di «contraddizione» e «debolezza» da parte di sindacati medici. Promesse di battaglie in Parlamento. Attacchi dalle Regioni. E il «mezzo sì» del segretario Pd, Luigi Bersani. Il giorno dopo l'approvazione il decreto sulla Sanità divide il mondo sanitario. «Sono assolutamente soddisfatto — dice il ministro Balduzzi — Alcuni articoli sono applicativi, altri richiedono discussioni. Mi auguro che i passaggi a Camera e Senato possano irrobustirlo». E la marcia indietro su norme che avrebbero dovuto favorire stili di vita più salutari? «L'obiettivo è stato raggiunto. Abbiamo lanciato una discussione» risponde il ministro riferendosi all'abolizione della tassa sulle bibite zuccherate. La proposta verrà riformulata, annuncia, e il prelievo potrebbe interessare altri prodotti dannosi e ipercalorici. I cittadini italiani non si aspettino di vedere la sanità cambiata dall'oggi al domani. Per una serie di decisioni mancano ancora molti passaggi prima che entrino in vigore. E alcuni punti sono da definire con esattezza. Per le sale gioco, ad esempio, c'è stata un'ulteriore marcia indietro: non dovranno più essere ad almeno 200 metri da scuole, ospedali e chiese — e nella prima stesura erano previsti 500 metri — ma si dovranno trovare a una distanza «congrua» fissata dai sindaci. Subito in vigore, invece, il divieto di

vendita delle sigarette ai minorenni, con l'obbligo imposto al tabaccaio di richiedere un documento di identità nei casi dubbi. Stessa situazione per le norme che riguardano le ludopatie e la sicurezza alimentare per le informazioni da fornire per il consumo di pesce crudo e del latte. Per le bevande alla frutta è previsto che l'obbligo di usare almeno il 20 per cento di frutta entri in vigore fra 6 mesi. Per i cambiamenti nel prontuario farmaceutico, con l'eliminazione delle medicine ritenute non più utili, ci sarà tempo fino alla fine del 2013. Le Regioni sono in ebollizione. Il più duro è Enrico Rossi, governatore della Toscana: «Ci sono punti che condividiamo, ma il metodo ci preoccupa. Il decreto lo abbiamo visto la mattina e la sera è stato approvato. Ricorrere all'urgenza è una forzatura e lo faremo presente al presidente Napolitano». Il presidente del Veneto, Luca Zaia respinge i sospetti sulle nomine della regione: «Già oggi i manager delle nostre Asl sono giudicati esclusivamente sui risultati ottenuti in base a obiettivi fissati dalla Giunta». In Lombardia Roberto Formigoni smorza gli entusiasmi di Balduzzi: «Non ci siamo, i cittadini presto se ne accorgeranno». Mezzo sì dal segretario Pd, Luigi Bersani: «Il decreto contiene cose buone e cose da cambiare».

**Margherita De Bac**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Nella vita quotidiana

## LE NOVITÀ

- Norme per la cui attuazione è richiesto l'intervento di altri soggetti (Regioni, sindaci ecc)
- Norme immediatamente esecutive
- Norme la cui operatività è rinviata a una data indicata

### ● **AMBULATORIO**

Assistenza **7 giorni su 7** con l'integrazione tra medici generali, pediatri e specialisti ambulatoriali, secondo modelli **individuati dalle Regioni**

### ● **INTRAMOEZIA**

**Entro il 2014** dovranno essere disponibili nelle strutture sanitarie i locali per esercitare la **libera professione** intramuraria. I pagamenti effettuati dai pazienti saranno tracciabili

### ● **VIDEOPOKER**

I videogiochi dovranno essere installati a una **«distanza congrua»** (che sarà decisa dai **sindaci**) da scuole, università, ospedali e luoghi di culto

### ● **PALESTRA**

Linee guida con il **ministero dello Sport** sui controlli di **idoneità** per chi fa attività sportiva amatoriale. Le strutture sportive dovranno avere sistemi di emergenza come i **defibrillatori**

### ● **ASL**

Maggiore **trasparenza** nella selezione di direttori generali delle Asl e di altri **enti sanitari regionali**. Bandi e curriculum dovranno essere pubblicati sul web

### ● **TABACCHI**

I prodotti da fumo non possono essere venduti ai **minori di 18 anni**. Chi trasgredisce rischia fino a **1.000 euro**, che raddoppia e porta alla sospensione della licenza per tre mesi in caso di recidiva

### ● **LATTE CRUDO**

Niente latte crudo nella **ristorazione collettiva**, a partire dalle mense scolastiche

### ● **MEDICINALI**

Il **Prontuario farmaceutico** sarà **aggiornato dall'Aifa** per eliminare dalle liste i farmaci obsoleti e fare spazio a quelli più innovativi

### ● **BIBITE**

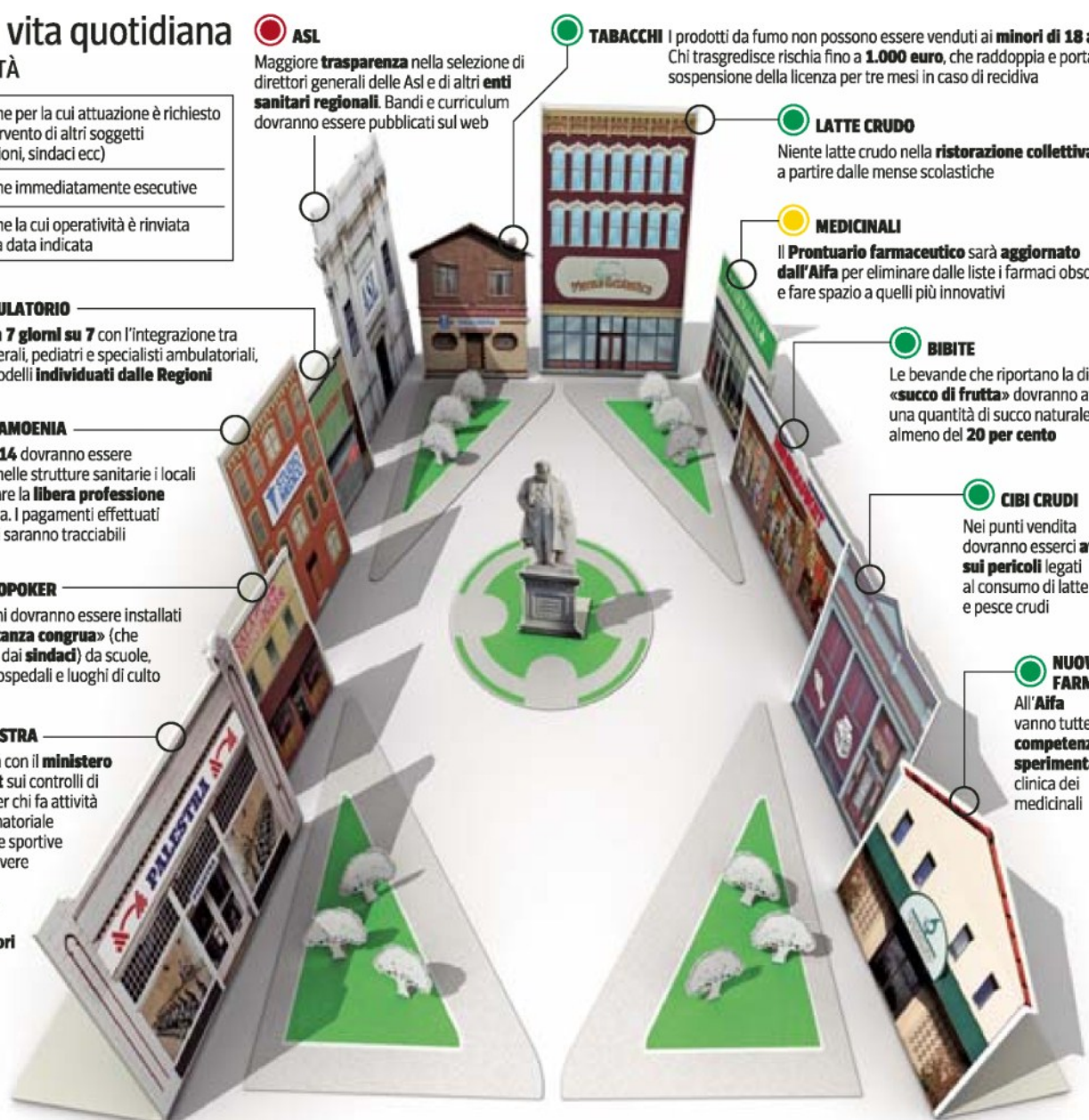
Le bevande che riportano la dicitura **«succo di frutta»** dovranno avere una quantità di succo naturale di almeno del **20 per cento**

### ● **CIBI CRUDI**

Nei punti vendita dovranno esserci **avvisi sui pericoli** legati al consumo di latte e pesce crudi

### ● **NUOVI FARMACI**

All'**Aifa** vanno tutte le **competenze** sulla **sperimentazione** clinica dei medicinali



## I PRINCIPALI PUNTI DEL «DECRETO SVILUPPO BIS» (che dovrebbe essere approvato entro fine mese)

- |  |  |  |  |  |   |  |  |
|--|--|--|--|--|---|--|--|
| <p><b>1</b></p> <p><b>Carta d'identità</b><br/>Una sola tessera con microchip per la carta d'identità e la tessera sanitaria</p> | <p><b>2</b></p> <p><b>Ricetta digitale</b><br/>Le prescrizioni mediche dovranno essere elettroniche e valide in tutta Italia</p> | <p><b>3</b></p> <p><b>Certificati</b><br/>Le comunicazioni di nascita e di morte saranno inviate esclusivamente via Internet</p> | <p><b>4</b></p> <p><b>Bancomat</b><br/>Obbligo dal 1° luglio 2013 di accettare i pagamenti con bancomat per importi superiori ai 50 euro</p> | <p><b>5</b></p> <p><b>Incentivo per il web</b><br/>Contributo di 1.000 euro per le micro e piccole imprese per favorire il commercio elettronico</p> | <p><b>6</b></p> <p><b>Censimento</b><br/>Nasce l'Anagrafe nazionale (con cadenza annuale) della popolazione residente</p> | <p><b>7</b></p> <p><b>E-Scuola</b><br/>Fascicolo elettronico dello studente all'università dal 2013 e libri scaricabili dal 2014</p> | <p><b>8</b></p> <p><b>Desk Italia</b><br/>Realizzazione di uno sportello unico per attrarre investimenti dall'estero e agevolare gli investitori</p> |
|--|--|--|--|--|---|--|--|

Illustrazione: Mirco Tangherlini

# Sanità, per la rivoluzione servono risorse

● **Soddisfatto Balduzzi:** «Fissati i principi. Siamo aperti al confronto» ● **Le Regioni:** «L'urgenza è un abuso». Il sì di Acli e sindacati di categoria. Critiche Cisl e Cgil. ● **Bersani:** e la copertura economica?

**ROBERTO MONTEFORTE**  
ROMA

«Sono assolutamente soddisfatto». Lo afferma il ministro della Salute, Renato Balduzzi il giorno dopo l'approvazione da parte del Consiglio dei ministri del suo decreto di riforma del Sistema Sanitario nazionale. È quasi riuscita la quadratura del cerchio: con meno risorse, rimodulare le prestazioni sanitarie per garantire e in modo uniforme sull'intero territorio nazionale, un livello soddisfacente e più adeguata alla domanda dei cittadini, a partire dalle prestazioni h 24 richieste ai medici di base. Il governo ha fissato i principi generali su cui ora sono chiamate a lavorare le Regioni.

Se dal decreto scompare la tassa sulle bibite (sostituita dall'obbligo di una maggiore quantità di succo naturale nella bevande analcoliche), si introducono norme più stringenti riguardo alle aree off limits per la localizzazione di sale scommesse e sale giochi. Vi sono regole nuove per la gestione dell'«intra-moenia» dei medici, con una tracciabilità delle prestazioni e l'obiettivo di un'integrazione con l'attività istituzionale del Ssn. «Confido che i passaggi parlamentari possano irrobustire il provvedimento. Siamo aperti al confronto» è l'assicurazione del ministro. «È solo un inizio di percorso» commenta il sottosegretario alla Salute, Adelfio Cardinale.

Che in Parlamento il confronto non mancherà è sicuro. Oltre ai riconoscimenti non mancano le critiche al provvedimento. Nel decreto «ci sono cose buone e cose che vanno cambiate» premette il segretario del Pd Pier Luigi Bersani, che poi si pone la domanda centrale: «Dove sono le risorse per la riorganizzazione della medicina di base? Si è sicuri di non fare proclami a vuoto? So-

no chiaramente inadeguati i meccanismi per la selezione dei primari che dovrebbero garantire la qualità delle scelte». Entra più nel merito il senatore Pd, Ignazio Marino, presidente della Commissione d'inchiesta sull'efficacia e l'efficienza del Servizio sanitario nazionale. «In Parlamento dovremo necessariamente apportare modifiche - commenta - perché il decreto unisce buone intenzioni ad evidenti incoerenze». Ne indica alcune: giudica ottima l'idea di fornire ai cittadini finalmente una assistenza territoriale h24, valorizzando il lavoro dei medici di famiglia, «ma è una rivoluzione a metà perché non è previsto alcun obbligo associativo». «Quali risorse - si domanda - potranno utilizzare le Regioni più in difficoltà per promuovere e avviare tali servizi territoriali?».

È un tema posto anche dalle stesse Regioni che con il presidente della Toscana, Enrico Rossi lamentano l'uso della decretazione d'urgenza, definita «una forzatura», su di un tema come la sanità, che è di competenza regionale.

Le Acli, invece, apprezzano il pacchetto Balduzzi. «È una riforma che va nella direzione giusta» commenta il presidente Andrea Olivero, soddisfatto in modo particolare per il progetto di potenziamento e riorganizzazione della medicina sul territorio e per l'azione di contrasto alla «ludopatìa». «Ma occorre dare più poteri ai sindaci per regolamentare le concessioni, i luoghi e gli orari di gioco» conclude Olivero, dando voce alle perplessità di un cartello di sigle che denunciano i rischi del gioco d'azzardo.

La Cisl contro il decreto: «Piano evanescente. Balduzzi ha sbagliato. È mancato il confronto». Lo bocchia anche la Cgil. «È un atto debole e contraddittorio che non basta a rinforzare un Servizio sanitario nazionale che rimane in se-

ria difficoltà dopo i tagli delle diverse passate manovre e, ultimo, della spending review».

Sono, invece, articolati, ma nel complesso positivi i giudizi espressi dai sindacati di categoria. L'Anaa Assomed parla di «novità non senza contraddizioni». Esprimono, invece, soddisfazione i sindacati della medicina convenzionata: Fimp (Federazione italiana medici pediatri), Fimmg (medici di famiglia) e Sumai (medicina ambulatoriale). Lo ritengono destinato «ad avviare per l'assistenza territoriale quella evoluzione che la sanità italiana e i cittadini si attendono». In una nota osservano che il decreto «recepisce alcune nostre proposte e non ha subito stravolgimenti pericolosi». Ora - fanno notare - si aprirà «il periodo della ridefinizione degli Accordi collettivi nazionali, quelli preposti a normare il rapporto lavorativo tra Ssn e Medici convenzionati, che rappresentano la parte essenziale dell'assistenza primaria in Italia». Ma più in generale, aggiungono Fimp, Fimmg e Sumai, «si apre finalmente nel nostro Paese la prospettiva di un ammodernamento organizzativo, gestionale e strutturale, che arricchirà l'attuale offerta di assistenza, creando le condizioni di valorizzazione delle potenzialità professionali già in campo». È un giudizio nella sostanza condiviso anche da Federsanità dell'Anci, l'associazione dei comuni, che considera le misure varate «un più alto livello di tutela della salute».



# Grilli: «Non sono in arrivo nuove manovre correttive»

ROMA - «L'aggiustamento fiscale raggiunto dall'Italia è strutturale, non c'è bisogno di ulteriori sacrifici». Il ministro dell'Economia, Vittorio Grilli, è perentorio. Nessuna manovra correttiva in vista, quindi. Al massimo, assicura, ci potrà essere qualche aggiustamento «nominale».

D'altronde le cose fatte in Italia «cominciano a marciare», i risultati delle riforme in campo «cominciano a vedersi, alcuni più velocemente, altri più lentamente ma il lavoro è in corso», dice il ministro. E per questo c'è «ottimismo» su una ripresa vicina. Anche se, «dobbiamo essere realisti perché c'è un rallentamento globale e noi come paese manifatturiero ed esportatore siamo legati a come va il resto del mondo». Nessuna preoccupazione, né sorpresa per le stime al ribasso diffuse dall'Ocse che prevede per l'Italia una marcia indietro del Pil del 2,4% nel 2012. Il governo - dice - «il 20 settembre rivedrà le stime di crescita. Da lungo tempo non andiamo in controtendenza» con le previsioni degli istituti internazionali.

Che l'Italia abbia imboccato la direzione giusta lo dimostrano anche i giudizi dei partners. Compreso quello della severa Germania. «C'è apprezzamento e fiducia nel nostro Paese e un riconoscimento del cammino intrapreso sulle riforme» assicura Grilli al termi-

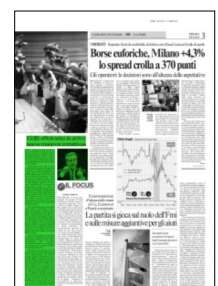
ne dell'incontro, presso l'ambasciata italiana a Berlino, con il ministro delle Finanze tedesco, Wolfgang Schäuble. Certamente «la volatilità dei mercati» finora non ci ha aiutato. Ed «è «un grande rammarico» osserva il ministro dell'Economia.

Quello in Germania è solo il primo confronto in vista dell'Ecofin di Cipro. La prossima settimana Grilli volerà a Lussemburgo per incontrare Jean-Claude Juncker e poi a Parigi per un confronto con il ministro dell'Economia Serge Moscovici.

Grilli è così convinto che i provvedimenti adottati, a partire dalla spending review, funzioneranno, che conferma quanto promesso l'altro giorno al fronte delle imprese durante l'incontro a Palazzo Chigi sul versante dell'Iva: «Siamo riusciti a posticipare a luglio l'incremento dell'Iva dal 21 al 23%, ma il nostro obiettivo è evitarlo proprio». E «un possibile veicolo legislativo» per scongiurare definitivamente l'aumento, è «la legge di stabilità» attesa per metà ottobre. Un altro intervento legislativo arriverà per attuare la norma sul pareggio di bilancio, già approvata dal parlamento. «A breve» - annuncia Grilli - il governo « presenterà una legge ordinaria, ma con procedura rafforzata ».

gi.fr.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



*L'errore nella conversione in legge della spending review. E intanto i Cal sono già in ritardo*

# Province, riordino con svista

## Governo chiamato a legiferare prima delle proposte regionali

DI MARIO COLLEVECCHIO\*

**S**u *ItaliaOggi* del 27 luglio avevamo osservato come i tempi stabiliti dal decreto legge 95/2012 sulla spending review in materia di riordino delle province fossero troppo stretti per assicurare un'ordinata e ragionata attuazione di una riforma così importante. La situazione non è molto cambiata con le modifiche introdotte dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135 che ha sostituito in «riordino» le parole «soppressione e accorpamento», ha tentato di recuperare l'iniziativa dei comuni sulle modifiche delle circoscrizioni provinciali prevista dall'articolo 133 della Costituzione, ha ricondotto il potere di proposta del riordino dai Cal alle regioni e ha stabilito nuovi termini della complessa procedura con qualche frettolosa svista, come emerge dal calendario descritto dalla tabella in pagina.

Mentre permane la ristrettezza dei tempi per una seria e profonda riforma istituzionale, appare evidente come l'atto legislativo di riordino delle province di iniziativa del governo non possa essere emanato dieci giorni prima dell'invio delle proposte da parte delle regioni. Forse ha giocato l'inattesa rapidità dell'approvazione della legge di conversione e certamente si correrà ai ripari. Nel frattempo la procedura è in ritardo in tutte le regioni con un dibattito a livello politico che oscilla tra azioni di contenziioso nei confronti degli atti del governo, dispute sui capoluoghi e ipotesi più varie ed anche suggestive di riordino delle province. Non resta che attendere gli sviluppi nella speranza che ancora una volta non si cerchi di innovare senza che nulla cambi.

\*esperto Legautonomie

### IL CRONOPROGRAMMA

|  |   |
|--|---|
| 7 luglio 2012                              | Entrata in vigore del decreto - legge 6 luglio 2012, n. 95  |
| 20 luglio                                  | Deliberazione del Consiglio dei ministri sui criteri minimi del riordino delle Province: 350.000 abitanti e 2.500 Km <sup>2</sup> di dimensione territoriale  |
| 24 luglio                                  | Pubblicazione nella G.U. n. 171 della deliberazione del CdM del 20 luglio   |
| 15 agosto                                  | Entrata in vigore della legge 7 agosto 2012, n. 135 di conversione in legge del decreto - legge 6.7.2012, n. 95 nelle parti modificate  |
| entro il 5 settembre                       | DPCM di individuazione delle funzioni amministrative conferite alle Province con legge dello Stato fino alla data del 7 luglio  |
| entro il 2 ottobre                         | Il CAL approva un'ipotesi di riordino delle Province ubicate nel territorio della Regione   |
| entro il 3 ottobre                         | Il CAL invia l'ipotesi di riordino alla Regione   |
| entro il 23 o comunque entro il 24 ottobre | La Regione trasmette al Governo la proposta di riordino delle Province formulata sulla base dell'ipotesi del CAL  |
| entro il 14 ottobre ???                    | Emanazione dell'atto legislativo di iniziativa del Governo di riordino delle Province sulla base delle proposte regionali   |
| entro il 31 dicembre                       | Legge dello Stato e delle Regioni di trasferimento ai Comuni delle funzioni amministrative conferite dalla normativa vigente  |
| entro il 3 gennaio 2013                    | DPCM (uno o più) di individuazione puntuale dei beni e delle risorse finanziarie, umane, strumentali e organizzative e conseguente trasferimento dalle Province ai Comuni.<br><i>La decorrenza dell'esercizio delle funzioni trasferite è inderogabilmente subordinata ed è contestuale all'effettivo trasferimento dei beni e delle risorse finanziarie, umane e strumentali necessarie all'esercizio delle medesime</i> |



SPENDING REVIEW/ Gli enti brancolano nel buio. Rischio danno erariale

# Caos stipendi nei comuni

## Convenzioni Mef obbligatorie. Ma incomplete

DI MATTEO BARBERO

**C'**è grande incertezza, fra i comuni, sulla portata dell'art. 5, comma 10, del dl 95/2012. Tale disposizione impone a tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 del dlgs 165/2001 (ivi compresi, quindi, gli enti locali) di stipulare convenzioni con il ministero dell'economia e delle finanze per la fruizione dei servizi connessi al pagamento delle retribuzioni ai dipendenti, ovvero, in alternativa, di utilizzare i parametri di qualità e di prezzo stabiliti dallo stesso Mef per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento. Ove non si ricorra alle convenzioni, il mancato rispetto di tali standard determina nullità dei contratti, illecito disciplinare e responsabilità erariale. Per i contratti già in essere, inoltre, è previsto un obbligo di rinegoziazione che garantisca un abbattimento degli attuali costi non inferiore al 15%.

A ben vedere, la formulazione di tali norme non è chiarissima: i servizi cui esse fanno riferimento, infatti, sono individuati mediante un rinvio ad altre precedenti disposizioni (art. 1, comma 447, della l. 296/2006 e art. 2, comma 197, della legge 191/2009) che riguardavano le sole amministrazioni statali. Ma al di là di tali aspetti formali, la questione è di merito. La «Convenzione per l'utilizzo dei servizi stipendiali», resa disponibile sul sito del Mef nello scorso mese di luglio, infatti, non contempla tutta una serie di servizi indispensabili che per gli enti locali sono gestiti in forma integrata con quelli (gestione dipendenti a tempo determinato e indeterminato, cedolini paga, versamenti contributivi ed erariali, altri adempimenti contributivi, fiscali e normativi, cessioni del quinto, riscatti e ricongiunzioni, monitoraggio assenze mensile, dichiarativi annuali) prettamente riferiti alla corresponsione degli emolumenti. I servizi non inclusi riguardano tutte le attività svolte

tipicamente dagli uffici del personale degli enti, o, presso quelli più piccoli, da esperti/service esterni (per esempio, immissione di giustificativi di assenza, aggiornamenti anagrafici, comunicazione ai centri per l'impiego).

Rimangono fuori, inoltre, tutte le attività relative alle tipologie di reddito non elaborate dal Mef quali redditi assimilati, autonomi e diversi (dipendenti altra p.a., amministratori locali, collaboratori coordinati e continuativi, Lsu cantieri di lavoro, borse di lavoro, borse di studio, forestali, professionisti, indennità di esproprio, contributi ad enti e associazioni ecc.). Un problema ulteriore nasce dal fatto che, nella maggior parte dei casi, gli enti hanno acquistato sul mercato un «pacchetto» onnicomprensivo, il che rende assai complessa la comparazione fra i relativi prezzi e quelli fissati dal Mef. Non è chiaro, inoltre, come si possa garantire il collegamento fra il programma paghe del Mef e i diversi programmi di contabilità in uso presso i singoli comuni, né è precisato come avverrà l'interscambio di dati fra il nuovo sistema e gli attuali rilevatori (che sono centinaia, di cui alcuni fuori commercio).

Più in generale, l'adesione alla convenzione imporrebbe di adeguare la struttura procedurale di ogni ente ai tempi e modi per l'invio dei dati utili all'elaborazione delle retribuzioni, e per la ricezione degli elaborati imposti dal Mef, con complessità e costi tutti da stimare e tutti a carico delle singole amministrazioni.

Infine, per la gestione del sistema, la convenzione quadro richiede la nomina, da parte di ciascuna amministrazione, di un referente tecnico-informativo e di un referente tecnico amministrativo. È evidente che molti enti, e specialmente i piccoli comuni, sono sprovvisti di simili figure, in quanto si avvalgono perlopiù di consulenti esterni, ne potrebbero agevolmente procurarsele, visti i limiti al turnover e alle spese per la formazione specialistica.

© Riproduzione riservata



## Retrosceca I tecnici in difficoltà per far ripartire il sistema-imprese

# Manca un miliardo, il governo s'impantana sul lavoro

### *Il ministro Fornero chiede risorse, ma il collega Grilli prende tempo*

**Antonio Signorini**

**Roma** Per fare recuperare all'Italia lo «spread di produttività», come ha chiesto Mario Monti, e mettere sindacati e imprese nelle condizioni di fare il loro mestiere, quindi valorizzare la contrattazione di secondo livello - sempre seguendo i recenti auspici del premier - serve come minimo un miliardo di euro. Ma di risorse per trasformare i desideri di Monti in realtà, non ce ne sono.

Al centro della trattativa governo-parti sociali, partita mercoledì con le associazioni datoriali e che proseguirà martedì prossimo con i sindacati, c'è il costo del lavoro. Le richieste vanno dalla riduzione del cuneo fiscale - cioè la differenza tra i costi sostenuti dal datore e quanto il dipendente si mette effettivamente in tasca - al reintegro della detassazione dei premi di risultato che aveva istituito Maurizio Sacconi, ministro del Lavoro del governo Berlusconi.

Ma nemmeno quest'ultimo obiettivo sembra essere alla portata di sindacati e imprenditori. Gli incentivi alla contrattazione di secondo livello, in particolare destinati ai premi di risultato e agli straordinari, erano stati dimezzati con l'ultima legge di stabilità varata da Giulio Tremonti, che prevedeva però un ritorno degli sgravi a partire dal 2012. Con il decreto Salva Italia, Monti ha però confermato i tagli anche per quest'anno. «E in questo momento - spiegavano mercoledì fonti sindacali - è irrealistico persino chiedere una loro reintroduzione integrale nel 2013».

Due giorni fa, al tavolo con il governo, le associazioni datoriali, da Confindustria a Rete Italia passando per le coop, non hanno insistito su que-

sto punto, tanto da fare apparire Elsa Fornero isolata, con i suoi appelli a tagliare il cuneo. Il ministro del Lavoro ha confermato la linea «sviluppiata» anche ieri a Bruxelles: «In questo momento di recessione - ha detto - serve, che ci sia uno spostamento dell'enfasi dalle politiche di stabilizzazione finanziaria a politiche macroeconomiche a sostegno dell'economia reale, che vuol dire occupazione, produzione e reddito per le famiglie». Ma Fornero non sta trovando sponde al ministero dell'Economia. Vittorio Grilli ripete che quando ci saranno risorse saranno sicuramente destinate a questo scopo, ma è esattamente la stessa promessa che riguarda più in generale il taglio delle tasse (il cuneo si riduce abbattendo il peso del fisco e dei contributi nella busta paga). Si farà se e quando ci saranno le risorse. Non è un obiettivo da raggiungere quest'anno e nemmeno il prossimo.

Resta in piedi l'appello di Monti alle parti sociali a dare attuazione all'accordo del 28 giugno del 2011. Cioè realizzare degli accordi aziendali che vadano oltre i contratti nazionali e premino la produttività. Se lo faranno sarà però a costo zero, o meglio, con gli incentivi che sono rimasti in campo. Valgono circa 800 milioni di euro, contro i circa 1,5/1,8 miliardi del vecchio regime.

Martedì sarà la volta dei sindacati. Cgil, Cisl e Uil punteranno ancora sulla detassazione del salario. La Cisl, in particolare, sulla produttività. «Bisogna moltiplicare i fattori di produzione dei territori», è la richiesta del segretario generale Raffaele Bonanni. Obiettivo condiviso da tutti. Ma mancano le risorse per attuarlo.



L'economista rilancia i temi del rapporto sulla spending review e incita il governo ad agire

# Subito meno incentivi e meno tasse

## Giavazzi: aiuti alle imprese inutili, meglio tagliare l'Irap

DI GIAMPIERO DI SANTO

**T**agliare subito 10 miliardi di agevolazioni alle imprese e in cambio ridurre di una somma corrispondente il cuneo fiscale-Irap-oneri sociali darebbe all'economia una spinta considerevole: in tre anni la crescita aggiuntiva del prodotto interno lordo sarebbe pari allo 0,7%-1,5% e i prezzi al consumo scenderebbero dell'1%. Mentre l'avanzo di bilancio migliorerebbe di circa 3 miliardi.

Francesco Giavazzi, economista e autore, con Fabiano Schivardi, Marco D'Alberti, Alfredo Moliterni e Alberto Polo del rapporto sui «contributi pubblici alle imprese» consegnato a Mario Monti e Corrado Passera nell'ambito della spending review, ha illustrato così, in un'articolo pubblicato dal sito la voce.info i risultati del lavoro dei tecnici messi in campo da palazzo Chigi e le conclusioni cui è giunto: «Se si vuole procedere sulla strada di minor spesa per minore tassazione, questo (*degli incentivi alle imprese, ndr*) è il capitolo di spesa da cui cominciare», spiegano i due autori dell'articolo, Giavazzi e Schivardi. Del resto, è la tesi, quello dei sussidi pubblici alle aziende è proprio il terreno ideale per chi voglia cimentarsi in «un'operazione di riduzione della spesa accompagnata da una riduzione della tassazione senza bisogno di compensazioni». Eliminare gli incentivi e al tempo stesso ridurre di pari importo l'Irap e i contributi sociali che le aziende pagano sul lavoro «non ridurrebbe l'ammontare di risorse disponibili per un sistema produttivo già fiaccato da anni di crisi e eliminerebbe trasferimenti improduttivi, consentendo una riduzione generalizzata del cuneo fiscale che beneficerebbe tutte le aziende». Conclusioni senza dubbio di grande interesse per palazzo Chigi e per il ministero dell'economia, ma anche per il dicastero dello sviluppo economico, che sulla base di quegli incentivi disegna la politica industriale. La massa di contributi, 36,3 miliardi, che potenzialmente potrebbe essere eliminata è considerevole, perché secondo Giavazzi e Schivardi, una gran parte della somma erogata dalla mano pubblica alle aziende private

è del tutto improduttiva: «Per essere efficace il sussidio deve generare attività addizionali e non finanziare attività che l'impresa avrebbe comunque intrapreso», scrivono

gli economisti, «ma gran parte dei trasferimenti alle imprese non genera invece alcune addizionalità». Affermazione, questa, accompagnata dall'illustrazione dei dati di un'indagine 2005 della Banca d'Italia secondo cui il 74% delle aziende percettrici di sussidi avrebbe fatto gli stessi investimenti anche in assenza di contributi pubblici, un altro 17% avrebbe co-

munque investito, anche se in un momento successivo, e soltanto il 2% non avrebbe potuto sostenere lo sforzo. Insomma, quegli incentivi sono in gran parte inutili, anzi dannosi, ma finora, nonostante tutte le proposte di riforma e gli interventi già messi in campo, la cancellazione non è mai stata possibile perché «un provvedimento che incida profondamente si scontra con gli interessi particolari sia della politica, che si vedrebbe sottratto uno strumento di influenza, sia delle imprese beneficiarie», scrivono Giavazzi-Schivardi. Che non a caso, dopo avere presentato il loro rapporto al governo lo scorso venti luglio, ne riprendono i temi e gli argomenti per sollecitare, in coincidenza con l'imminente l'avvio della terza fase della spending review, una azione più decisa da parte del premier Monti e del suo ministro dello sviluppo Passera: «Non è difficile prevedere una forte opposizione da parte di questi interessi, ma chi ha a cuore gli interessi generali del paese deve far sentire la propria voce». A buon intenditor...

© Riproduzione riservata



## Gli sprechi delle Regioni

**L'ISPETTORATO** generale di Finanza della Ragioneria denuncia il fatto che il 30% degli enti locali non ha rispettato le norme per la riduzione della spesa pubblica complessiva

# Diversamente italiani in spese e privilegi Così paghiamo dentisti e vacanze ai trentini

*I confini cadono, gli statuti speciali restano: ecco le cifre dello scandalo*

**Nel libro-inchiesta «La casta invisibile delle Regioni» di Pier Francesco De Robertis (Rubettino) le spese delle Regioni a statuto speciale: cinque volte superiori a quelle ordinarie. L'autore ne svela sperperi e privilegi.**

### I COSTI DEI POLITICI

**Il sindaco di Brunico guadagna il 60% in più dei suoi colleghi, con oltre 9 mila euro al mese**

**Pier Francesco De Robertis**

#### DIVERSAMENTE

italiani. Nell'Europa che ha abbattuto i confini e nell'epoca della globalizzazione totale c'è un pezzo d'Italia in cui le barriere tra i cittadini paiono alzarsi sempre di più: le Regioni a statuto speciale. Altro che sprechi, altro che privilegi, altro che casta, qui dell'articolo 3 della Costituzione (tutti i cittadini sono uguali di fronte alla legge) si è fatto letteralmente carta straccia.

In Trentino, Valle d'Aosta, Friuli, Sardegna e Sicilia i cittadini sono figli di un dio maggiore e, a spese anche degli altri italiani, esiste un livello di diritti, welfare, assistenza pubblica e privata che il resto del paese neppure si sogna. Il tutto dovuto al fatto che si trattengono (in quote diverse tra loro) buona parte (a volte quasi tutte) delle tasse che invece gli altri devolvono alle casse statali e che servono a pagare il funzionamento dello Stato. E forse molti lombardi, emiliani, toscani o campani non lo sanno, ma con questo meccanismo ognuno di loro contribuisce a saldare il conto del super-welfare trentino (degno neppure della Svezia) o degli speculari sprechi siciliani.

**E' PROPRIO COSÌ**, e bastano po-

chi esempi: mentre per tutti gli italiani «normali» il dentista per i figli è un incubo (c'è chi addirittura lo fa inserire nelle trattative per la separazione), per gli abitanti della provincia autonoma di Trento no. Sono rimborsate per tutti le cure primarie, quelle secondarie (otturazioni, estrazioni e cure canalari) sono gratuite per i 15enni residenti da almeno tre anni in Trentino (per evitare fenomeno di migrazione dentaria), mentre per le cure ortodontiche c'è la gratuità se il reddito familiare non è altissimo o comunque c'è una partecipazione alle spese. Stessa manica larga anche per chi non riesce a pagarsi le vacanze al mare: la provincia (e quindi indirettamente, ribadiamo, anche gli altri italiani «normali») pagano parte del conto di una serie di pensioni della costa romagnola o abruzzese. Più che una regione, un eldorado. Basti pensare che in Trentino girano così tanti soldi pubblici che mentre nelle regioni ordinarie la spesa sanitaria è all'incirca il 75/80 per cento del budget regionale, in Trentino (non potendo curare i sani) la spesa sanitaria arriva al 30/35 per cento, e il resto è dedicato ad assistenza e imprese.

**IMPRESE**, appunto, che hanno

sussidi di ogni genere. Molte aziende nelle regioni limitrofe hanno trasferito i loro impianti in Trentino per goderne. Ci sono persone in Emilia Romagna o in Veneto che hanno perso il lavoro perché la loro azienda ha «delocalizzato» a Rovereto e dintorni. Con le loro tasse si sono cioè finanziati il licenziamento.

Nelle RSS la spesa pro-capite (sanità esclusa) è di 2.591 euro contro i 790 delle RSO, ossia il 228% in più. Certo, ci sono maggiori competenze (il Trentino ha per esempio la scuola), ma il divario resta. Uno studio del 2011 di Confartigianato rivela come (ribadiamo, con competenze maggiori, specie nel Trentino) le cinque RSS spendono due terzi dell'intero ammontare degli stipendi di tutti i dipendenti delle regioni italiane. Bolzano spende per i dipendenti un miliardo di euro, quanto Lombardia, Campania, Lazio e Calabria. In Lombardia i dipendenti regionali costano a ogni cittadino 21 euro, in Valle d'Aosta 2.162.

E anche la politica ha costi speciali: se Brunico fosse in Veneto invece che in Trentino, il suo sindaco dovrebbe rinunciare al 60% dei suoi 9.315 euro lordi al mese.

**pierfrancesco.derobertis**  
**@quotidiano.net**



**IL PUNTO****Le cinque regine**

Le Regioni a statuto speciale sono cinque: Sicilia, Friuli, Sardegna, Valle d'Aosta e Trentino Alto Adige. In tutto nove milioni di abitanti

**Tasse trattenute**

Le RSS trattengono (in misura diversa tra loro) buona parte delle entrate tributarie che invece le altre Regioni destinano anche alle casse centrali

**L'assistenza**

La Provincia di Trento rimborsa a molte famiglie le vacanze e il dentista ai figli. Super aiuti anche alle imprese con finanziamenti di milioni a fondo perduto

**I dipendenti**

Pur avendo maggiori competenze, Bolzano spende per i dipendenti come Lombardia, Campania, Lazio e Calabria messe insieme

**Le auto blu**

La Valle d'Aosta (126mila abitanti) ha 3.898 dipendenti, 500 in più della Lombardia, la sua giunta 154 auto blu: il doppio del Lazio e il triplo della Puglia

IL CASO

Lazio, le spese d'oro del Consiglio:  
il presidente guadagna come Obama

# Lazio, spese d'oro in Consiglio presidente pagato come Obama

L'assemblea costa a ogni cittadino 24 euro, gli emiliani ne versano 10

## IL CASO

Dopo la denuncia di Polverini la mappa della spreco. C'è solo un consigliere semplice, tutti gli altri hanno degli extra

*Le 19 commissioni costano un milione di euro all'anno, ai gruppi nove milioni a piè di lista*

di MAURO EVANGELISTI

**I**ERI tutti, ma proprio tutti, i consiglieri regionali hanno detto che erano d'accordo. Quelli della minoranza, gli stessi che hanno governato fino a tre anni fa, hanno tuonato: si passi dalle parole ai fatti. Quelli della maggioranza, gli stessi che da tre anni hanno i numeri in Consiglio per fare i tagli, hanno tuonato: bene ha fatto la Polverini a chiedere di eliminare gli sprechi. Il balletto è cominciato dopo l'intervista di ieri della presidente della Regione, Renata Polverini, al Messaggero. Intervista in cui ha spiegato: «Il Consiglio regionale costa 140 milioni di euro all'anno. Io ho eliminato gli sprechi in giunta, ora anche il Consiglio regionale faccia la propria parte, riduca consulenze e compensi vari. Oppure intervengo io».

Ma cosa raccontano i numeri del Consiglio regionale, quello che ha almeno il doppio di commissioni (e dunque di poltrone) rispetto a qualsiasi altra regione? Si può partire dal dato complessivo, elaborato dalla Regione: la macchina

dell'assemblea elettiva del Lazio ha avuto un costo complessivo nel 2010 di 138.593.703 di euro, che nel 2011 sono diventati 141.395.795. Le simulazioni sul tavolo della Polverini danno un responso allarmante: ogni cittadino del Lazio spende 24 euro all'anno per mantenere il Consiglio regionale, l'Emilia-Romagna neppure 10, la Toscana 14,5. Polverini non è stata tenera neppure con il presidente del consiglio regionale, Mario Abbruzzese (che pure è espressione della sua maggioranza). I dati parlano chiaro: otto collaboratori per la Polverini e 115 mila euro di spese di rappresentanza, zero per le consulenze direttamente dipendenti dalla presidente; Abbruzzese invece ha uno staff di 18 collaboratori, un milione e mezzo di euro di spese di rappresentanza e 466 mila euro per le consulenze.

Il presidente del Consiglio regionale ha uno stipendio lordo mensile entusiasmante (ovviamente valeva anche nella precedente legislatura): 20.958 euro lordi mensili. Sono 251 mila euro all'anno, poco meno di Barack Obama (275 mila euro). Tra l'altro non va malissimo anche ai due vicepresidenti del Consiglio regionale, Bruno Astorre (Pd) e

Raffaele D'Ambrosio (Udc): 20.178 euro lordi mensili. A completare il quadro dell'ufficio di presidenza ci sono i tre consiglieri regionali segretari: Isabella Rauti (Pdl), Gianfranco Gatti (Lista Polverini) e Claudio Bucci (Idv) prendono 19.153 euro lordi mensili. In totale l'ufficio di presidenza del Consiglio regionale ha a disposizione uno squadrone di 72 dipendenti e 21 consulenti.

Non va malissimo neppure ai consiglieri regionali semplici. Anche se i soldati semplici in realtà nel Lazio sono una rarità. Come mai? Merito delle 19 commissioni (con un presidente e due vicepresidenti ciascuna) e dei 17 gruppi consiliari (per i 70 consiglieri regionali inevitabilmente una indennità aggiuntiva, per la legge dei grandi numeri, esce sempre.

Ma come come si compone il salario mensile del consigliere regionale? In Regione hanno fatto questa simulazione: all'indennità di carica di poco più di 9 mila euro si aggiungono la diaria di 3.500 euro, l'indennità di funzione (l'esempio preso è quello dei 38 vicepresidenti di commissione), indennità chilometrica (70 chilometri, 320 euro), più altre voci che fanno capo a due differenti leggi che sommate arrivano ad altri 4.800 euro. Risultato finale, 18.675 euro lordi, che in termini di retribuzione netta valgono 13.321 euro.

Nonostante questa pioggia di denaro i consiglieri regionali hanno abolito i vitalizi solo dalla prossima legislatura e anzi li hanno estesi anche agli assessori esterni; e hanno eliminato il meccanismo dei monogruppi, ma solo per il futuro. Il meccanismo è semplice. Voi



siete il consigliere X e venite eletto nel partito Y. Poi però nel corso della legislatura avete un'illuminazione, lasciate il partito Y, aprite un gruppo che collegate a qualche partitino presente in Parlamento e il gioco è fatto. Diventate capogruppo di voi stessi, vi ritrovate a gestire uno staff di sette persone e a spartirvi i molti soldi a disposizione dei gruppi. Nel Lazio i monogruppi che non sono frutto della volontà degli elettori sono cinque. I costi di gestione dei gruppi poi sono elevatissimi, sfiorano i 19 milioni di euro all'anno. 10.050.000 sono per i 201 dipendenti. Ma il vero buco nero sono gli 8.900.000 euro alla voce «costo attività dei gruppi consiliari». Vengono divisi in base alla grandezza del gruppo, gestiti e concessi ai consiglieri dai rispettivi capogruppo. Nessuno in realtà controlla come vengono spesi: certo, c'è un rendiconto, ma nessuno va a verificare le ricevute, basta un'autocertificazione. Tanto che l'ex capogruppo del Pdl Franco Fiorito, quando è stato defenestrato, ha sparso veleno contro i suoi (che a loro volta gli hanno chiesto conto di come erano stati usati i soldi del gruppo), accusandoli di avere fatto spese pazze e poco chiare.

Alla Pisana circola anche la storia di un singolo consigliere che in un anno avrebbe speso 70 mila euro per un consulente incaricato di cu-

rare la sua immagine. Visto che nessuno controlla, tutto è possibile. Ma il Consiglio regionale - che pure era riuscito a inventarsi una commissione per le Olimpiadi di Roma 2020 che si è riunita solo tre volte costando un milione di euro all'anno - non è neppure riuscito in un'impresa molto semplice: dimezzare le commissioni. Per carità, le proposte di legge sono tante, ma non vengono mai approvate. Così ecco 19 commissioni che ci costano un milione di euro all'anno ciascuna. Ieri i Radicali hanno rivendicato il fatto di aver iniziato da subito una battaglia per i tagli dei costi del Consiglio regionale e per la pubblicazione in modo trasparente di tutti i dati. Senza successo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



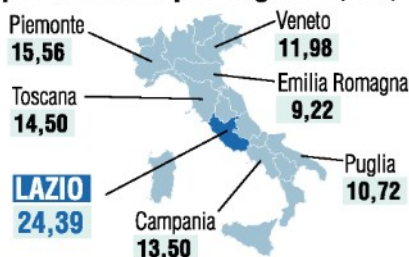
### Costi Consiglio regionale

(2011)

|                                  |                      |
|----------------------------------|----------------------|
| Previsione ufficio di presidenza | <b>103.017.916 €</b> |
| Personale                        | <b>38.377.959 €</b>  |

**Costo complessivo Consiglio regionale 141.395.875 €**  
(numero dipendenti: 798)

### Costi del Consiglio per abitante per regione (2010)



### Costi ufficio di presidenza del Consiglio regionale

|  |  |
|--|--|
|  | <b>Presidente del consiglio:</b> 251.498 €<br>(retribuzione lorda mensile) 20.958 €<br>Segreteria (n 18 unità) 900.000 €<br>Spese rappresentanza 1.500.000 € |
|  | <b>Due vice presidenti:</b> 484.292 €<br>(retribuzione lorda mensile) 20.178 x2 €<br>Segreteria (n 12 unità x 2=24) 1.200.000 €                              |
|  | <b>Tre consiglieri segretari:</b> 689.514 €<br>(retribuzione lorda mensile) 19.153 x3 €<br>Segreteria (n 10 unità x 3=30) 1.500.000 €                        |
|  | <b>Compensi e onorari vari 8.000.000 €</b>   |
|  | <b>Totale consulenti retribuiti(21) 466.000 €</b>  |
|  | <b>Costo complessivo lordo annuale segreteria 3.600.000 €</b>  |

Fonte: Regione Lazio



### Costi commissioni consiliari

**19** Commissioni

- 16 Permanenti
- 3 Speciali

**Indennità Presidenti**  
1.536 € x 12 mesi = € 350.208  
x 19 commissioni

**Vice presidenti**  
(2 per commissioni)  
1.024 € x 12 mesi = € 467.000  
x 38 commissioni

Il costo per singola commissione è di circa **1.000.000 di €**  
(incluso il costo del personale)



### Costi gruppi consiliari

Ogni gruppo ha un presidente con indennità aggiuntiva di **1.536 €** mensili, e un vice presidente con indennità aggiuntiva mensile lorda di **1.024 €**

|  |                     |
|--|---------------------|
| <b>Personale</b> (201 dipendenti)                    | <b>10.050.000 €</b> |
| <b>Costo attività politica dei gruppi consiliari</b> | <b>8.900.000 €</b>  |
| <b>Costo totale</b>                                  | <b>18.950.000 €</b> |



### Lo stipendio mensile di un consigliere regionale

|  |                    |
|--|--------------------|
| Indennità di carica                                    | <b>9.026,62 €</b>  |
| Indennità di diaria                                    | <b>3.503,11 €</b>  |
| Indennità di funzione (esempio vice pres. commissione) | <b>1.015,50 €</b>  |
| Indennità chilometrica (esempio 70 km)                 | <b>320,00 €</b>    |
| Art 3 legge 6/73                                       | <b>620,00 €</b>    |
| Art 8 legge 14/98                                      | <b>4.190,00 €</b>  |
| <b>Totale retribuzione</b>                             | <b>18.675,23 €</b> |
| <b>Retribuzione netta</b>                              | <b>13.321,79 €</b> |

Fonte: Regione Lazio

## Mazzocco: non c'è spazio per maxi-vendite di immobili pubblici

■ I nodi non sono ancora sciolti. Il Tesoro ha messo in stand-by la costituzione della sgr, il cui scopo dovrebbe essere quello di creare fondi a cui conferire parte degli immobili di Stato da vendere. Sul tavolo c'è un'altra possibilità: l'utilizzo di uno strumento differente, ossia una società per azioni. Quel che è certo, invece, sono gli obiettivi di incasso che Vittorio Grilli, ministro dell'Economia, ha messo in conto dalla nuova operazione di dismissione del patrimonio pubblico, quantificati in 15-20 miliardi l'anno. Alle mosse del Tesoro guarda con interesse, e qualche apprensione, l'intero settore immobiliare. «È molto importante», spiega a *MF-Milano Finanza*, Aldo Mazzocco, amministratore delegato di Beni Stabili e presidente di Assoimmobiliare, «verificare le potenzialità del mercato prima di affrontare operazioni *one shot* di difficile implementazione e incerto successo, sfruttando invece gli stock immobiliari per dare una maggiore consistenza industriale al settore».

**Domanda. Una delle obiezioni più frequenti al piano del governo è che oltre a un venditore ci devono essere dei compratori?**

**R.** È esattamente così. I numeri ci dicono che non ha alcun senso ipotizzare dismissioni immobiliari per decine di miliardi in un mercato come quello italiano, che, tolto il residenziale, non arriva a 1 miliardo di assorbimento l'anno. E con una chiara tendenza in diminuzione.

**D. Ci sono pochi compratori, ma lo Stato comunque ha bisogno di far cassa facendo leva sugli immobili. Quali altre soluzioni ci sono?**

**R.** Come associazione dell'industria immobiliare siamo convinti che sia necessario utilizzare gli stock esistenti di immobili, oltre a quelli delle amministrazioni pubbliche anche quelli dell'area di gestione degli istituti di credito, per dare vita in tempi rapidi a nuove società quotate, anche in forma di Reits/Siiq, per una gestione attiva ed

efficiente dei beni, e a nuovi fondi di investimento per lo sviluppo della valorizzazione degli immobili non più conformi agli standard tecnici e di destinazione di questi anni.

**D. Come già detto, il Tesoro si aspetta incassi importanti dalle operazioni sugli immobili, ci sarebbero investitori e capitali disposti ad acquistare quote di questi veicoli?**

**R.** Attraverso la quotazione in borsa di nuovi veicoli di investimento gestiti con professionalità e secondo le best practice internazionali probabilmente è possibile attrarre capitali esteri di lungo periodo, che ormai esigono parametri di liquidità e di trasparenza generalmente garantiti dalle società quotate a larga capitalizzazione. Vanno invece creati e utilizzati fondi immobiliari disegnati secondo criteri di coerenza del portafoglio per attrarre capitali orientati a rapporti rischio/rendimento più elevati. Un modo per attivare cantieri che trasformino immobili obsoleti in immobili moderni produttori di reddito da cedere successivamente alle società di gestione attiva. Senza attrarre capitali stranieri, offrendo veicoli di standard internazionale, il nostro mercato oggi non ha le risorse per assorbire ulteriore offerta

**D. L'uso di questi strumenti è sufficiente ad evitare l'ingorgo sul mercato?**

**R.** Questi nuovi veicoli sono l'unico mezzo efficace per estrarre valore dagli stock, anche attraverso dismissioni mirate per 1 o 2 miliardi l'anno, senza essere costretti a svendere e senza ingolfare il mercato, oggi estremamente sottile. Inoltre con uno sforzo coerente e coordinato il Paese potrebbe dotarsi di un settore immobiliare in grado di rigenerare l'infrastruttura immobiliare e di contribuire con qualche punto percentuale di pil per molti anni. (riproduzione riservata)

**Andrea Bassi**



## LA PROPOSTA

## Beni di Stato appetibili per il mercato

di JODY VENDER

**S**i fa un gran parlare di sviluppo, di uscita dalla recessione dimenticando che ciò non è possibile senza ridurre il debito che grava sulla nostra «Azienda»: nessuna impresa può seriamente pensare di crescere solo rimettendo a posto i conti (entrate e uscite) con un debito così elevato. È il caso dell'Italia: grazie al governo Monti si sta rimettendo a posto il «conto economico» ma poco è stato fatto per risanare quello «patrimoniale».

Sono molte le proposte per la vendita di beni dello Stato: alcune valide, altre generiche o addirittura «alla carlona» (cito Tremonti); l'obiettivo è comune ma le soluzioni sono diverse e spesso non tengono conto della congiuntura, della necessità di trovare una via senza troppi sacrifici per il venditore ma allo stesso tempo attraente per il mercato.

Una soluzione potrebbe essere un veicolo al quale lo Stato cede un portafoglio equilibrato di *asset* (immobili, partecipazioni, diritti etc.) che si finanzia sul mercato con l'emissione di titoli in più *tranche* nell'arco di 18-24 mesi. Sin qui niente di nuovo. Il veicolo dovrebbe però essere gestito da un soggetto indipendente costituito da una pluralità di soci sul modello della Sgr (Società di gestione del risparmio) che gestisce il Fondo italiano d'investimento: ministero dell'Economia, Cdp (Cassa depositi e prestiti), Abi (Associazione bancaria italiana), Confindustria, grandi banche.

La vera novità sarebbero le caratteristiche dei *bond*: dovrebbero ispirarsi agli *equity participation loan* e cioè titoli con un reddito fisso basso (in linea con i *bond* convertibili) e un reddito variabile commisurato al risultato finale che il veicolo otterrà dalla vendita degli *asset* nell'arco di 5-7 anni. Il rimborso alla pari potrebbe essere garantito dalla Cdp, a sua volta garantita dagli *asset*. Alla fine del processo obbligato di vendita il surplus sul valore di acquisto potrebbe essere ripartito tra lo Stato a titolo di

*earn out* (integrazione prezzo) e gli obbligazionisti che beneficerebbero di un reddito extra legato al saldo finale della liquidazione del veicolo: ciò allineerebbe gli interessi del venditore e quelli degli investitori.

La cessione di beni dello Stato, tuttavia, è una condizione necessaria ma non sufficiente almeno che non ci si ponga degli obiettivi irrealistici. Occorre prendere in considerazione un «aumento di capitale» e cioè una imposta patrimoniale straordinaria a carico dei «soci» (cittadini) più abbienti. «Ma la patrimoniale è recessiva!», griderebbero sdegnati molti economisti e politici e non a torto se non vengono soddisfatte alcune condizioni. La prima e la più importante è che il «conto economico» dell'Azienda Italia sia rimesso a posto, che la pentola non abbia più buchi. Se così non fosse sarebbero sacrifici inutili come del resto sarebbe inutile e sbagliato cedere beni dello Stato! Per evitare agli italiani altri oneri bisognerebbe sapere chi sarà il nuovo manager dell'Azienda Italia (seconda condizione) perché nessun aumento di capitale ha senso se i soci non sanno a chi si affideranno per salvare la baracca: un nuovo management o gli artefici del dissesto? Forse Bankitalia nel calcolare lo *spread fair* non ha tenuto conto dell'incertezza che i mercati attribuiscono al dopo Monti. Infine la terza condizione: la patrimoniale deve essere molto selettiva e cioè non colpire tutti indiscriminatamente, non colpire le attività produttive ma solo i grandi patrimoni immobiliari e finanziari improduttivi.

Un'ultima nota per i nemici ideologici della patrimoniale: la patrimoniale più nefasta è quella che non c'è ma che silenziosamente ci colpisce ogni giorno in quanto «soci» di una azienda in declino, che ci fa assistere inermi a una lenta ma continua perdita di valore dei nostri attivi (case, titoli, aziende), molto più salata di una vera patrimoniale.

Un ultimo sacrificio potrebbe essere ripagato con gli interessi se l'Italia riparte con un debito più sostenibile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**SPENDING REVIEW**



## Stretta sugli enti locali per bloccare l'Iva

Rogari ▶ pagina 13

**Spending review bis.** Probabile un decreto collegato alla legge di stabilità

# Enti e spa locali, nuova stretta per bloccare totalmente l'Iva

**LA SPENDING REVIEW 2**

La priorità è recuperare 6,5 miliardi: 3,5-4 arriveranno dai nuovi tagli, il resto da piano Giavazzi e riordino delle agevolazioni fiscali

**Marco Rogari**

ROMA

Una massiccia operazione per riorganizzare e, soprattutto, sopprimere grandi e piccoli enti pubblici e una potatura a vasto raggio delle società in house dopo un'accurata analisi dei bilanci. È questo il cuore della "fase due" della spending review, che dovrà garantire 3,5-4 miliardi, ovvero più della metà dei 6,5 miliardi necessari per evitare del tutto nel 2013 l'aumento dell'Iva, fin qui bloccato fino a giugno. A concorrere alla dote indispensabile per assicurare il blocco delle due aliquote Iva del 10% e del 21% anche nel secondo semestre del prossimo anno dovranno essere altri due interventi: la revisione delle agevolazioni fiscali e contributive e la riduzione dei trasferimenti alle imprese attraverso il cosiddetto piano Giavazzi.

La conferma che è questa la rotta tracciata dal premier Mario Monti e dal ministro dell'Economia, Vittorio Grilli, per scongiurare l'aumento dell'Iva giunge dagli interventi segnalati come prioritari dal Tesoro a palazzo Chigi per definire l'agenda per i prossimi quattro mesi. Il cronoprogramma è stato quasi completato nel Consiglio dei ministri di mercoledì scorso e

attende ora di essere affinato nei prossimi giorni.

Il veicolo per realizzare l'operazione Iva dovrebbe essere un decreto parallelo alla legge di stabilità che sarà presentata entro il 15 ottobre. Ma c'è anche la possibilità che le misure per recuperare i 6,5 miliardi vengano inserite direttamente nella stesso provvedimento che ha sostituito la vecchia Finanziaria. A lasciarlo intendere è stato ieri lo stesso Grilli da Berlino: «Il nostro obiettivo è evitare del tutto l'incremento dell'Iva» e «la legge di stabilità è un possibile veicolo». Legge di stabilità con cui in ogni caso saranno blindate le riduzioni di spesa per i ministeri già previste dal decreto sul primo ciclo di spending review approvato dal Parlamento all'inizio di agosto.

Come già ripetuto più volte da Monti, e ribadito ieri anche da Grilli, il Governo non ricorrerà a nuovi interventi correttivi. Entro il 20 settembre sarà inviata in Parlamento la nota di aggiornamento del Def con le nuove stime sulla crescita, che dovrebbero essere sostanzialmente in linea con il -2,4% del Pil nel 2012 indicato dall'Ocse. Quanto al freno alla spesa, la fase due di spending review potrebbe essere realizzata con un processo in più tappe. Con un intervento immediato su enti, spa pubbliche (in primis locali) e strutture periferiche del Governo (Prefetture, questure e via dicendo) e un programma a medio termine costruito sul piano al quale sta lavorando il ministro Piero Giarda in colla-

borazione con il ministro Filippo Patroni Griffi per ripensare tutti i meccanismi di spesa della pubblica amministrazione.

Il nuovo intervento su enti e società in house allo studio del Governo è in linea con quelli già adottati con il decreto Salvatore Italia e con la prima fase di spending review. In tutto sono 16 (Agenzie fiscali comprese) gli enti già soppressi, accorpati o riordinati. A cominciare dalla fusione dell'Inpdap nel super-Inps. È stato poi già previsto un percorso per la riduzione di enti, agenzie e organismi di Regioni, Comuni e Province che hanno l'obbligo di tagliare almeno il 20% della spesa sostenuta per queste strutture. Nel caso in cui da questo nuovo ciclo di revisione della spesa arrivassero i 3,5-4 miliardi ipotizzati dai tecnici (c'è chi parla anche di 4,5 miliardi), il Governo potrebbe ritrovarsi tra le mani una mini-dote da 1,5-2 miliardi da destinare alla crescita. I 3,5 miliardi che verrebbero recuperati dal piano Giavazzi (circa 1,5 miliardi) e dal riordino delle agevolazioni fiscali (non meno di 2,5 miliardi) farebbero salire l'asticella ad almeno 8 miliardi: 1,5 miliardi in più rispetto ai 6,5 necessari per evitare l'aumento dell'Iva.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**IL RIASSETTO**

**I nuovi tagli**

Il Governo si appresta a lanciare una maxi operazione di riordino degli enti pubblici e una potatura delle società in house con la seconda fase della spending review. L'intervento dovrà garantire 3,5-4 miliardi, ovvero più della metà dei 6,5 miliardi necessari per sterilizzare nel 2013 l'aumento dell'Iva, fin qui bloccato fino a giugno

**Gli enti già soppressi**

Sono 16 gli enti già soppressi (o accorpati e riorganizzati) dal Governo con la fase uno della spending review: Inpdap ed Enpals, Eipli, Agenzia nazionale per la vigilanza in materia di acqua, Agenzia per la sicurezza nucleare, Agenzia nazionale di regolamentazione del settore postale, Inran, Buonitalia Spa, Arcus Spa, Associazione Luigi Luzzatti, Fondazione Valore Italia, Promuovi Italia Spa, Coni Servizi (solo personale), Assi, Isfol (riordino), Scuole pubbliche di formazione (riordino), Monopoli e Agenzia Territorio (incorporazioni)





## Intervento

# L'Anas e la tracciabilità dei finanziamenti Ue

\*\*\* LUIGI MARSULLO\*

■■■ La politica italiana del debito pubblico non è stata mai affrontata con serietà e risolutezza con un sistema di monitoraggio. Al contrario, ancora oggi assistiamo ad una quasi totale libertà nel dilatare il debito pubblico, con impegni di spesa che presumono un'aspettativa di indebitamento pubblico senza alcun limite e controllo sia in termini di efficienza che in termini di costi – benefici e costi-opportunità degli investimenti. Non è raro ancora oggi leggere e apprendere di massicci impegni di spesa pubblica da parte di enti locali quasi sempre consistenti in onerose infrastrutture non necessariamente urgenti e indispensabili per la resa del servizio di efficienza della Pubblica Amministrazione ma che certamente – come è ormai prassi consolidata nel nostro Paese – rappresentano veicoli di trasferimenti e rendite parassitarie senza alcuna tracciabilità – visti gli inesistenti controlli degli investimenti pubblici sia a priori sia a posteriori, in sede di consuntivi. Ciò vale non soltanto per la Pubblica Amministrazione nazionale e locale ma anche per le numerose società di Stato – anche Spa – che operano in regione di monopolio senza alcun controllo pubblico.

Sistematicamente la Corte dei Conti denuncia e condanna questa corsa incontrollata all'espansione del debito pubblico ma nulla di più. Molti enti locali, quali le Province e società di proprietà pubblica anche al 100% continuano indisturbate a proporre investimenti senza alcun controllo e spesso, in alternativa, procedono a trasferire le risorse pubbliche da un progetto all'altro. Esiste una preventiva autorizzazione pubblica? Quest'ultimo è il caso del finanziamento europeo concesso alla "eternamente" in costruzione au-

tostrada A3 Salerno-Reggio Calabria; a tutto il 2006, in sede di revisione del 2011 l'OLAF (Office européen de Lutte Anti-Fraude, Ufficio europeo per la Lotta Antifrode) informa con un comunicato del 3 luglio 2012 che tali fondi sono stati diestratti dal necessario progetto originario previsto e utilizzati per altri progetti pubblici Anas, come indicato dalla fonte autorevole della stessa Anas. Quindi l'Anas può autocontrollarsi? I fondi non utilizzati per un progetto possono essere liberamente e di fatto trasferiti ad un progetto diverso da quello programmato? Esiste una preventiva autorizzazione ministeriale? O, forse, non è necessaria perché l'Anas può disporre liberamente di tali fondi trasferendoli da un progetto all'altro come indicato dalla stessa Anas? In tal modo si è dilatato l'impegno pubblico, in quanto l'Erario ha dovuto restituire e rimborsare l'intero importo di circa 400 milioni di euro all'Unione Europea perché ne possa utilizzare e disporre come da programmazione UE.

Vi sono altri casi di incerta tracciabilità quali il cospicuo importo di 10,5 miliardi di euro di fondi regionali e comunitari trasferiti da tutte le Regioni italiane all'Anas per la realizzazione di infrastrutture stradali.

**\*valutatore della Commissione Europea e di altri Fondi Finanziari Pubblici che finanziano investimenti per conto delle Nazioni Unite, IFAD (OCSE/OPEC) e Banca Mondiale**



## INTERVENTO

# Boomerang review sulla ricerca

## Criteri sbagliati portano a penalizzare proprio gli enti più produttivi

di **Maria Chiara Carrozza\***  
e **Guido Martinelli\*\***

A fine luglio ha fatto grande scalpore la notizia che l'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (Infn), i cui ricercatori hanno giocato un ruolo fondamentale nella scoperta del bosone di Higgs, rischia di ricevere un colpo mortale e di non essere più in grado di operare a causa di un drastico taglio del budget. Il taglio, grazie alla risonanza che ne è stata data dalla stampa, e al provvidenziale intervento del Presidente della Repubblica, è stato momentaneamente sospeso, pur rimanendo minaccioso all'orizzonte. La spending review tuttavia si appresta a colpire con altrettanta cieca determinazione alcuni dei più prestigiosi istituti universitari italiani, quali la Scuola Normale Superiore e la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, la Scuola Internazionale Superiore di Studi Avanzati di Trieste, e i Politecnici di Milano e Torino. Anzi per questi istituti, come del resto per l'Infn, il taglio di bilancio sarà ancora più severo che in altri casi.

Viene naturalmente da chiedersi come mai proprio le istituzioni che godono di maggior prestigio internazionale, che attirano i migliori ricercatori e docenti dall'Italia e dall'estero, i cui studenti, selezionati e formati con particolare rigore trovano posto nei migliori istituti di ricerca di tutto il mondo, siano considerate sconsideratamente "spendaccione" e meritevoli pertanto di un drastico taglio dei fondi del Ministero, anzi di tagli maggiori della media delle università e enti di ricerca.

A monte di questo risultato, contrario al buon senso, stanno i metodi e i parametri utilizzati per definire quello che viene chiamato "eccesso di spesa", sulla base del quale vengono poi proposti i tagli di bilancio. Alcuni esempi sono sicuramente utili per spiegare l'arcano.

Le istituzioni sotto tiro hanno perseguito negli anni una politica parsimoniosa e virtuosa nelle assunzioni di personale, il cui costo è rimasto particolarmente basso, in alcuni casi meno del 50% del bilancio, un record rispetto a altre amministrazioni pubbliche, dove il costo del personale si avvicina, o perfino supera, il 90%. Con un costo basso del personale a tempo indeterminato, si possono utilizzare i fondi rimanenti per investimenti in attrezzature scientifiche o per contratti di ricerca a tempo determinato, per attirare bravi ricercatori dall'estero e anche per far rientrare i "cervelli" fuggiti all'estero. Dunque un'operazione doppiamente virtuosa. Tuttavia sembrerebbe che i tecnici "esperti" della spending review abbiano usato il criterio della spesa pro capite. Dunque un'università che spenda solo il 50% in personale e il restante 50% lo dedichi a investimenti in infrastrutture scientifiche, risulterà aver speso 5 volte di più a testa per infrastrutture e quindi va "sistemata" con un bel taglio al bilancio.

Inoltre le università migliori, avendo una maggiore capacità di attrazione di fondi sia dall'Unione Europea che da privati, aiutano il sistema pubblico con un'iniezione nel sistema di risorse esterne sia per il personale che per le strutture di ricerca. Naturalmente spendono i fondi che sono riusciti a procacciarsi all'esterno per la ricerca, ma dal famigerato codice utilizzato risulta solo la spesa e non la sorgente dei fondi e quindi risulteranno tanto più spendaccione, quanto più investiranno in laboratori sperimentali, strumentazione e nelle spese relative. Risultato paradossale: i tagli maggiori saranno applicati, come è facile verificare, proprio a quegli istituti che hanno basso costo di personale, maggiore attrattività di fondi esterni per la ricerca, maggiori investimenti in infrastrutture. Un risultato di cui andar fieri non c'è dubbio.

Si potrebbero citare molte altre incon-

gruenze nei criteri della spending review applicata agli enti di ricerca e università, tuttavia quelli riportati ci sembrano già sufficienti a mostrare la necessità di un'inversione di rotta.

Nessuno vuole privilegi, e siamo tutti coscienti della necessità di fare sacrifici per far ripartire il Paese. Tuttavia ci deve essere una razionalità nei tagli altrimenti si rischia di distruggere quel patrimonio immateriale di competenze scientifiche e tecnologiche essenziale proprio a rilanciare l'economia italiana. Non è un caso che la Germania, mentre tagliava il bilancio pubblico, aumentava gli investimenti in istruzione e ricerca, con i risultati che ognuno può verificare, per non parlare di altri paesi come la Corea del Sud, la Cina, o l'India. Ci ha colpito una frase del Presidente dell'Infn, professor Fernando Ferroni, che facciamo nostra: basta un decreto per distruggere un ente (scuola accademica, università) di eccellenza, ma potrebbero essere necessarie molte generazioni, e aggiungiamo non è sicuro che ci si riesca, per recuperare l'eccellenza perduta.

Quindi non possiamo non lanciare un appello in difesa degli enti e università minacciati da tagli decisi con criteri incomprensibili e metodi di valutazione errati che nessun Paese a economia sviluppata, e con una solida tradizione scientifica e tecnologica, mai applicherebbe.

\* Rettore della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa

\*\* Direttore della Scuola Internazionale Superiore di Studi Avanzati di Trieste

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**ISTRUZIONE** Stop alla pubblicazione incontrollata di immagini di gite e recite

# Sempre più privacy a scuola video e foto solo con il consenso

Smartphone e tablet in classe, voti e temi: ecco le nuove regole

*Illecito diffondere  
sul sito dell'istituto  
i nomi degli alunni  
morosi*

di CLAUDIA GUASCO

MILANO – Video di alunni che sbertucciano l'ignaro professore, reportage dalla gita scolastica in cui il compagno che non sa o non può difendersi diventa il bersaglio dei compagni. In rete, spesso, sono le immagini più scaricate: scene di vita scolastica che sfociano nella violenza e nei soprusi, trailer di ordinaria maleducazione proposti come divertenti episodi di ciò che avviene in classe. L'anno scolastico sta per cominciare il garante della privacy stila dieci regole da rispettare a tutela degli alunni, degli insegnanti e dei genitori. Si alle foto di recite e gite scolastiche, ma obbligo del consenso per video e foto diffusi sui social network. Vietata la pubblicazione on line dei nomi e cognomi degli studenti non in regola con i pagamenti della retta. E ancora: scrutini e voti pubblici, mentre su cellulari e tablet in aula ciascun istituto deciderà in autonomia.

A pochi giorni dal ritorno sui banchi l'Autorità garante per la protezione dei dati personali presieduta da Antonello Soro «ritiene utile fornire a

professori, genitori e studenti, sulla base dei provvedimenti adottati e dei pareri resi, alcune indicazioni generali in materia di tutela della privacy», fa sapere. Un decalogo da rispettare a tutela dei ragazzi, delle loro famiglie e degli insegnanti, con regole precise da seguire per evitare di incorrere in sanzioni. E allora: nessuna guerra alle nuove tecnologie, l'uso di cellulari e smartphone «è in genere consentito per fini strettamente personali, ad esempio per registrare le lezioni, e sempre nel rispetto delle persone». Tuttavia, rileva il garante, «non si possono diffondere immagini, video o foto sul web se non con il consenso delle persone riprese. È bene ricordare che la diffusione di filmati e foto che ledono la riservatezza e la dignità delle persone può far incorrere lo studente in sanzioni disciplinari e pecuniarie o perfino in veri e propri reati». Se l'alunno deve essere corretto, la scuola non può essere invasiva: le telecamere all'interno degli istituti devono funzionare solo negli orari di chiusura e la loro presenza va segnalata con cartelli. Qualora le riprese siano effettuate all'esterno dell'edificio, «l'angolo visuale delle telecamere deve essere opportunamente delimitato. Le immagini regi-

strare devono essere cancellate in generale dopo 24 ore».

Poi c'è il capitolo della didattica. Non lede la privacy l'insegnante che assegna agli alunni temi sul proprio mondo, ma sta alla sua sensibilità, «nel momento in cui gli elaborati vengono letti in classe, trovare l'equilibrio tra esigenze didattiche e tutela della riservatezza, specialmente se si tratta di argomenti delicati». E ancora: voti, scrutini, esami di Stato. I risultati sono pubblici, le informazioni sul rendimento scolastico sono soggette a un regime di trasparenza. Ma quando i risultati vengono affissi ai tabelloni è necessario che l'istituto eviti di fornire, anche indirettamente, informazioni sulle condizioni di salute degli studenti. Il riferimento alle «prove differenziate» sostenute dagli alunni portatori di handicap, ad esempio, non va inserito nei tabelloni, ma deve essere indicato solamente nell'attestazione da rilasciare allo studente. Infine la retta e il servizio mensa: è illecito pubblicare sul sito della scuola nome e cognome degli scolari i cui genitori sono in ritardo nei pagamenti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Sanità, le polemiche sul decreto Balduzzi

RIFORMISTI IMMAGINARI

# GLI ITALIANI RIFORMISTI IMMAGINARI

LUIGI LA SPINA

La premessa è doverosa, anche se può sembrare scontata, perché è giusto ricordare certi meriti, soprattutto in un momento in cui il nostro Paese è troppo facilmente messo sotto processo: il welfare sanitario assicurato dallo Stato in Italia è una conquista di civiltà di cui andare assolutamente fieri. Tanto è vero che i cittadini di tutto il mondo invidiano le nostre garanzie di assistenza pubblica.

Garanzie che pur con grandi differenze regionali di qualità e con le inevitabili carenze episodiche, offrono cure adeguate e sostanzialmente gratuite a milioni di italiani.

Il problema, perciò, è quello non solo di preservare i vantaggi di questo sistema, ma di adattarlo ai tempi, correggerne i difetti, uniformare su tutto il territorio nazionale gli standard di efficienza per permetterne la sostenibilità finanziaria nei prossimi decenni. In momenti di crisi della spesa pubblica come quelli attuali, infatti, il livello del nostro welfare sanitario può sembrare un lusso che non ci possiamo più permettere. E', invece, miope considerarlo solo un costo, perché toglie al cittadino quella paura del futuro che costituisce uno dei più grandi freni allo sviluppo di un Paese. La sicurezza di essere curati adeguatamente, anche nel caso della perdita del lavoro, di una improvvisa emergenza sanitaria che metta a rischio il bilancio familiare rappresenta un importante fattore di coesione sociale e di stimolo al coraggio di investire, di impiegare i propri risparmi nel ciclo produttivo. Ecco perché è proprio nei momenti di difficoltà economica di una nazione che un welfare sanitario efficiente è una importante risorsa, non solo un costo.

Se questo dev'essere l'obiettivo del nostro Stato in questo settore, occorre riconoscere che il «decretone Balduzzi» individua, con correttezza, i tre principali problemi della sanità pubblica, come si è sviluppata in Italia negli ultimi decenni. Il primo, quello più evidente, è la crescita abnorme della spesa. I bilanci delle Regioni sono occupati, per più dell'ottanta per cento in molti casi, dal finanziamento agli ospedali e, in genere, alle strutture dell'assistenza sanitaria. Con un rapporto, peraltro, prevalentemente inverso tra la spesa e la qualità del servizio. Una osservazione da non trascurare per smentire i tanti luo-

ghi comuni che molti amministratori invocano come alibi alle loro incapacità.

Il secondo importante difetto del nostro welfare sanitario è, tra l'altro, causa principale del primo, con l'aggravante che ricade direttamente sulle spalle degli utenti: la scarsa opera di filtro e di prevenzione costituita dal sistema dei medici di famiglia. Non per colpa loro, perché il loro impegno e la loro preparazione professionale sono, nella maggioranza dei casi, abbastanza adeguati, ma proprio perché gli orari ridotti, le lunghe file negli ambulatori, il sovraccarico della burocrazia finiscono per scaricare sui «pronti soccorso» degli ospedali una quantità di malati, o di presunti tali, da elevare insopportabilmente sia i costi dell'assistenza, sia le inefficienze del servizio. Il ricorso, poi, a indagini diagnostiche «a tappeto», con una moltiplicazione delle spese per lo Stato, viene indotto da quella medicina cosiddetta «difensiva» adottata ormai diffusamente, per paura di un contenzioso legale con i pazienti, logorante sul piano finanziario e umiliante su quello professionale e morale.

L'ultimo principale problema è quello dell'invadenza partitica nella sanità pubblica. Proprio l'elevato livello della spesa ha fatto diventare il sistema uno dei principali centri di potere, di corruzione, di clientelismo politico presenti sul territorio nazionale. Così, è notorio che l'appartenenza a un partito o a una corrente di partito, spesso, prevale sui meriti professionali nelle carriere dei medici. Con ricadute gravi sulla buona organizzazione dei reparti e, magari, sulla salute dei pazienti.

Il «decretone Balduzzi» cerca di affrontare questi mali con una terapia molto meno rivoluzionaria di quanto appaia, poiché, in parte, ricalca leggi e norme già approvate e, quasi mai, applicate. La disposizione che ha fatto più notizia, quella sull'apertura continua degli studi dei medici di famiglia, nei pochissimi casi in cui è già stata sperimentata, dimostra non solo la fattibilità operativa, ma che il solito lamento delle Regioni sulla necessità di maggiori finanziamenti è ingiustificato. Si tratta di un accorpamento delle guardie mediche con gli ambulatori che richiede uno sforzo di buona volontà e di razionalizzazione, sia delle risorse, sia del personale, certamente non impossibile.

La questione vera è un'altra e più generale: in Italia, ormai, qualsiasi riforma, buona o cattiva che sia, rischia l'inapplicabilità. Perché le resistenze degli interessi, effettivamente o presuntivamente colpiti, delle corporazioni, dei privilegi e, persino, delle abitudini e dei vizi sono talmente forti da bloccare, ritardare, vanificare ogni innovazione. Perché siamo un Paese non solo di rivoluzionari «marxisti immaginari», come scriveva, in anni sessantottini, Vittoria Ronchey, ma di riformisti altrettanto immaginari.



# LA CRISI

## LA VISITA DI BARROSO

# Monti: "Potremmo evitare gli aiuti"

Premier ottimista dopo la svolta dell'Eurotower. Il presidente Ue: ma l'Italia dovrà metterci del suo

### Barroso: la strada del risanamento

### è lunga, il futuro sarà di prosperità

UGO MAGRI  
ROMA

Grazie alla sterzata impressa da Draghi, «per l'Italia potrebbe non essere più necessario ricorrere» agli aiuti europei. Monti va oltre, e con il presidente della Commissione Ue Barroso al fianco si spinge a prevedere che potremo farne effettivamente a meno.

In ogni caso, perfino nell'ipotesi che il paese continui a svenarsi per pagare gli interessi sul debito, «la parola aiuto a questo punto è sdrammatizzata», approfittare delle possibilità messe a disposizione dall'Europa non rappresenterebbe più un disonore.

Si vedrà strada facendo, e quello del risanamento sarà un cammino ancora lungo avverte per nulla compiacente Barroso: nessuno si illuda che il «bazooka» della Bce possa sconfiggere i mercati se gli italiani non ci metteranno del loro... Intanto però lo spread perde 30 punti in un giorno, le Borse festeggiano e Monti non nasconde la sconfinata gratitudine per l'altro Mario. Parla di «importante passo avanti». Senza rischio di apparire insincero, assicura di aver «molto apprezzato» che la Banca centrale sia giunta a questa decisione, soprattutto che ci sia arrivata «nella pro-

pria indipendenza». Tutti gli Stati, aggiunge polemico il Prof, «dovrebbero rigorosamente rispettarla». È l'ultimo affondo anti-germanico di una giornata spesa interamente all'attacco. Non sono andati giù al premier tutti quei tentativi di metterci i bastoni tra le ruote, quelle uscite sopra le righe di esponenti tedeschi perfino alla vigilia della decisione Bce. Per Monti, siamo di fronte a un alto tradimento degli ideali comunitari. Non evoca la Merkel, però cita senza allusioni i vertici della Csu, che della Cancelliera sono stretti alleati. «Che reazione dobbiamo avere quando leggiamo dichiarazioni contro altri popoli di un partito che si chiama cristiano e sociale?», denuncia la contraddizione il premier. Pare ne avesse fatto cenno personalmente a Papa Ratzinger durante l'ultima visita. Stavolta solleva il caso davanti al Bureau del Partito popolare europeo, riunito a Fiesole.

Non ne è membro, ma confida «un'affinità» ideale. In cambio chiede che vengano bandite le posizioni anti-europee. Basta, protesta Monti, contro le raffigurazioni di «un Nord tutto virtuoso e disciplinato e di un Sud tutto vizioso e indisciplinato». Carica il colpo: «Paesi molto virtuosi si stanno vincendo di essere portatori in via esclusiva della virtù». Oltre che «pericoloso», al premier suona falso. Noi, ad esempio, veniamo automaticamente considerati debitori: «C'è sor-

presa e delusione quando spiego che non abbiamo nemmeno un euro di debito nei confronti dei fondi di stabilità», semmai contribuiamo più di altri al sostegno della Grecia dove francesi e tedeschi hanno le loro banche nei guai. Bisogna cambiare linguaggio, i leader più responsabili adottino «un codice di condotta».

Altrimenti il risentimento anti-tedesco rischia di dilagare, l'ha visto «bollire e ribollire» nel Parlamento italiano negli ultimi 4-5 mesi... E non finisce qui. La riunione dell'altra notte chez Berlusconi è stata tutto un lamento del Pdl contro l'austerità imposta dalla crisi e un confuso accavallarsi di piani per far cadere il governo dei sacrifici. A Monti è giunta l'eco, forse per questo ricorda come fu proprio a spendersi in anni lontani per spalancare la porta del Ppe al partito del Cavaliere. Rivela l'episodio: «Mi chiesero in confidenza un parere sull'ammissione, e io risposi che gli orientamenti di Forza Italia erano coerenti con l'impianto del popolarismo». A chi gli chiedeva come mai non l'avesse raccontato prima, Monti risponde, cristianamente: «Fai il bene e mantienilo segreto».



## Ma l'Ocse taglia il Pil «Italia salva nel 2013»

L'Ocse rivede al ribasso la crescita in Italia nel terzo trimestre, ma lancia un messaggio di speranza: «La fine del tunnel è vicina, nel 2013». Una visione ottimistica nel giorno in cui l'Ocse abbassa le pre-

visioni per il 2012 del Pil a -2,4% dal -1,7% indicato a maggio. Priorità, secondo il capo economista e vice segretario generale Carlo Padoan, sono le riforme strutturali «e la risoluzione di problemi come quel-

lo della competitività che è molto serio, i compiti a casa «non si esauriscono in qualche mese». Padoan concorda inoltre con la Banca d'Italia sull'ordine di grandezza dello spread a 200 punti base.

SOFIA FRASCHINI A PAG. 3

# L'Ocse taglia le stime sul Pil «Fine del tunnel nel 2013»

L'Organizzazione ha abbassato le previsioni sulla crescita per il 2012 a -2,4% dal -1,7% indicato a maggio. Padoan: «Avanti con le riforme»

**AGATA BOTTONI**

L'Ocse rivede al ribasso la crescita in Italia nel terzo trimestre, ma lancia un messaggio di speranza: «La fine del tunnel è vicina, nel 2013». Nel dettaglio, secondo l'organizzazione, le economie del G7 cresceranno a un tasso annualizzato di appena lo 0,3% nel terzo trimestre del 2012 e dell'1,1% nel quarto.

Il report, presentato ieri a Parigi, sottolinea che «il perdurare della crisi dell'area euro sta smorzando la fiducia globale, indebolendo il commercio e l'occupazione e rallentando la crescita economica per i paesi Ocse e non. «La nostra previsione mostra che le prospettive economiche si sono indebolite in modo significativo dalla scorsa primavera», ha detto il capo economista dell'Ocse, Pier Carlo Padoan. «Il rallentamento continuerà se i leader non riescono ad affrontare la causa principale di questo deterioramento, che è il perdurare della crisi nella zona euro». L'organizzazione con sede a Parigi stima che le tre più grandi economie - Germania, Francia e Italia - rallenteranno a un tasso annualizzato dell'1 per cento, in media, nel corso del terzo trimestre e dello 0,7 per cento nel quarto.

Nel dettaglio in Italia, la profonda recessione proseguirà con una contrazione a un tasso annualizzato del 2,9 per cento nel terzo trimestre e dell'1,4 per cento nel quarto. Ad indurre l'Ocse ad abbassare le previsioni del 2012 sono stati vari fattori quali «il peggioramento della fiducia di imprese e famiglie e l'aspetto pro-ciclico del consoli-

damento fiscale. Le prospettive di crescita debole dovrebbero inoltre spingere la disoccupazione oltre i livelli già elevati di oggi. «La risoluzione dei problemi bancari, fiscali e competitivi dell'area euro sono ancora la chiave della ripresa», ha detto Padoan che vede la «fine del tunnel per l'Italia nel 2013». Una visione ottimistica nel giorno in cui l'Ocse abbassa le previsioni per il 2012 del Pil a -2,4% dal -1,7% indicato a maggio.

Priorità, secondo Padoan, sono le riforme strutturali «e la risoluzione di problemi come quello della competitività che è molto serio, i compiti a casa «non si esauriscono in qualche mese». Padoan concorda con la Banca d'Italia sull'ordine di grandezza dello spread fondamentale della Penisola (200 punti base) e nota che il sistema bancario italiano ha molti meno problemi di patrimonializzazione rispetto a quelli francese e tedesco. Peccato, che poi debba fare i conti con il rischio Paese. All'orizzonte economico, dopo i primi tre trimestri decisamente difficili (-2,9% nel secondo e terzo dopo -3,3% nel primo), si profila intanto una chiusura d'anno relativamente meno ardua: «Nel quarto trimestre la crescita negativa si attenuerà» secondo l'Ocse a -1,4 per cento. Quindi «l'Italia è in una recessione che via via dovrebbe attenuarsi fino a scomparire». Nessuna anticipazione, però, sul 2013, anno per cui nel maggio scorso l'Ocse prevedeva un Pil a -0,4 per cento.

«Tra un outlook semestrale e l'altro (il prossimo è a fine novembre),

la situazione è peggiorata. Questo potrebbe riflettersi in qualche modo. Questo si può dire, ma i numeri del 2013 non ci sono ancora», risponde Padoan sulla possibilità di una revisione anche per il 2013. A pesare sul quadro è anche l'incertezza sul futuro assetto politico: «i mercati vorrebbero sapere se il Governo successivo all'attuale continuerà con le politiche attuali che devono essere continuate nel medio periodo. L'Italia non può pensare che lo sforzo strutturale finisca tra qualche mese». Per Padoan, «chiunque sia a capo del Governo successivo dovrebbe dire se intende o meno continuare su questa linea di politica economica. Credo che questa sia la domanda che si fanno in mercati».

Presentando il rapporto, Padoan ha sottolineato infine «l'importanza della moderazione salariale e anche della riduzione del cuneo fiscale, che in Italia è troppo alto, ma potrà essere ridotto solo quando ci saranno le risorse provenienti da tagli alla spesa».

Infine, in merito alla decisione della Banca centrale europea sui bond, Padoan ha detto che «è cruciale che la Bce vada avanti con interventi sul mercato dei bond come dalla guidance indicata ad agosto precisando che si tratta di un necessario passo avanti per una risoluzione duratura della crisi».



# L'Ocse vede nero per il Pil: l'Italia è la peggiore del G7

*Secondo le stime il prodotto interno lordo quest'anno scenderà del 2,4%  
Bocciati i Professori: non hanno fatto abbastanza per la competitività*

## VERSO UNA SCHIARITA

**L'idea degli esperti:  
Italia fuori dal tunnel  
non prima del 2013**

**Francesco Cramer**

**Roma** Nel giorno in cui Draghi imbraccia il bazooka, uno schiaffo all'Italia e a Monti arriva dall'Ocse, Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico. L'ente vivisezionale economie dei paesi industrializzati e periodicamente snocciola tabelle riguardanti i 34 Paesi membri. L'ultima ieri: pessima per noi e il nostro premier. Il succo del documento stilato dall'Ocse dice che l'Italia è la peggiore economia tra i Paesi del G7 e che il nostro prodotto interno lordo andrà peggio del previsto; inoltre, si dichiara che il governo non ha fatto abbastanza per favorire la competitività. Insomma, una bocciatura a tutti gli effetti.

Nel dettaglio: Roma quest'anno subirà una forte recessione, con un Pil in contrazione del 2,4%, meglio della media dei Paesi del G7. Meno 2,4% vuol dire profondo rosso. Ancora più rosso di quanto precedentemente stimato dalla stessa Ocse che in maggio prevedeva un -1,7%. Recessione da cui sarà difficile uscire. La fine del tunnel? «Non prima del 2013», sostiene l'organizzazione. La «valutazione interinale», a dir la verità, è negativa per tutti i

Paesi, visto che le previsioni vengono ritoccate al ribasso anche per i cosiddetti «primi della classe». Le stime sulla crescita scendono pure per la Germania (+0,8% nel 2012 da +1,2% indicato a maggio), per la Francia (+0,1% da +0,6%) e soprattutto per il Regno Unito che scivola in recessione (-0,7% da +0,5%). Scendono anche le previsioni di crescita di Usa (+2,3% da +2,4%), mentre migliorerà l'economia del Giappone (+2,2% da +2%). Nell'insieme il Pil del G7 dovrebbe crescere dell'1,4% nel 2012, esattamente come nel 2011. Nonostante la zavorra italiana.

Italia che, dicono gli esperti Ocse, ha lavorato ma non a sufficienza. «Alcuni Paesi, come l'Italia, che stanno conoscendo degli aggiustamenti, non hanno fatto ancora abbastanza per ristabilire la competitività». Poi, per evitare che le critiche suonino come vuoti slogan, gli economisti mettono il dito nella piaga: «Una delle questioni cruciali che dev'essere affrontata è quella del costo unitario del lavoro, che include tre elementi», spiegano dall'Ocse. In primo luogo, «la produttività, che sappiamo essere un problema strutturale e che dev'essere aumentata». Tradotto: manca una politica per la crescita. Inoltre, «le dinamiche salariali, che dovrebbero essere più collegate alla produttività» delle differenti imprese, fattore di cui «i meccanismi di contrattazione dovrebbero tenere conto». Tradotto: se un'azienda va bene, gli stipendi possono crescere; altrimenti no. Infine, c'è la questione del «cuneo fiscale, che resta tra i più elevati in Europa, e dovrebbe quindi essere ridotto, ma solo quando c'è certezza che i tagli alle tasse siano finanziati da tagli alle spese». Tradotto: il lavoro costa troppo e vanno tagliate le tasse sulle buste paga; non ci so-

no abbastanza soldi? Tagliate gli sprechi. Infatti: «Per questo, la *spending review* che è in corso deve rapidamente tradursi in fonte di risorse utilizzabili».

Già, i tagli. Mentre Madrid, altra pecora nera del gruppo, sottolinea che «Nessuno ha fatto tanto quanto la Spagna», per noi, dall'Ocse, arriva l'ammonimento: «Almeno non disfatte quanto fatto finora». Anche se, appunto, non è sufficiente. La ripresa? Non prima dell'anno prossimo. E il bazooka della Bce può aiutare ma non all'infinito perché gli aiuti «non possono andare avanti per sempre».



**Consumi** Dalla benzina all'elettricità, pronta la bozza della «Strategia nazionale»

# Un piano risparmia energia Più petrolio e gas italiano

## Il governo: misure per ridurre la bolletta di 14 miliardi

Attesa dal giorno dopo la conclusione del referendum nucleare di giugno 2011, ecco la «Strategia energetica nazionale», il piano per il futuro energetico italiano. Per ora si tratta solo di una bozza, soggetta a consultazione generale. Ma già assai corposa (107 pagine) e linee guida già ben delineate. Sono sette le priorità, con l'obiettivo di ridurre di 15 miliardi di euro l'anno la bolletta energetica (che oggi viaggia sui 60 miliardi). Con un orizzonte temporale al 2020, il governo indica come necessità da perseguire la promozione dell'efficienza energetica, lo sviluppo in Italia dell'hub del gas, lo sviluppo, ma sostenibile economicamente, delle energie rinnovabili, il rilancio della produzione nazionale di idrocarburi, lo sviluppo delle infrastrutture e del mercato elettrico, la ristrutturazione della raffinazione e della rete di distribuzione dei carburanti, la modernizzazione del sistema di governance. Il tutto con lo scopo di mobilitare 180 miliardi di investimenti, di ridurre del 19% le emissioni di gas serra, di arrivare al 23% di incidenza delle rinnovabili e, come detto, di tagliare i costi di approvvigionamento di 15 miliar-

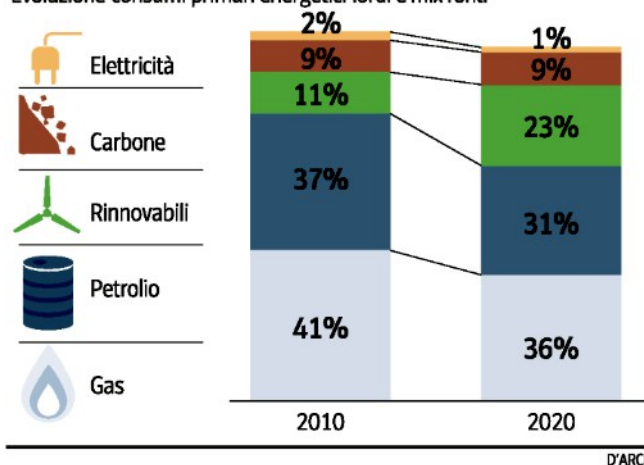
di l'anno (con una riduzione dall'82 al 65% della dipendenza dall'estero). Tra le misure previste il raddoppio dell'attuale produzione nazionale di petrolio e gas, dall'8% al 16% del fabbisogno energetico interno. Il governo calcola che possano essere mobilitati 15 miliardi di euro di investimenti e creati circa 25.000 posti di lavoro. Il limite alle trivellazioni offshore, oggi a 12 miglia, potrebbe essere rimodulato. Per l'esecutivo resta importante anche «affrontare la modifica della Costituzione per riportare in capo allo Stato le competenze legislative in materia di energia, per quanto riguarda le attività e le infrastrutture energetiche di rilevanza nazionale». La strategia indica anche la strada di una «maggiore liberalizzazione» del settore dei carburanti. Più self service e trasparenza dei prezzi, rimozione dei vincoli alle attività non oil, chiusura degli impianti «incompatibili» a norme urbanistiche e codice della strada, possibilità di riscattare l'impianto per i titolari e i gestori in modo da far aumentare il numero delle pompe bianche.

**S. Agn.**

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Energia, gli obiettivi al 2020

Evoluzione consumi primari energetici lordi e mix fonti



D'ARCO



## Il peso della decrescita

### SEVERE CONDIZIONI DIETRO L'AIUTO

di FEDERICO FUBINI

**N**el contestare il piano di interventi a sostegno degli Stati in difficoltà, ieri il presidente della Bundesbank Jens Weidmann ha lasciato al resto del Consiglio della Bce poco meno che una profezia: «Sapete come ci entrate, non sapete come ne uscirete». Nel frattempo, la Banca centrale europea lancia un'inchiesta per capire quale mano dall'interno abbia allungato all'agenzia Bloomberg, mercoledì, la bozza di decisione già pronta.

A PAGINA 5

# Le severe condizioni per ottenere quell'aiuto Il peggioramento del deficit italiano: potrebbe arrivare al 3%

«Sapete come ci entrate, non sapete come ne uscirete». Nel contestare il piano di interventi a sostegno degli Stati in difficoltà, ieri il presidente della Bundesbank Jens Weidmann ha lasciato al resto del Consiglio della Bce poco meno che una profezia. Nel frattempo la Banca centrale europea lancia un'inchiesta per capire quale mano dall'interno abbia allungato all'agenzia Bloomberg, mercoledì, la bozza di decisione già pronta. Dopo quella fuga di notizie, ieri la banca ha persino dovuto cambiare il nome del suo piano di acquisto di titoli di Stato: da «Mot» a «Omt», «Overtight Monetary Transaction», transazioni monetarie dirette.

Ieri la prima domanda rivolta a Mario Draghi, a il suo piano per preservare l'euro, è toccata a un giornalista tedesco. Ha chiesto al presidente della Bce: «Da dove crede di aver tratto il mandato democratico per decidere da solo che questa moneta dev'essere irreversibile?». Poi la seconda domanda tedesca: «Vuole fare dell'euro una nuova lira?»

Se qualcuno nell'Eurotower si lasciasse prendere dalla sindrome dell'assedio, sarebbe probabilmente umano. Non tutta la Germania è ostile alla Bce, al contrario, e una maggioranza dei tedeschi resta a favore di un'Europa più integrata di oggi. Ma ciò che l'istituto di Francoforte ha prodotto ieri va misurato su questo sfondo di diffidenza, contestazioni e attacchi ormai quasi personali. Per la prima volta, Draghi ha portato la Bce a un programma di acquisti di titoli di Stato in quantità illimitate. Lo ha

fatto mentre la Bundesbank, maggiore azionista dell'Eurotower, dichiarava pubblicamente che una scelta del genere è semplicemente illegale. Ma nell'assicurare quella svolta, Draghi ha operato in modo da isolare Weidmann fra i banchieri centrali degli stessi Paesi creditori e persino nei confronti del governo di Berlino: ieri da Madrid, ancora una volta, Angela Merkel ha segnalato il suo disco verde alla Bce.

Tutto questo implica alcune conseguenze: se la liquidità offerta all'Italia e alla Spagna è «illimitata» e (quasi) tutti accettano che sia così, da qualche parte una contropartita dovrà pur esserci. Nelle decisioni formalizzate ieri, si trova nell'aggettivo «enhanced» (rafforzate) che descrive le condizioni per «linea di credito» offerta ai Paesi in crisi. Formalmente la domanda va rivolta ai ministri finanziari dell'area euro, per ottenere un programma basato sui fondi salvataggi Efsf-Esm. Ma per poter godere anche della forza schiacciante dell'azione della Bce, la Spagna e l'Italia dovranno sottoscrivere memorandum d'impegni solidi quasi come l'intervento della banca. E dovranno lasciarsi vigilare con puntiglio dalla stessa Bce, dalla Commissione europea e dal Fondo monetario internazionale.

Siamo distanti mille miglia dall'idea di Mariano Rajoy. Il premier spagnolo avrebbe voluto accedere agli aiuti europei sulla base una semplice autocertificazione della qualità del suo programma di governo. Non sarà così per la Spagna. E non lo sarà

neppure per l'Italia. È per questo che il messaggio implicito con cui Draghi si è difeso dalle domande più aggressive, è che adesso la palla si trova interamente nel campo dei governi di Roma e di Madrid. Tocca a loro giocarla o farla cadere. Ieri i mercati hanno vissuto una giornata di euforia, che premia l'abilità di Draghi, ma non passerà molto prima che saggiino le intenzioni della Spagna e dell'Italia.

Quel giorno, dalle parti di Palazzo Chigi e del ministero del Tesoro, si valuterà con cura ciò che ieri ha fatto sapere l'Ocse: l'organismo di Parigi, il cui capoeconomista è l'italiano Pier Carlo Padoan, prevede che l'economia in Italia quest'anno cadrà del 2,4%. In queste condizioni il Tesoro è consapevole che la finanza pubblica non può centrare l'obiettivo ufficiale di un deficit all'1,7% del Pil: sarebbe già molto se il disavanzo restasse entro il 3%. Il nuovo aumento dell'Iva in primavera non può che restare nel radar del governo, mentre non è detto che non possa entrarci anche una manovra correttiva.


Economia in recessione, finanza



pubblica fuori traiettoria e condizioni per gli aiuti «rafforzate» diventano così i vertici del triangolo nel quale si muove oggi l'Italia. Inevitabilmente, sono le condizioni perché nel Paese si tenga prima o poi una discussione aperta sui costi e i benefici di un'eventuale richiesta di sostegno all'Europa.

Non sarà un percorso facile neppure per la Bce, tantomeno di fronte a un grande Paese alla vigilia di nuove elezioni. Weidmann contesta a Draghi di aver trascinato la banca in un ruolo sempre più politico, lontano dal suo mestiere tradizionale e dalla sua vocazione d'indipendenza. L'Eurotower minaccia di cessare gli interventi a favore di un Paese che non rispetti le condizioni sottoscritte con un «memorandum». In quel caso i bond di quel governo crollerebbero, ma anche la Bce subirebbe forti perdite in bilancio sui titoli che aveva comprato fino a quel momento. Con buona pace della separazione dei poteri, il rischio di una sorta di equilibrio del terrore fra politici e banchieri centrali è evidente. La profezia di Weidmann («non sapete come ne uscite») ieri dev'essere risuonata anche nella testa dei colleghi che lo hanno isolato.

**Federico Fubini**

 @federicofubini

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Tagli in arrivo  
Chi pagherà  
il conto Bce

# Dalla scuola alla PA Gli aiuti della Bce ci costeranno cari

Con la mossa di Draghi non finisce la crisi. Monti esclude che l'Italia chieda l'intervento anti-spread, il «Financial Times» lo dà per scontato: ecco dove e come lo pagheremo

**I NODI** Tutto dipenderà dai paletti che metteranno i giudici di Karlsruhe mercoledì. Nel peggiore dei casi, avremo una camicia di forza che sfiderà la democrazia

di UGO BERTONE

Le notizie, straordinarie seppur attese, in arrivo da Francoforte hanno fatto passare in secondo piano l'agghiacciante bollettino diramato stamane dall'Ocse: il prodotto interno lordo italiano, secondo le ultime stime, scenderà quest'anno del 2,4% (...)

(...) e non dell'1,7% come previsto in primavera. Certo, la recessione morde tutti, ma non nello stesso modo. Tra i Sette Grandi, club cui l'Italia appartiene ormai più per tradizione che per requisiti, solo la Gran Bretagna accusa un risultato negativo, che per giunta potrebbe essere ritoccato all'insù quando verrà quantificato l'effetto Olimpiadi. Gli altri, pur pieni di acciacchi, crescono, consolidando il recupero dai minimi toccati nel 2008, l'ora della prima grande ondata di crisi. La produzione industriale italiana, invece, è ancora sotto del 22 per cento rispetto ai tempi della crisi di Lehman Brothers.

Di fronte a questi numeri, ancor prima di prender atto dei risultati del direttorio della Bce, il *Financial Times* ha pubblicato ieri mattina un articolo dal titolo eloquente: «La recessione potrebbe costringere l'Italia a chiedere l'aiuto dell'Unione Europea». In sintesi, la questione delle «severe condizioni» da sopportare per aver diritto al sostegno della Banca Centrale Europea non è una partita limitata a Madrid. Ma tocca da vicino il Belpaese, assai più di quanto non voglia far credere il governo che ieri con Monti ha ribadito che l'Italia potrebbe «non ricorrere» agli aiuti. Al contrario, non solo la caduta verticale dell'economia minaccia di vanificare gli effetti positivi della riduzione dello spread. Ammesso e non concesso che i mercati o la stessa Bce possano continuare all'infinito a dar fiducia ad un Paese che stringe la cinghia in modo eroico ma che smobilita il suo apparato economico. Perciò, val la pena di guardare più da vicino «la severa ed effettiva

condizionalità» cui dovranno sottoporsi gli Stati interessati a «un appropriato programma Esfs/Esm». Il comunicato dell'Eurotower non fornisce (né poteva farlo) troppi dettagli in merito. La questione, infatti, è più politica che tecnica, anche se il dossier nelle ultime settimane è stato affidato alla divisione economia della banca centrale, a stragrande maggioranza formato da tedeschi. Ma l'impressione è che la materia, più che esser sviluppata da sherpa o burocrati di Bruxelles o di Francoforte, sarà decisa dalle toghe rosse della Corte Costituzionale di Karlsruhe, che mercoledì si pronuncerà sulla legittimità, nel quadro della suprema carta della Repubblica Federale, dell'Esm, il meccanismo che dovrà fornire i mezzi per sostenere gli acquisti di Bonos e Btp.

Insomma, il contratto che legherà comunque l'Italia al creditore è nelle mani dei giudici tedeschi che di sicuro non saranno insensibili al grido di dolore della Bundesbank, cioè la «pan-



cia dei tedeschi». Difficile che la Corte bocci l'accordo, infliggendo ad Angela Merkel e al Parlamento una sconfitta così sonora. Facile che i giudici alzino un muro, più che i paletti, fatto di condizioni rigide e di controlli continui e pignoli sui debitori per placare i malumori dell'elettorato. Ma la questione, vista dall'Italia, comporta gravi problemi politici. Può un Paese, che rappresenta l'ottava potenza economica del pianeta, farsi imporre una sorta di camicia di forza a pochi mesi dalla scadenza elettorale? Certo, molto dipenderà da qualità e quantità dei paletti. La versione «minimalista» considera le «severe condizioni» alla stregua di una formalità o, al più di uno stimolo a proseguire lungo la strada già condivisa da governo e Parlamento. Nella sostanza ci verrebbe chiesto, come in parte già avviene oggi, di rispettare la tabella di marcia già concordata. Perciò, se la recessione continuerà a mordere assai più di quanto previsto dal Governo, si dovrà accelerare il piano di privatizzazioni. E così via. Una sorta di pilota automatico, dunque, capace di riportare l'aereo sulla giusta rotta anche durante la tempesta. Ma, ribattono i «massimalisti», le richieste della Ue investiranno la qualità, non solo la quantità delle scelte del Belpaese, interessando materie che riguardano da vicino lo spread del paese reale in materia di giustizia, scuola, amministrazione pubblica e così via. Tutti problemi veri, che vanno affrontati con la massima urgenza. Ma senza gettare via il bambino della democrazia con l'acqua sporca del malaffare nostrano.

Meglio parlarne ora, senza farsi troppo prendere dall'euforia dello spread che s'abbassa e della Borsa che sale. Mario Draghi, ancora una volta, ci ha regalato tempo prezioso: non sprechiamolo.

## IL PIANO ANTI-SPREAD

- 1 La Bce è pronta ad acquisti illimitati sul mercato secondario di bond sovrani con scadenza da 1 a 3 anni dei Paesi che ne faranno richiesta
- 2 Le operazioni della Bce partiranno solo dopo che al paese beneficiario sarà stato attivato o un piano di aiuti vero e proprio, con un piano di aggiustamenti e riforme, o una sua versione ammorbidita che comunque implichi acquisti calmieranti di bond alle aste di emissione da parte dei fondi anti crisi Efsf e Esm
- 3 La Bce potrà decidere eventuali sospensioni dei suoi interventi nel caso in cui il Paese beneficiario non rispetti gli impegni presi. Francoforte rinuncia allo status di creditore privilegiato come era avvenuto nel caso Grecia
- 4 Il contributo dell'Fmi sarà richiesto per disegnare le condizioni specifiche di partecipazione al programma per singoli Paesi e per il controllo del programma



P&amp;G/L

Interventi da realizzare entro il 2020



# ENERGIA

Le sette priorità del governo per il settore

# Produzione doppia, tariffe giù via al piano di investimenti

## Carburanti, più self service e meno vincoli commerciali

*Per la competenza delle opere nazionali possibili correzioni alla Costituzione*

### I RISPARMI

# 15

Sono i miliardi all'anno che potranno essere risparmiati sul costo della bolletta energetica entro il 2020

### GLI INVESTIMENTI

# 180

Sono i miliardi che ogni anno saranno messi a disposizione per potenziare le infrastrutture

di **LUCIANO COSTANTINI**

ROMA – Una rivoluzione in sette punti. O meglio, in sette tappe. Per riorganizzare l'attuale sistema energetico nazionale. Sette «priorità» che prevedono anche correzioni di tipo costituzionale per conferire più incisivi e più estesi interventi da parte dello Stato. Si va dal «rilancio della produzione nazionale degli idrocarburi» allo «sviluppo sostenibile delle energie rinnovabili». In pratica, la politica energetica si muoverà su una doppia direttrice: migliorare le fonti tradizionali e potenziare quelle alternative.

Una operazione ambiziosa con tempi comprensibilmente medio lunghi schedata nella bozza della Strategia Energetica Nazionale, ispirata dal ministro dello Sviluppo, Corrado Passera. L'obiettivo è quello di ottimizzare l'intero sistema per arrivare a un taglio della bolletta energetica di 15 miliardi l'anno (oggi nei paghiamo 60) entro il 2020, alla riduzione del 19% dei gas serra, del 23% dell'inci-

denza delle rinnovabili. Saranno investiti 180 miliardi di euro.

L'obiettivo è quello di raddoppiare l'attuale produzione dall'8% al 16% del nostro fabbisogno energetico. La produzione attivabile al 2020 è di ulteriori 24 milioni di boe (barile equivalente di petrolio) l'anno di gas e 57 milioni di boe di olio. Potranno essere messi a disposizione 15 miliardi di euro per investimenti e creati circa 25.000 posti di lavoro. Il limite delle trivellazioni offshore, oggi fissato a 12 miglia, potrebbe essere rimodulato.

Secondo il governo sarà «importante affrontare la modifica della Costituzione per riportare in capo allo Stato le competenze legislative in materia di energia, per quanto riguarda le attività e le infrastrutture energetiche di rilevanza nazionale». Si tratterebbe di una correzione costituzionale «utile per assicurare una legislazione e scelte di fondo omogenee». Per attuarla dovrebbe essere apportata «una limitata modifica dell'articolo 117 della Costituzione che elimini la legislazione concorrente per tale tipo di infrastrutture. Questa modifica - viene precisato nella bozza - non vorrebbe

dire escludere le Regioni dal processo decisionale, ma riportare a livello unitario la legislazione in tali settori e semplificare il processo autorizzativo, mantenendo il ruolo delle Regioni nella formazione della decisione statale». Il tutto con l'evidente fine di rendere più spediti e più certi i progetti di infrastrutturazione energetica, spesso frenati da conflitti di competenza tra l'autorità centrale e quelle locali. Nel piano strategico è prevista anche una «maggiore liberalizzazione» della rete carburanti. Più self service e trasparenza dei prezzi, rimozione dei vincoli alle attività non oil, chiusura degli impianti «incompatibili» a norme urbanistiche e codice della strada, possibilità di riscattare l'impianto per i titolari e i gestori in modo da far aumentare il numero delle pompe bianche.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**DEBITI**  
**Lo Stato italiano**  
**deve alle imprese**  
**95 miliardi di euro**  
*(Bassi a pag. 4)*

A TANTO AMMONTA IL DEBITO COMMERCIALE CALCOLATO DALLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

## Lo Stato deve 95 mld alle imprese

*Il dato contenuto in un documento sulla spesa pubblica. L'ultima rilevazione ufficiale era stata effettuata da Bankitalia nel 2010, il cui calcolo si fermò a 63 miliardi. Per Confindustria la cifra esatta era 70 miliardi*

DI ANDREA BASSI

Il numero, sul quale da mesi si interrogano tutti, è spuntato tra le pieghe di un documento della Ragioneria generale dello Stato. Un volume poderoso. Quasi 700 pagine nelle quali gli uomini di Mario Canzio hanno praticamente vivisezionato la spesa pubblica. La cifra che dà una prima quantificazione ufficiale di quale sia la vera entità del debito commerciale dello Stato verso le imprese è però relegata in una breve nota a pagina 259. Qui si spiega che «la questione dei debiti pregressi è altra rispetto alla problematica dei residui passivi perenti, valutati in circa 94 miliardi di euro al 31/12/2011 e recentemente oggetto di provvedimenti specifici per la cosiddetta accelerazione del pagamento dei crediti commerciali». La montagna delle fatture non ancora saldate dallo Stato, dunque, ammonta a ben 94 miliardi, ai quali vanno aggiunti i debiti pregressi, stimati sempre dalla Ragioneria in circa 1 miliardo di euro. Questi ultimi, a differenza del debito commerciale vero e proprio quantificato nei residui perenti, sono legati al mancato pagamento di oneri correnti. Colpa dei tagli lineari. Un'amministrazione stanziata, per esempio, 1 milione di euro per pagare le bollette e poi, a fine anno, si accorge di averne spesi 1,2 milioni. I residui perenti, ossia il grosso dei debiti verso terzi delle amministrazioni, invece, spostano più semplicemente al futuro il pagamento di beni e servizi. «In questo caso», ci tiene però a sottolineare la Ragioneria, «il debito è potenziale e va accertato». Proprio quello che aveva promesso Corrado Passera con il piano di smaltimento di questa incredibile

mole di arretrato nei pagamenti dello Stato verso le imprese. Che in realtà fino ad oggi di fatture saldate ne hanno viste ancora poche. La certificazione del credito da parte dello Stato avrebbe dovuto avvenire attraverso una piattaforma online della Consip. Ma il software non è ancora pronto, vedrà la luce probabilmente solo a ottobre. Da quel momento in poi le imprese potranno far certificare i loro crediti e scontarli presso il sistema bancario, che ha messo a disposizione un plafond di 20 miliardi di euro. Il piano di Passera, in realtà, dovrebbe consentire di muovere cifre più alte, fino a 30 miliardi, considerando anche la possibilità di compensazione dei crediti con i debiti fiscali iscritti a ruolo e la possibilità di ottenere il pagamento in titoli di Stato (Cct).

La cifra contenuta nel Rapporto sulla spesa pubblica della Ragioneria è decisamente più alta di quelle, pure pessimistiche, che erano circolate fino oggi. L'ultimo conteggio ufficiale risale al 2010, quando la Banca d'Italia nella sua relazione annuale aveva quantificato il debito commerciale della pubblica amministrazione nel 4% circa del pil. Ai valori dell'epoca il conto restituiva la già non invidiabile cifra di 63,3 miliardi di euro. Confindustria in più occasioni aveva leggermente ritoccato al rialzo l'importo, arrotondandolo a 70 miliardi. Solo i più pessimisti, ogni tanto, avevano sussurrato a mezza voce che la cifra reale potesse avvicinarsi ai 100 miliardi di euro.

Se lo smaltimento del debito commerciale pregresso arranca, Passera e il

premier Mario Monti hanno promesso che almeno eviteranno che se ne formi di nuovo. Entro il 15 novembre adotteranno, come già previsto dallo statuto delle imprese, la direttiva europea sui pagamenti. La normativa Ue prevede che la pubblica amministrazione saldi le sue fatture (quelle future) entro 30 giorni. Il piano Passera-Monti, tuttavia, potrebbe trovare qualche ostacolo proprio nell'opposizione della Ragioneria Generale e del Tesoro, preoccupati dagli effetti sul fabbisogno di cassa che una norma del genere potrebbe avere. Via XX Settembre starebbe spingendo per un'adozione più graduale delle norme europee, da attuare in due tempi. In una prima fase la Pa dovrebbe continuare ad avere tempi più lunghi per il saldo delle fatture, per poi arrivare nel giro di uno o due anni al limite dei 30 giorni. A preoccupare il Tesoro sono soprattutto le sanzioni e gli interessi di mora previsti dalla direttiva nel caso in cui un'amministrazione dovesse sfiorare i termini di pagamento. Difficile però che Passera, che sul pagamento dei debiti commerciali alle imprese ha intrapreso una vera e propria crociata, possa fare passi indietro. (riproduzione riservata)



## Le riforme

Cara Fornero  
le idee non bastano

# CARA FORNERO, NON SOLO IDEE

ALESSANDRO DE NICOLA

**L** MINISTRO del Welfare Fornero è da tempo impegnato in una battaglia, per ora mediatica, incentrata sulla necessità di ridurre i contributi previdenziali e ingenerare quello che viene definito come "cuneo fiscale". Dopo un'iniziale uscita al meeting di Comunione e liberazione a Rimini, il ministro ha meglio elaborato le sue proposte nel corso di un'intervista.

**D**a quell'intervista è emersa l'idea di premiare le imprese che seguono alcuni comportamenti. In particolare, è stata citata la possibilità di decontribuzione per le imprese che abbiano un record positivo di utilizzo della manodopera, una certa attenzione verso il modello "tedesco" (che prevede la partecipazione dei sindacati nel consiglio di sorveglianza delle aziende medio-grandi). Inoltre, viene introdotto il concetto di riduzione del cuneo fiscale per quelle imprese che "dialogano" con i lavoratori, prendendo come parametro il bilancio sociale con un capitolo che riguarda la gestione del personale, le politiche di non discriminazione, quelle di conciliazione.

I fondi per finanziare questi incentivi dovrebbero essere reperiti restringendo la detassazione del premio di produttività, perché, nelle parole del ministro, «io sono d'accordo che il merito vada sempre riconosciuto, ma se mettiamo le risorse su questo capitolo sarà più difficile metterle sul cuneo fiscale» a favore delle famose imprese che dialogano coi lavoratori. Insomma, premiare il merito non consente di essere generosi con i socialmente responsabili.

Cosa ci dice questa intervista di Fornero? Prendendola larga, ci fa capire che il ministro è decisamente una "costruttivista", vale a dire un politico che pensa di vedere meglio degli altri non solo quali siano i fini cui deve tendere la società e gli individui che la compongono, ma anche di essere in grado di individuare i mezzi adatti a raggiungere quei fini. In tale visione della società il contratto tra le parti, l'affidarsi alla loro libera volontà, è una scelta residuale. In fondo, il restringimento della flessibilità in entrata del mercato del lavoro, causato dalla recente riforma della normativa, è in linea con questo atteggiamento intellettuale: più regole rigide e meno libertà contrattuale. Non è strano che sia da più parti segnalato al ministro che i contratti a termine non vengono rinnovati, che non si offrono più stage ai giovani, e che, insomma, si sta distruggendo occupazione. Attendiamo che attraverso seri studi scientifici il ministero decida se è colpa delle sue riforme o della congiuntura.

Anche le ultime idee avanzate da Fornero sono molto discutibili. Se, ad esempio, concedo gli sgravi contributivi alle imprese che hanno una più alta percentuale di donne occupate, potrei premiare la Omsa, che aveva maestranze al 95% femminili e ha chiuso baracca per andare in Serbia e non altre imprese che invece creano profitto ed opportunità di lavoro.

La presunzione fatale di questi schemi è tutta qui. Invece che premiare – o perlomeno non svantaggiare – chi crea ricchezza, opportunità, innovazione, si decide di incoraggiare le aziende ad alta intensità di manodopera invece che di capitale o quelle che si inchinano all'ingresso forzato di quote rosa (e – perché no – di ogni categoria sufficientemente forte per strappare privilegi, tipo i settentrionali al Nord, come reclamava la Lega) o hanno una bassa percentuale di «precaristi», il tutto a scapito dei bisogni dell'impresa.

L'imposizione attraverso incentivi fiscali della compartecipazione dei lavoratori alla gestione delle società commerciali, rischia di tramutarsi in una mascherata grazie alla quale si premia non chi dimostra di stare bene sul mercato ma magari imprese inefficienti o sovvenzionate che inseriscono qualche sindacalista nel consiglio di amministrazione.

L'allocazione inefficace delle risorse, già scarse, è palese. La tentazione di cedere a sirene elettorali, pure. Che un tale schema incentivi a barare sull'autorappresentazione di sé nel bilancio sociale è probabile e, nel paese delle frodi, non c'è bisogno di incoraggiarne altre, né di sprecare tempo e denaro in lunghi contenziosi relativi al diritto ad avere benefici.

Le cose semplici, tipo il taglio dell'1% dell'Irap o dell'Irpef, sembrano essere aborrite dalla classe politico-burocratica del paese, la quale sembra voler complicare le leggi quasi a voler mantenere un potere di mediazione e di scambio che verrebbe ridotto da riduzioni generalizzate dell'imposizione fiscale.

È stato già fatto notare al ministro che i risultati più incoraggianti li ottengono quelle aziende, multinazionali e a volte domestiche, che stipulano accordi innovativi con le rappresentanze dei lavoratori (il sindacato è utile, eccome, per negoziare tali accordi) che prevedono sistemi premiali per i più bravi, bonus legati al margine operativo, mobilità all'interno dell'azienda con possibilità di assumere mansioni diverse a seconda delle esigenze.

Milioni di imprese e di individui capiscono meglio cosa è nel loro interesse rispetto a una burocrazia ministeriale. E l'innovazione gestita in modi diversi crea una concorrenza di modelli dalla quale emergeranno i più virtuosi, perché è la competizione che genera la diffusione della conoscenza, non l'imposizione dall'alto di grida manzoniane uguali per tutti.

Finora questo attivismo del ministro del Welfare non ha prodotto risultati concreti: è auspicabile che non gli arrida miglior fortuna.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**IL RAPPORTO COOP**

## L'Italia che tira la cinghia: più debiti meno consumi

- **Redditi in calo, meno auto e più tv: gli italiani fanno i conti con la crisi e con le disuguaglianze**
- **Intervista a Tassinari: subito scelte per la crescita**

# Le famiglie fanno debiti per arrivare a fine mese

● **Rapporto Coop 2012**  
Una fotografia del Paese piegato dalla crisi  
● **Redditi in calo, meno auto e più tv in casa**

**G.VES.**  
iusve@twitter.com

Sdraiato sul divano di casa a guardare la tv, che non è più neanche tanto nuova visto che nell'ultimo anno sono calate pure le vendite degli schermi piatti. Ecco l'italiano che risparmia (e arranca), che va ancora meno al cinema (meno 16 per cento nei primi sei mesi dell'anno) e meno che mai entra a teatro, perché tanto c'è la *pay per view* (la tv a pagamento) o meglio ancora l'ampia offerta del digitale terrestre gratuito.

**PETER PAN SUL SOFÀ**

E quando la tele è spenta è acceso il telefonino intelligente o il tablet che ci lascia tranquilli sul sofà. «In questa specie di autarchia domestica - dice il rapporto Coop 2012 sui consumi - gli italiani vivono una eterna giovinezza e pensano di non invecchiare mai». All'elisir televisivo si aggiungono dunque cellulari e computer a tavoletta, che tra l'altro ci permettono di fare acquisti rimanendo sempre sul solito divano («a crescere è solo commercio online, d'altra parte il 52 per cento della spesa si concentra sui servizi e non sui beni fisici»). Ma tutto questo ha un prezzo: «Gli italiani non riescono a fare figli, rimangono spesso soli o confinati in famiglie sempre più piccole», mentre la «sindrome di Peter Pan» sull'isola dei sofà (ci consideriamo adulti non prima dei 47 anni contro la media Ue di 42, dice Coop) «ruba spazio a chi è veramente giovane, che rimane bambino e non riesce ad avere citta-

dinanza nel Paese». Quando esce di casa però il vecchio Peter torna a volare. Al supermercato poi fa le acrobazie: «Si risparmia su tutto, anche sulla triade che un tempo caratterizzava la fisionomia dell'italiano medio: auto, abbigliamento e cibo». Nel 2012, secondo le stime di Coop saranno 1,4 milioni le auto nuove immatricolate, un milione in meno di quelle del 2007 pre-crisi. «Viene meno anche l'immagine dell'italiano ben vestito e ben calzato», settori in perenne calo negli ultimi dieci anni, e anche l'italico «gourmet che ama mangiare fuori comincia a traballare: nella ristorazione cresce solo il take away», il prendi-e-porti-via. In compenso, siamo perennemente a dieta («il 57 per cento è in sovrappeso, il 46 sta cercando di perderlo»).

**IL TEMPO DELLE RINUNCE**

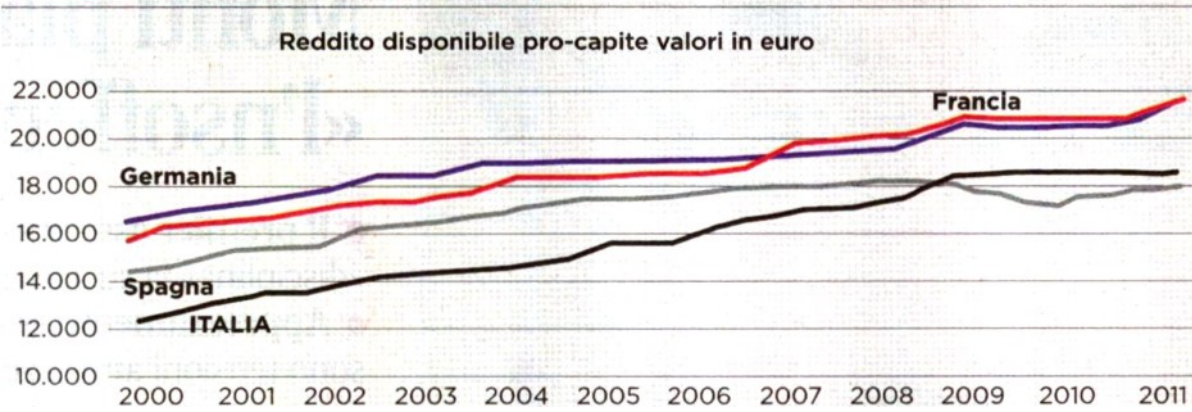
La vera palestra però la si fa al supermercato, dice Coop, «dove gli italiani hanno imparato a comprare al meglio difendendo qualità e valori». Tra le strategie di risparmio, il fare la spesa più frequentemente per non creare troppe riserve, il ricorso ai prodotti senza marchio e la ricerca di promozioni. Tutte cose che «non bastano più», perché si è raschiato il barile ed è arrivato il tempo delle rinunce vere, tanto che per la prima volta si assiste a una contrazione reale degli acquisti (-1,4 per cento nella gdo nei primi sei mesi del 2012). Calano gli acquisti di pane, snack e prodotti per la casa, «segmenti dove un consumo più attento permette di limitare gli sprechi». Al top restano invece gli alimentari freschi come carni e salumi e formaggi. Debaque del vino e delle merendine, mentre crescono prodotti per la salute (più tre per cento nell'ultimo anno), il bio (più dieci per cento nei primi sei mesi dell'anno) e il pronto (più due per cento in un anno). Fa meglio della media il «carrello basic», ovvero

gli ingredienti di base per la cucina, «a riprova del fatto che si alle preparazioni domestiche». In generale, Coop sottolinea come almeno venti milioni di famiglie a reddito medio basso non riescano più a sopportare il rincaro dei prezzi dovuto all'inflazione. Cala il reddito procapite (nel 2007 era il 91 per cento di quello dei tedeschi, nel 2011 è all'84 per cento) e una famiglia su quattro è costretta a indebitarsi per andare avanti. Ad aggravare la situazione le manovre del governo, che alla fine di quest'anno («il peggiore dal dopoguerra») incideranno su ogni nucleo per 4mila euro. Soldi che non peseranno per quel decimo di italiani che da solo detiene il 46 per cento della ricchezza del Paese, contro un trenta per cento di concittadini più poveri che si divide l'uno per cento della ricchezza.

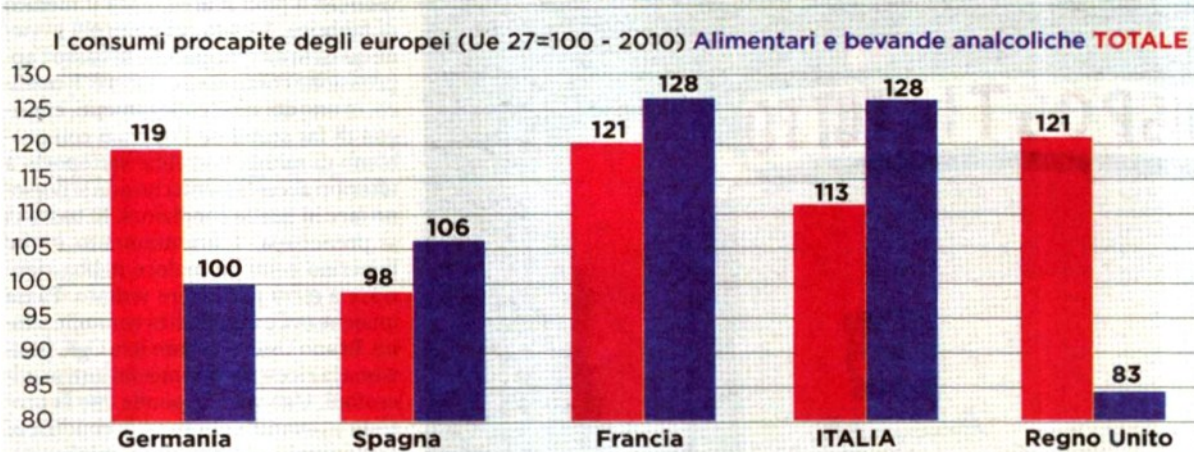
Certo non va benissimo nel resto d'Europa, ma almeno negli altri Paesi si continua a sorridere. Da noi invece Peter Pan vola sul divano, si crede giovane ma è infelice. Così come molta parte della manifattura italiana, con alcuni picchi negativi (come i livelli produttivi di auto a meno 34 per cento sul periodo precrisi, quelli dell'arredamento a meno 27 per cento e dell'abbigliamento a meno 23). Regge la filiera alimentare e in questo contesto i dodici milioni di consumatori abituali della Coop fanno segnare al colosso della grande distribuzione un incremento delle vendite dell'1,1 nei primi mesi otto mesi del 2012; per un volume di complessivo di vendite (entro l'anno) pari a 13,2 miliardi di euro.



**IN ITALIA I REDDITI PIÙ BASSI D'EUROPA**



**IN ITALIA I CONSUMI ALIMENTARI PIÙ ALTI D'EUROPA**



Fonte: Elaborazione ufficio Studi Ance-Coop su dati Eurostat

**LA SPESA MEDIA FAMILIARE CRESCE LA METÀ DELL'INFLAZIONE**

Principali aggregati di spesa, euro/mese e variazione% - Anno 2011

|                           | 2010      | 2011      | 2011/2010 |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|
|                           | euro/mese | euro/mese | Var.%     |
| Alimentari e bevande      | 467       | 477       | 2,1%      |
| Non alimentari: di cui    | 1.987     | 2.011     | 1,2%      |
| Tabacchi                  | 21        | 21        | -1,4%     |
| Abbigliamento e calzature | 142       | 132       | -7,0%     |
| abitazione                | 696       | 709       | 1,9%      |
| combustibili e energia    | 131       | 127       | -2,9%     |
| Mobili, elettrodomestici  | 132       | 126       | -4,4%     |
| Sanità                    | 91        | 91        | -0,3%     |
| Trasporti                 | 339       | 349       | 3,0%      |
| Comunicazioni             | 48        | 46        | -3,5%     |
| Istruzione                | 27        | 28        | 2,2%      |
| Tempo libero e cultura    | 107       | 104       | -3,2%     |
| Altri beni e servizi      | 253       | 250       | -1,0%     |
| Spesa media mensile       | 2.453     | 2.488     | 1,4%      |

Fonte: elaborazioni Ref ricerche su dati Istat (I consumi delle famiglie nell'anno 2011)

**SVOLTA** I MERCATI FESTEGGIANO. PIAZZA AFFARI GUADAGNA IL 4,3% E LO SPREAD BTP-BUND CROLLA A 370

# Draghi stravince, euro salvo

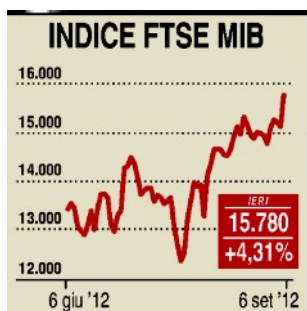
*Il presidente Bce annuncia acquisti illimitati di titoli di Stato sul mercato secondario per sostenere i Paesi in difficoltà. Bundesbank isolata. Da chiarire le condizioni per l'attivazione dello scudo*

(Bussi, De Mattia, Ninfole, Pitella e Sironi alle pagg. 2, 3 e 15)

IL BANCHIERE CENTRALE: ACQUISTI DI TITOLI DI STATO PER QUANTITÀ ILLIMITATE. PIAZZA AFFARI +4,3%

## Lo scudo Draghi abbatte lo spread

*Mancano i dettagli sulle condizioni per chi chiede l'attivazione degli aiuti in quanto li deciderà l'Eurogruppo con il possibile coinvolgimento del Fmi. Isolato Weidmann (Buba). Il differenziale Btp-Bund precipita a 370*



DI MARCELLO BUSSI

**G**li acquisti sul mercato secondario dei titoli di Stato dei Paesi che chiederanno l'attivazione dello scudo antisprea saranno «illimitati». È questa la parola magica attesa dai mercati e pronunciata da Mario Draghi ieri a Francoforte, nel corso della conferenza stampa che tradizionalmente fa seguito alla riunione del Consiglio direttivo della Bce, che ha lasciato i tassi invariati allo 0,75%. Come già era successo nel meeting del 2 agosto scorso solo il presidente della Bundesbank, Jens Weidmann, ha votato contro, mentre l'altro esponente tedesco del board, Joerg Asmussen ha detto ancora una volta di sì. L'offensiva del partito della Bundesbank, volto a bloccare il nuovo piano di acquisti di bond,

denominato Outright monetary transactions (Omt), è così clamorosamente fallito. E i mercati hanno festeggiato, compresa la borsa di Francoforte, che ha guadagnato il 2,9%. Ancora meglio sono andate Madrid (+4,9%) e Piazza Affari (+4,3%). Per non parlare degli spread: quello dell'Italia è precipitato da 400 a circa 370 punti base, ai minimi dallo scorso 19 aprile, corrispondente a un rendimento del Btp decennale del 5,215%. Mentre quello della Spagna è caduto da 490 a 448 punti. Il piano illustrato da Draghi è in linea con le anticipazioni filtrate ieri dall'Eurotower ed è stato più dettagliato di quanto si aspettassero i mercati.

**L'unica vaghezza**, non da poco, riguarda le condizioni a cui dovranno sottostare i Paesi che chiederanno l'attivazione dello scudo antisprea. L'Omt prevede acquisti di titoli di Stato sul mercato secondario dei Paesi che avranno chiesto all'Eurogruppo l'attivazione dello scudo antisprea. Tali acquisti si concentreranno sulle scadenze da uno a tre anni e non saranno fissati limiti alla loro quantità, ma saranno comunque sterilizzati per evitare il rischio inflazione. Il presidente della Bce quindi ha sottolineato che l'Omt serve a spegnere «i timori infondati degli investitori sulla reversibilità dell'euro». Per quanto riguarda le condizioni, saranno stabilite dall'Eurogruppo (e quindi dai governi di Eurolandia) una volta ricevuta la richiesta di attivazione dello scudo antisprea. Così entrerà in azione il Fondo salva-Stati Efsf (che verrà sostituito

dall'Esm se il 12 settembre l'Alta corte di Karlsruhe ne dichiarerà la compatibilità con la Costituzione tedesca) con acquisti di titoli di Stato sulle scadenze lunghe (cinque e dieci anni) anche sul mercato primario. In conferenza stampa è stato chiesto se oltre all'Eurogruppo nella condizioni giocherà un ruolo anche il Fondo monetario internazionale (Fmi) e Draghi ne ha auspicato il coinvolgimento, sottolineando però che l'istituto di Washington è indipendente e spetta a lui decidere in materia. Più tardi la direttrice generale del Fondo, Christine Lagarde, ha detto che il Fmi è «pronto a collaborare» all'Omt. Draghi ha a sua volta precisato che «se la banca centrale intervenisse senza condizionalità non sarebbe efficace e perderebbe la propria indipendenza» e che, nel momento in cui i Paesi sotto protezione non rispettassero più le condizionalità, la Bce cesserebbe gli acquisti di bond. A questo punto la palla passa all'Eurogruppo e soprattutto alla Spagna, candidata principale a chiedere l'attivazione dello scudo, che visto l'iter richiesto ben difficilmente entrerà in funzione prima di ottobre. Ma di questo ci sarà tempo per discutere. Di certo la giornata di ieri ha segnato una svolta. Secondo gli analisti di Jp Morgan «il nuovo approccio della Bce cambierà il corso della crisi del debito sovrano dell'Eurozona, in quanto il nuovo programma di acquisti di bond rimuoverà l'inappropriato premio al rischio che impedisce la trasmissione della politica moneta-



ria dell'Eurotower». «Mi aspettavo una maggiore turbolenza e volatilità sui mercati dopo le parole di Draghi. Il fatto che il mercato abbia consolidato mi ha sorpreso», ha dichiarato Carlo Aloisio, senior manager di Unicredit Mib, ai microfoni di *Class Cnbc*. «Questo significa che c'è moltissimo scoperto e che le parole di Draghi hanno spaventato gli speculatori che hanno scommesso contro l'euro. Tuttavia la crisi dei mercati non finisce certo oggi». Di certo i mercati dovranno scontrarsi con una determinazione mai vista prima in Europa. Non a caso, il ministro delle Finanze tedesco, Wolfgang Schaeuble, ieri è stato lapidario: «Se la politica non è abbastanza veloce per i mercati, allora i mercati devono aspettare la politica. Non ci sono alternative: non cancelleremo la democrazia perché non va a genio ai mercati». (riproduzione riservata)

## La crisi

# Salva-euro, Draghi avanti tutta «Acquisto illimitato di bond»

## Mossa decisiva contro la speculazione, solo la banca tedesca vota no

### La scelta

Il presidente insiste:

«Ci stiamo muovendo all'interno del nostro mandato»

Rossella Lama

ROMA. Alla fine Draghi ce l'ha fatta. Con un solo no, quello ormai scontato del governatore della Bundesbank, il consiglio della Bce ha approvato il nuovo programma di acquisto dei titoli di Stato dei Paesi sotto il tiro della speculazione. A differenza del vecchio scudo anti-spread, l'Outright Monetary Transaction non si pone anticipatamente limiti di munizioni. Metterà in campo tutte quelle che serviranno, perché, come ha detto Mario Draghi, la Bce deve intervenire per «risolvere le gravi distorsioni sui mercati dei bond sovrani causate da paure infondate sulla reversibilità dell'euro, ma anche dalle politiche sbagliate condotte in passato da alcuni membri dell'Eurozona». L'intera area dell'euro sta risentendo di queste distorsioni, che frammentano il mercato al punto da non permettere la giusta trasmissione delle decisioni della politica monetaria della Bce. Quindi «ci stiamo muovendo all'interno del nostro mandato».

Per scoraggiare la speculazione la Bce non scopre le sue carte. Non fissa

un tetto agli acquisti che farà, anche perché a priori è impossibile saperlo, visto l'effetto sullo spread generato dalla semplice minaccia della Bce di scendere in campo, questa volta senza le mani legate. E nemmeno obiettivi di livelli di tassi di interesse da raggiungere. La trasparenza sarà però massima, ha detto Draghi, saranno settimanalmente comunicate le quantità, il valore e il tipo di titoli acquistati e il Paese di riferimento. Riguarderanno comunque quelli con scadenze fino a tre anni. Anche perché, è una delle condizioni poste dalla Bce per dare il via a questi interventi, sulle lunghezze più lunghe i Fondi salva-Stati, l'attuale Efsf e il suo successore Esm dovranno fare la loro parte.

Il nuovo piano anti-spread infatti si basa su «due pilastri». Da un lato l'assistenza dei fondi salva-Stati ai Paesi che chiederanno aiuto. L'altro pilastro sarà «una severa condizionalità». La Bce infatti si attiverà solo dopo che il Paese beneficiario avrà chiesto aiuto al Fondo salva-Stati, assoggettandosi ad un piano concordato di aggiustamenti di bilancio e riforme. E che preveda anche acquisti calmieratori dei tassi alle aste di emissione da parte dei fondi anticrisi.

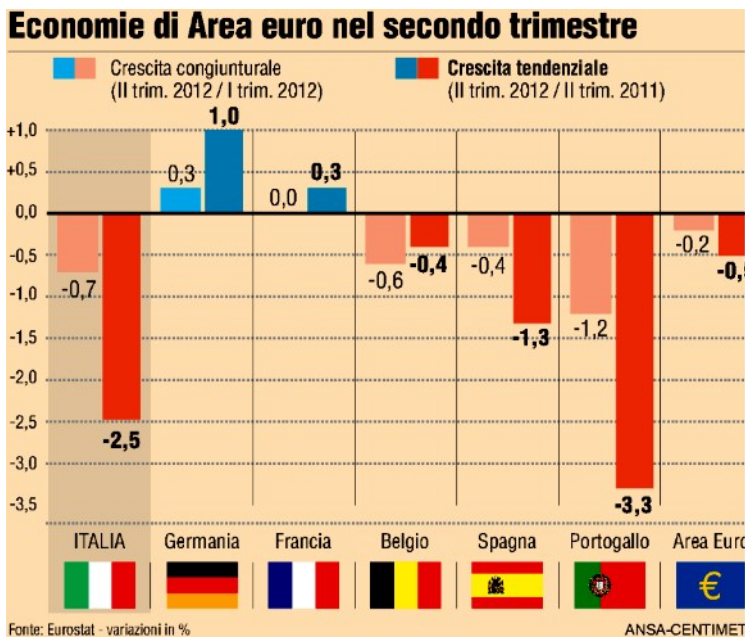
«In piena discrezionalità», ha detto

Draghi il consiglio della Bce «deciderà sull'avvio, la continuazione e la sospensione degli acquisti» di bond sovrani. In piena autonomia, infatti, la Bce potrà mettere uno stop se il governo del Paese beneficiario non rispetterà gli impegni. Ma quali saranno i compiti a casa da fare? L'interpretazione prevalente è che i piani di rientro del deficit e le riforme per la crescita concordate con la Ue possano non bastare. Che per scendere in campo la Bce chieda di più. Draghi ha solo detto che all'Fmi «sarà richiesto un contributo per designare le condizioni specifiche di partecipazione al programma per i singoli Paesi e per il controllo del programma». Christine Lagarde ha risposto con «un forte apprezzamento» per la nuova azione della Bce, dicendosi «pronta a collaborare».

Per non scoraggiare gli investitori privati la Bce rinuncerà per la prima volta allo status di creditore privilegiato. In caso di default del Paese non avrà privilegi rispetto agli altri creditori, e i titoli comprati subiranno la stessa sorte di tutti gli altri sul mercato. Per Draghi è un successo. Anche perché è riuscito ad evitare la spaccatura tra i governatori del nord Europa e quelli Mediterranei. Non è stato un'Italia e Spagna contro tutti. Quello del governatore Jens Weidmann è stato l'unico no. «Non credo alla caricatura sull'italianizzazione dell'euro», così ieri Draghi ha risposto alle critiche degli ultimi giorni. «La decisione quasi unanime di oggi lo dimostra».

© RIPRODUZIONE RISERVATA





### In pensione il progetto di Trichet

Il primo programma di acquisto titoli, il Securities Markets Programme, varato durante la presidenza Trichet è stato chiuso ieri e i titoli acquistati, per 209 miliardi di euro, resteranno alla Bce fino alla loro scadenza.

## LE INTERVISTE

# Quadrio Curzio: Roma chieda gli aiuti e concentri tutti gli sforzi sulla crescita

*Alleggerendo l'onere del debito pubblico si liberano risorse per lo sviluppo*

di GIUSY FRANZESE

ROMA - «A questo punto io non avrei remore: chiederei subito l'intervento della Bce per l'Italia». In questo modo, spiega l'economista Alberto Quadrio Curzio, «si libererebbero risorse importanti, attualmente impegnate per il pagamento degli interessi sul debito pubblico, che invece possono essere destinate a provvedimenti di crescita».

**L'intervento della Bce con acquisti illimitati sul mercato secondario dei titoli di Stato, potrà avvenire solo se il Paese che ne ha bisogno sottoscrive un memorandum di intesa con condizioni molto severe. Non teme che questo possa intaccare la sovranità nazionale?**

«No. L'Italia ha già attuato con rigore le misure che l'Ue ci chiedeva e non mi pare che abbiamo minore sovranità».

**Nuove condizioni significano anche nuovi sacrifici?**

«Non nel caso dell'Italia. I nostri conti sono in ordine: abbiamo un avanzo primario gigantesco, intorno al 4% del Pil. Il memorandum di intesa con l'Italia, secondo me, sarà ricognitivo - una sorta di monitoraggio delle riforme già adottate - e non prescrittivo di nuove misure e nuovi sacrifici. Diverso è il discorso per la Spagna, che sta molto peggio di noi. Ma anche in quel caso trovo abbastanza strane le rivendicazioni di orgoglio iberico: se l'aiuto serve, è bene chiederlo».

**Sul debito pubblico, però, l'Italia ha molto da fare.**

«A maggior ragione l'intervento della Bce è più che utile. Attualmente, a causa di un funzionamento non più fisiologico dei mercati, paghiamo tassi troppo alti. Se l'onere scende, si liberano risorse per la crescita. Bastano due conti molto gros-

solani per rendere l'idea: abbiamo circa 1.600 miliardi di titoli di Stato in circolazione; se la media dei tassi di interesse che lo Stato paga diminuisce di un punto percentuale, siamo già a 16 miliardi di risparmio ogni anno».

**Risorse preziose.**

«Assolutamente sì, perché potrebbero essere utilizzate per la crescita, che è l'altro punto critico del sistema Italia. E allora si che si può pensare a interventi di defiscalizzazione sul lavoro, per migliorare la produttività e la competitività».

**L'opposizione della Bundesbank che paventa rischi è infondata?**

«Credo che il presidente Weidmann sia nostalgico degli anni '90 e molto attento agli umori dell'opinione pubblica tedesca. Ma è una visione miope. La crisi è molto pesante. E ora se ne sta accorgendo pure la Germania. D'altronde l'industria tedesca esporta molto in Italia e in Spagna, se questi mercati si contraggono, gli effetti sono immediati a Berlino. Anche l'ultima asta di titoli di Stato tedeschi è andata malissimo. Dai rischi non si esce solo predicando rigore, bisogna riavviare il motore della crescita in tutta l'eurozona».

**Probabilmente non basterà l'intervento della Bce.**

«Infatti. I governi devono mettere in cantiere misure coordinate, come ad esempio i project bond sulle infrastrutture. Condivido assolutamente la posizione della cancelliera Merkel a favore di una rivisitazione dei trattati per rendere più efficace il sistema di governo europeo».

**Il presidente Draghi è stato coraggioso?**

«Draghi è un uomo di un'intelligenza straordinaria e il suo percorso professionale lo rende totalmente padrone della situazione. La decisione appena presa rispetta il mandato della Bce e fa capire ai mercati che, d'ora in poi, in difesa dell'euro si troverà una controparte molto, molto forte. Davvero difficile da contrastare».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Il retroscena**

**Chiedere aiuti o no  
il dubbio del premier**

Il capo del governo entusiasta per le decisioni della Bce: «Draghi è stato per noi un'ancora di salvezza»

**Ma resta il dilemma del premier**

**“È ancora utile attivare il salva-Stati?”**

**Le tappe**

**KARLSRUHE**

Il 12 settembre si riunisce la Corte costituzionale tedesca per decidere sul ricorso contro il fondo salva-Stati

**CONSIGLIO UE**

Il Consiglio europeo del 18 ottobre discuterà del salvataggio della Grecia e del piano per le banche spagnole



**UNIONE BANCARIA**

Sul tavolo del prossimo summit Ue anche il rapporto Barnier che deve portare a una vera unione bancaria

**Il presidente del Consiglio convinto che la mossa Bce basti di per sé a placare i mercati**

FRANCESCO BEI

FIRENZE

SULLA collina di Fiesole, seduto a un tavolo nel chiostro di San Domenico, Monti si rigira tra le mani le agenzie che arrivano da Francoforte.

«**P**ERFETTO, perfetto — commenta rivolto a Joseph Daul, capogruppo del Ppe a Strasburgo — è proprio quello che speravamo dicesse Draghi. È passato il messaggio che la Bce non si pone limiti, questo è quello che conta». Non è il momento questo per discutere delle «strict and effective» — severe ed effettive condizioni a cui si dovranno sottoporre i paesi che chiedono aiuto al fondo Salva-Stati - né a quelle «misure supplementari» adombrate nei documenti interni della Bce. Una cosa alla volta, anche perché il Professore è davvero convinto che il «gigantesco firewall» alzato da Mario Draghi basti di per sé, senza bisogno di farvi effettivamente ricorso. È questa la scommessa di Monti e il rally entusiastico delle Borse europee insieme alla discesa dello spread sotto la soglia psicologica dei 400 punti sono «segnali positivi» letti ieri con grande attenzione a palazzo Chigi.

Per questo, per la prima volta, durante il pranzo con Daul e gli altri membri del Ppe (Mario Mauro, Peppino Gargani, Roberta Angelilli), Monti si lascia andare a una

nota di ottimismo: «Questa storia non può che finire bene». A dispetto di quanto aveva detto poco prima in pubblico, parlando ai ricercatori dell'Istituto Universitario Europeo, dove aveva messo l'accento più sui pericoli di una «disintegrazione» europea dovuta a un fallimento dell'euro.

Il rischio di dover chiedere aiuto all'Esm e alla Bce tuttavia non è affatto scongiurato. Ma la prospettiva è da ieri un po' più lontana, meno inevitabile. E questo grazie anche all'intensa azione diplomatica messa in campo in queste ultime settimane dal governo italiano, con la sponda di Hollande, della stessa Merkel e della coppia europea Barroso-Van Rompuy. E poi, certo, c'è il ruolo fondamentale dell'altro «Mario» che governa la Bce. «La nostra ancora di salvezza», lo definisce il premier con una battuta. Al tavolo della Badia Fiesolana Monti è prodigo di elogi per quell'italiano che ha saputo trovare il compromesso fra falchi e colombe nel board della Banca centrale. «Draghi si sta muovendo molto bene — osserva — e finora non ha sbagliato una mossa». Di più. Il presidente della Bce, quando spiega di dover intervenire per «affrontare le distorsioni che arrivano dalla paura» dei mercati circa il futuro dell'euro, per Monti coglie il punto: «Haragione al cento per cento» L'Italia non vuole infatti arrestare il percorso di risanamento, non intende fare come nel 2011, quando Berlusconi approfittò dell'intervento della Bce sui Btp per arrestare il cammino delle riforme. Ma ha bisogno che Francoforte elimini quell'eccesso

di spread dovuto alla «paura» di un crack della moneta unica. «È vero che la Bce — ragiona Monti nei suoi colloqui riservati — prevede delle condizionalità «rafforzate» in cambio dell'aiuto, ma ora importa poco. Sappiamo che questa crisi è un'idra a più teste, ne abbatti una e ne spunta un'altra, ma la fase che si apre ora è davvero positiva». Insomma, per Roma la decisione della Bce è una «boccata d'ossigeno», che forse potrà scongiurare del tutto l'intervento del fondo salva-Stati.

Certo, c'è bisogno di continuità nel percorso di riforme avviato. E, con qualche malizia, si può leggere nell'uscita di ieri di Monti davanti all'ufficio di presidenza del Ppe una sorta di autoinvestitura per il futuro. Non per una candidatura, visto che «io sono eletto per sempre», come ha detto scherzando il senatore a vita a Daul. Ma è un fatto che finora il premier si era tenuto ben lontano dagli appuntamenti di partito, ieri invece la prima eccezione. Con tanti elogi all'economia sociale di mercato dei popolari, la rivendicazione orgogliosa di «affinità» con la visione del Ppe e con la filosofia della scuola di Friburgo e Ludwig Ehrhard. Monti ha persino rivelato di aver dato il suo benestare all'ammissione di Forza Italia nel Ppe, quando ancora Berlusconi era guardato come un marziano nel club popolare. A tavola i membri del Ppe lo stuzzicano a dovere su questo piccolo retroscena e il premier, lasciando la tavola, si pente quasi di aver abbassato per un momento la guardia: «Fai del bene e scordatelo, dice il proverbio».

© RIPRODUZIONE RISERVATA



# Lo scudo costerà 600 miliardi all'Eurotower ma l'Italia ne risparmierebbe 35 in tre anni

*I benefici della riduzione degli spread generata dalle misure Bce*

Secondo gli analisti per ottenere i tassi desiderati la Bce dovrà comprare il 15-30% dei bond, cioè fino a 200 miliardi

Madrid dovrà fare nuovi sacrifici per ottenere gli aiuti, le resistenze di Rajoy possono annullare l'euforia dei mercati

## MAURIZIO RICCI

VOLEVATE il "grande bazooka"? Ecco. Draghi aveva promesso un mese fa un'arma in grado di costringere alla fuga chi specula al ribasso dei titoli pubblici europei e punta alla dissoluzione della moneta unica. Ieri l'ha svelata: acquisti potenzialmente illimitati dei titoli di paesi come Spagna e Italia, sulle cui difficoltà l'euro rischia di frantumarsi. Quello che i mercati si aspettavano e avevano già fatto capire di ritenere sufficiente a fermare la lunga crisi dell'Eurozona. C'è solo un problema. Per far funzionare il bazooka bisogna metterlo in spalla e premere il grilletto. Possono farlo solo il premier spagnolo Rajoy o quello italiano, Monti. Ma il bazooka è pesante: non è detto che ne abbiano voglia. Se i mercati se ne accorgono, ci aspettano settimane da mozzare il fiato.

## RETE DI SICUREZZA

Al momento, quello che conta è una svolta storica: da ieri, per la prima volta, l'euro dispone di una rete di protezione, paragonabile a quella di cui sono dotati, normalmente, gli Stati. Ci fosse stata tre anni fa, la crisi greca non avrebbe mai devastato i mercati europei. Ora, infatti, la Bce è pronta ad intervenire, rastrellando tutti i titoli che è necessario comprare per sostenere i prezzi (e tenere, dunque, bassi i rendimenti) di Bot e Bonos, nonché, se opportuno, vendere per abbassare quelli dei Bund tedeschi. La parola chiave, in questa strategia, è "illimitati": in linea di principio, e in partenza, Francoforte si dichiara decisa a spendere quanto c'è da spendere. Quanto, esattamente? In teoria, visto che l'intervento sarebbe concentrato sui titoli con scadenza, anche residua, inferiore a tre anni, la Bce potrebbe rastrellare fino a 600-800 miliardi di euro, il valore complessivo dei titoli a breve italiani e spagnoli in circolazione. Ma, naturalmente, non c'è bisogno che Francoforte li compri tutti. Secondo alcuni, anzi, basterà l'annuncio per ottenere il risultato voluto, gratis. In ogni caso, gli analisti pensano sia, eventualmente, più che sufficiente a indirizzare i mercati una campagna di acquisti dell'ordine del 15-30 per cento dei titoli in circolazione: circa 100-200 miliardi di euro.

## OBIETTIVO MINIMO

Per raggiungere quali obiettivi? Draghi ha volutamente evitato di quantificarli e ha anche accennato ad un ventaglio di parametri di riferimento. Tuttavia, se l'intervento della Bce avesse l'effetto di abbassare i rendimenti dei titoli italiani del 2 per cento (la quota dei tassi sui titoli italiani che, secondo l'Fmi e Bankitalia, non può essere spiegata dai dati puramente economici) il risparmio per il bilancio italiano sarebbe di più di 6 miliardi di euro nel primo anno, oltre 12 nel secondo, 16 nel terzo: totale, da qui al 2015, 35 miliardi di euro, l'equivalente di una maxistangata, che ci potremmo risparmiare.

Non sarebbe, però, un regalo. L'altro termine chiave, nelle parole, ieri, di Draghi è "condizionalità". Si sapeva già che Francoforte intende subordinare il suo aiuto al rispetto di determinate condizioni: i paesi che chiedono aiuto devono anche impegnarsi a riforme e misure di risanamento dei bilanci. Non si sapeva a che condizioni facesse riferimento. Ora si sa e, per molti, è stata una brutta sorpresa. Si è capito che "illimitati" è l'altra faccia di "condizionalità": ovvero che, probabilmente, in queste settimane, si è consumato uno scambio, nelle stanze della Bce, in cui gli interventi sui mercati sono stati compensati da condizioni più stringenti per ottenerli. Può anche essere soltanto un rigore di facciata, buono, soprattutto, per tenere a bada l'opinione pubblica tedesca, destinato a non tradursi in misure nuove ed incisive. Ha, però, colto di sorpresa molti, nei palazzi dei governi, anche se, forse hanno più ragione di preoccuparsi a Madrid che a Roma.

## LE CONDIZIONI

Per come l'avevano messa i politici, nel summit europeo di fine giugno, l'intervento del Fondo salva-Stati, che deve aprire la strada a quello della Bce, era subordinato al rispetto, da parte dei paesi che chiedono aiuto, delle raccomandazioni già avanzate dalla Commissione Ue e degli impegni già presi in nome del Patto di stabilità e delle Procedure per gli squilibri macroeconomici. «Niente di più» avevano assicurato nella conferen-

za stampa notturna i funzionari Ue e Rompuy, il presidente del Consiglio europeo, si era limitato ad aggiungere, un po' scherzosamente: «Be', magari una o due cose in più, tanto per mantenere la pressione». Così l'avevano presentata, all'inizio di agosto, il ministro Grilli e, ancora in questi giorni, Monti ed Hollande. Ieri, invece, Draghi ha fatto esplicito riferimento alle procedure dell'Efsf. In pratica, i paesi che chiedono aiuto dovrebbero ricominciare da zero una trattativa sulle riforme e sottoporsi ad un monitoraggio ravvicinato della Troika Ue-Bce-Fmi: rapporti continui su spese e incassi pubblici, spending review, relazioni settimanali sulla situazione finanziaria, stress test sulle banche, rapporti mensili sul bilancio pubblico.

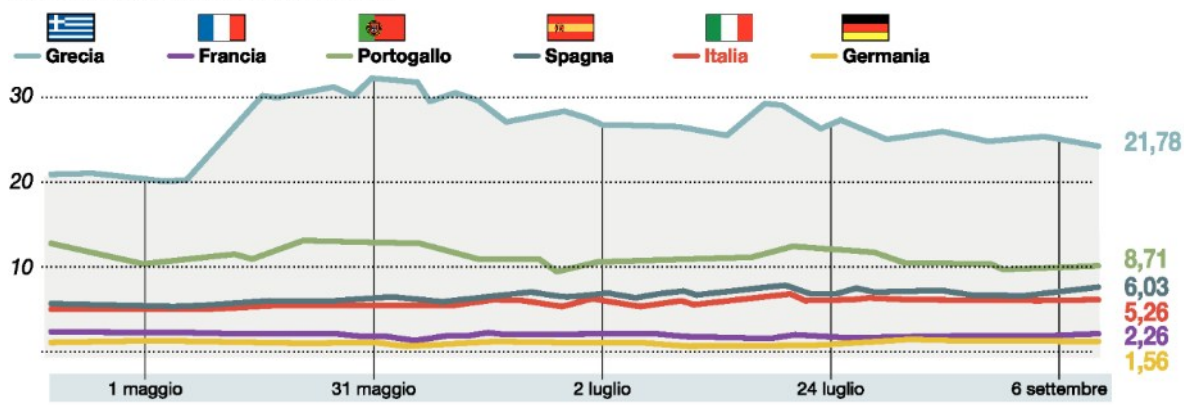
## RAJOY ALLE STRETTE

In concreto, visto che Roma e Madrid molto hanno già fatto e sono state più volte lodate, tutto questo potrebbe risolversi in una semplice passerella. Ma chiedere aiuto e aprire una trattativa significa avventurarsi in acque inesplorate. In particolare per la Spagna, che ha un bilancio in passivo e, finora, si è rifiutata di mettere mano ad una riforma delle pensioni. Rajoy potrebbe puntare ai piedi. E i mercati potrebbero partire all'attacco, futando l'impossibilità di intervenire della Bce. Paradossalmente, le cose vanno meglio per l'Italia. Non solo perché Roma ha il bilancio, al netto della recessione, in pareggio e le riforme del lavoro, delle pensioni, della spesa pubblica e del fisco su casa e rendite le ha già fatte. Ma perché, probabilmente, a Monti e a due terzi dell'attuale maggioranza non dispiace troppo firmare un memorandum che obblighi al rispetto dei vincoli di bilancio anche un futuro governo, magari Berlusconi, dopo le elezioni 2013. Un modo per esorcizzare quello spauracchio del Cavaliere — che promette riforme e non le fa — molto agitato, in questi giorni, a Francoforte.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**I rendimenti nei decennali**



**La condizionalità**

**1** Per accedere alle "Outright Monetary Transaction", bisogna farne richiesta all'Efsf e all'Esm. Vengono imposte alcune condizioni. Sull'attuazione delle riforme richieste vigila la Troika.

**Gli acquisti**

**2** La Bce interviene comprando senza limiti di quantità o di tempo sul mercato secondario, concentrandosi su titoli di Stato con scadenza da uno a tre anni

**Nessun privilegio**

**3** L'Eurotower rinuncia al proprio status di creditore privilegiato in caso di fallimento o ristrutturazione del debito del Paese a cui ha fornito gli aiuti

**La massa monetaria**

**4** Per scongiurare l'inflazione, la liquidità creata attraverso le Otm sarà sterilizzata rastrellando una quantità di denaro equivalente a quella usata per gli acquisti

**La trasparenza**

**5** L'ammontare dei titoli di Stato detenuti dalla Bce sarà pubblicato settimanalmente. La loro durata media e la loro provenienza mensilmente

**Chiuso l'Smp**

**6** Il vecchio programma di acquisti di bond decennali Securities market programme viene chiuso. La Bce assorbirà gli oltre 200 miliardi di titoli che aveva raccolto

# EFFETTI COLLATERALI

## La decisione della Bce e gli effetti collaterali

Quella di ieri è stata la conferenza stampa più attesa nella storia della Banca centrale europea. Mercati, governi e cittadini aspettavano di capire se Draghi avrebbe ottenuto il consenso nel consiglio per mettere in opera quegli interventi straordinari sul mercato dei titoli di Stato che aveva annunciato a fine luglio. Gli interventi ci saranno, nonostante l'opposizione esplicita della tedesca Bundesbank. È un avvenimento importante, un nuovo capitolo nella storia dell'Unione monetaria, una condizione necessaria per la soluzione della crisi dell'euro, ma rimangono ombre e rischi.

La Banca centrale europea (Bce) farà acquisti di titoli di Stato con scadenze fino a tre anni per stabilizzare la differenza di tassi tra Paesi (il cosiddetto spread). Differenziali giudicati irrealistici rispetto alle condizioni economiche fondamentali. Lo farà senza limiti quantitativi, ma solo per quei Paesi che si sottopongono a una stretta supervisione delle loro politiche di bilancio e di competitività. Rinuncerà al suo ruolo di creditore privilegiato, agirà, in questo caso, e si prenderà i rischi come qualsiasi altra banca. Su tutti i fronti, quindi, farà quanto promesso.

Per la Spagna e per l'Italia questo significa evitare il peggio e guadagnare tempo per perseguire le politiche di contenimento del debito. Ma anche per il futuro dell'euro nel suo insieme l'annuncio è di grande importanza. Se queste misure saranno attuate con tempestività, accompagnate da una comunicazione chiara e trasparente, si può sperare che si crei

una nuova fiducia tra gli investitori. Nell'ultimo anno, i flussi di capitali extra-europei verso l'Europa e quelli del Nord Europa verso il Sud si sono arrestati. Questo blocco di fatto del processo di integrazione finanziaria, che strozza il credito nei Paesi fragili, non è compatibile con la moneta unica. Disinnescarlo è il compito principe della Bce. La coscienza di questa responsabilità è quello che guida le decisioni di Francoforte.

Ma veniamo alle ombre e ai rischi. Primo, il programma può funzionare solo se gli investitori percepiranno che il processo decisionale che lo accompagna non sarà caotico e connotato da una divisione all'interno del consiglio Bce tra Europa forte e Europa debole. Questo renderebbe il consiglio simile a un Parlamento intergovernativo, diviso negli interessi e paralizzato nell'azione. L'efficacia della politica monetaria si basa sulla trasparenza e la credibilità. Per questa ragione la Bce aveva, dalla sua costituzione, insistito su una comunicazione a una sola voce, quella del presidente. Con il dissenso esplicito e persistente della Bundesbank questo è finito.

Secondo, la nuova politica monetaria può avere successo nel preservare l'euro solo se si prenderanno altre misure a livello europeo. Di queste misure, come l'unione bancaria, si è molto parlato ma l'Europa rimane profondamente divisa. Le differenze sono complesse e il loro superamento richiede un processo politico quanto mai periglioso.

**Il terzo problema tocca il cuore dell'architettura europea ed è quello della condizionalità. Dando aiuti a Paesi ma legandoli**

**al rispetto di precise condizioni, la Bce deve entrare in temi economici che vanno molto al di là di quelli che competono alla politica monetaria. L'indipendenza della Banca centrale dai governi è un concetto chiave della costruzione della moneta unica che viene dalla tradizione tedesca ed è motivato dal successo della Bundesbank nel dopoguerra. La condizionalità, invece, implica una relazione stretta tra politiche monetarie e di bilancio e mette a repentaglio l'indipendenza. In questo senso è un paradosso che sia proprio la Germania, sostenitrice storica della separazione tra banca centrale e governo, a chiedere un impegno di Francoforte sul fronte delle politiche di bilancio nazionali. L'ultima ombra è la più seria. La politica monetaria può aiutare, ma non risolve il problema di Paesi che rimangono intrappolati in una crescita negativa e non riescono a riformarsi. Draghi ha fatto la sua parte, ma ora spetta agli altri fare la loro: governi e partiti del Nord e del Sud Europa, sapendo che la situazione rimane molto grave e il sentiero per uscirne è altrettanto stretto.**

**Lucrezia Reichlin**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**SVOLTE**

# Perché possiamo essere ottimisti sul futuro dell'Europa unita

di ANTONIO PURI PURINI

**N**on si può essere sempre pessimisti. Ogni tanto bisogna pur credere. La crisi debitoria non è superata ma l'Europa non si farà più trovare impreparata. A osservare bene, ogni decisione presa negli ultimi mesi ha segnato un progresso. Non esiste ancora una leadership comune ma progredisce la fiducia comune. Dopo settimane di tensioni, equivoci, risentimenti, molti angoli si sono smussati. Nessun capo di governo intende assumersi la responsabilità di far deragliare il convoglio comune. Le politiche nazionali hanno mostrato i propri limiti. Mario Draghi ha spiegato sul settimanale *Die Zeit* che integrazione economica e politica possono progredire parallelamente e al Parlamento europeo che l'acquisto di titoli di Stato sul mercato secondario non equivale a stampare moneta. Rispetto a poche settimane or sono, è un uomo meno solo. Gli europei imparano a fidarsene. Il consiglio direttivo della Banca ha preso decisioni equilibrate. La sintonia tra il cancelliere tedesco e il presidente della Bce rimane solida. Le modalità d'intervento del Fondo salva Stati si vanno chiarendo. È ragionevole attendersi che la sentenza della Corte di Karlsruhe verrà emanata da difensori del diritto, non dell'antieuropismo. La prospettiva di un'uscita della Grecia dall'euro viene finalmente vista come una minaccia per la stabilità politica e non solo finanziaria dell'Europa. Persino i profeti di sventura si sono diradati. Il governo italiano fa del suo meglio per dimostrare che il Sud non vive alle spalle del Nord. I vertici di Mario Monti con Angela Merkel e François Hollande sono stati un successo. Da ultimo, il rinnovato impegno Monti-Hollande per un'unione bancaria conferma la comune volontà di progredire verso il federalismo nell'eurozona. Dopo polemiche inutili, gli italiani comprendono che gli eurobond sono impensabili senza garanzie e condizionalità; i tedeschi si vanno rendendo conto dell'incongruenza che un imprenditore italiano debba pagare, per causa dello spread, un prestito in banca quattro volte più di un collega d'Oltralpe; i francesi che il richiamo alla sovranità costituisce un'arma spuntata. La dirigenza politica ed economica tedesca cerca una sintesi fra gli interessi europei della Germania, le diffidenze dei falchi, l'ossessione (storicamente non nuova) della

Bundesbank di dimostrare, anche con brutalità, la propria indipendenza. Un latente sentimento di superiorità sembra essere stato bene imbrigliato. Non tutto è oro. Rimangono gravi interrogativi sullo spread, sulla disoccupazione, sulla crescita economica. Guai a perdere tempo. Non è detto che — di fronte alle tensioni sociali dell'autunno, alle elezioni americane, alle prossime in Italia e Germania — questa congiuntura favorevole durerà. L'opinione pubblica deve capire che un percorso comune è la migliore risposta possibile ai populismi di destra e sinistra. La novità è la presa d'atto che, come in altri momenti della storia europea, l'economia ridiventa la strada maestra dell'integrazione. Il cammino dell'unione monetaria ed economica acquisisce nitidezza: ne va preso atto con sollievo. Non basta: va recuperata la consapevolezza dei valori e delle regole comuni, ripreso un rilancio nella politica estera e di sicurezza, nell'energia, nell'immigrazione. Non è stata trovata la chiave di volta per progredire in questi campi. Pazienza. È irrealistico aprire contemporaneamente dieci cantieri diversi. È già una bella notizia se l'economia aprirà la strada dell'unione politica. Significa riconoscere che la messa in sicurezza della moneta unica comporta l'adozione di decisioni che sboccano nel federalismo reale e che nessuna tradizione nazionale potrà infrangere. Quando l'euro verrà percepito come irreversibile, arriverà il giorno in cui l'Europa si doterà anche di una forza aerea o navale comune. Bisogna quindi evitare proposte o gesti fine a se stessi che esacerbano tensioni politiche, avere il senso della concretezza, introdurre le modifiche strettamente necessarie nei trattati europei — sulla base del prossimo rapporto di fine anno elaborato da Barroso, Draghi, Juncker, van Rompuy — e, solo dopo, chiedere, forse, ai cittadini di votare una nuova Costituzione. L'Europa reggerà. E l'Italia? Oggi si tratta di fare quadrato perché le persone, rincuorate dalla consapevolezza di aver sfiorato il baratro, siano unite nella difesa orgogliosa della moneta unica. Questo richiede però che partiti e società civile si assumano responsabilità inedite e capiscano che l'Europa significa anche interdipendenza.

Fa rabbia pensare che la politica non decide nulla e che rallenta con abile ipocrisia l'impulso



riformista del  
governo Monti.  
Tanti esponenti  
politici  
sollecitano con  
superficialità la  
creazione degli  
Stati Uniti  
d'Europa, si  
lasciano  
abbagliare dai  
propri slogan,  
ricercano  
consensi

attraverso decrepiti e datati richiami alla  
sovranità nazionale. S'illudono se pensano  
che così si agisce nel mondo.

L'insofferenza, vera o presunta, verso la  
Germania del nostro Parlamento è indice  
del suo provincialismo. Tanto vale che gli  
italiani comincino a riconoscano i propri  
nemici: non le istituzioni di Bruxelles ma  
gli individui che, in posizioni di  
responsabilità, non capiscono che l'Europa  
è alla vigilia di un inarrestabile processo  
integrativo dove la condizionalità eserciterà  
un ruolo predominante. Ottimismo  
europeo, pessimismo italiano? Purtroppo  
sì. La mancanza di tensione ideale della  
politica rischia di far perdere all'Italia  
l'autorevolezza acquisita e di rivenire alla  
marginalità degli ultimi anni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## LA BCE E LA POLITICA

# Il coraggio di essere indipendenti

«Faremo tutto quello che è necessario per salvaguardare l'euro e, credetemi, sarà abbastanza» aveva dichiarato Mario Draghi poco prima della pausa estiva, alle soglie di un agosto che si temeva torrido sui mercati e poi invece, grazie anche a quella frase, è stato più clemente del previsto. Ha mantenuto la parola, il presidente della Bce, pur non abbassando la guardia del rigore. Tutt'altro. «Perché gli alti spread riflettono non solo la paura per la disgregazione dell'euro ma anche politiche sbagliate ed errori politici», ha puntualizzato ieri senza giri di parole. Dunque, a patto che ne sia fatta esplicita richiesta, che il Paese interessato accetti e continui a rispettare «la condizionalità severa ed efficace» ad esso collegata, sotto regia e sorveglianza allargata anche all'Fmi, la Bce, rinunciando allo status di creditore privilegiato, farà scattare il piano di acquisti illimitati sul mercato secondario di bond sovrani con maturità da 1 a 3 anni, in concomitanza con gli interventi sul primario del fondo salva-Stati: Efsf oggi, Esm domani o almeno si spera, sentenza della Corte di Karlsruhe permettendo mercoledì prossimo.

Questa volta il grande tecnico di Francoforte non solo non ha deluso le attese dei mercati ma ha fatto il suo dovere, tra l'altro come il nostro giornale l'aveva invitato a fare il 24 luglio scorso, mostrando indipendenza e un coraggio politico che, in questi tempi di crisi e di elezioni a getto continuo, purtroppo non si incontrano molto in giro per l'Europa. Draghi non ha esitato a sfidare l'opposizione conclamata della Bundesbank e, forse ancora peggio, della pubblica opinione tedesca, mosso da due convinzioni forti, condivise peraltro da tutti gli altri membri del Consiglio direttivo della Bce: l'urgenza da un lato di sanare al più presto le crescenti distorsioni sui mercati finanziari sul filo della divaricazione degli spread con il rischio di frantumare la trasmissione della politica monetaria unica e quindi alla

lunga l'euro. Dall'altro l'imperativo di spazzare via una volta per tutte i dubbi degli investitori sulla irreversibilità della moneta unica europea nella sua integrità.

In breve, come già prima di lui Jean-Claude Trichet ma andando oltre, Draghi ieri non solo ha messo una grossa pezza sugli errori di un triennio di malapolitica europea che ha spaccato l'euro trascinandolo sull'orlo dell'abisso. Ma ha posato una nuova pietra per dargli una struttura più solida e regalarci un futuro stabile, coerente e credibile. A questo punto la parola passa ai governi. Il piano e gli strumenti concreti per rimediare ai guasti degli ultimi mesi sono sul tavolo, a disposizione di chi vorrà ricorrervi. L'iniziativa della Bce ha il placet di Angela Merkel che ieri ha approvato «gli acquisti di bond mirati a stabilizzare l'euro».

Spagna e Italia, i due Paesi che hanno lanciato in giugno la grande battaglia per ottenere lo scudo anti-spread, saranno ora disposti ad attivarlo? Con la recessione che si aggrava nell'eurozona secondo gli ultimi dati di Bruxelles e Francoforte, e la disoccupazione che per dirla con il presidente dell'Europarlamento Martin Schulz, diventa politicamente e socialmente sempre più insostenibile accettare nuovi giri di vite da imporre a cittadini già provati, spesso stremati dai pesanti sacrifici già fatti.

Con uno spagnolo su quattro senza lavoro, Mariano

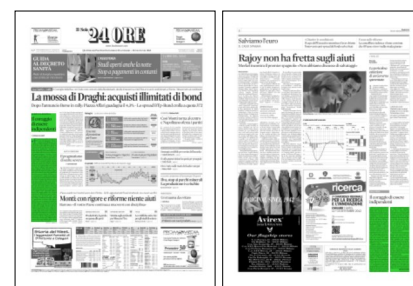
Rajoy esita a sollecitare gli aiuti anti-spread dopo quelli richiesti a sostegno delle sue banche disastrose. Per ragioni analoghe Mario Monti insiste nel dire che per ora l'Italia può farcela da sola. Dunque paradossalmente ora che c'è, più che conforto, la rete di sicurezza europea sembra generare riluttanza nel timore dei pesanti diktat che si porta dietro.

A meno che non sia proprio questo il suo vero scopo: stimolare auto-riforme e auto-aggiustamenti accelerati dei conti pubblici per evitare commissariamenti europei invendibili sul piano interno: in fondo era proprio questa la speranza della Germania quando ancora si illudeva di potersi risparmiare l'esercizio della solidarietà europea e relativi esborsi per finanziare i fondi salva-Stati.

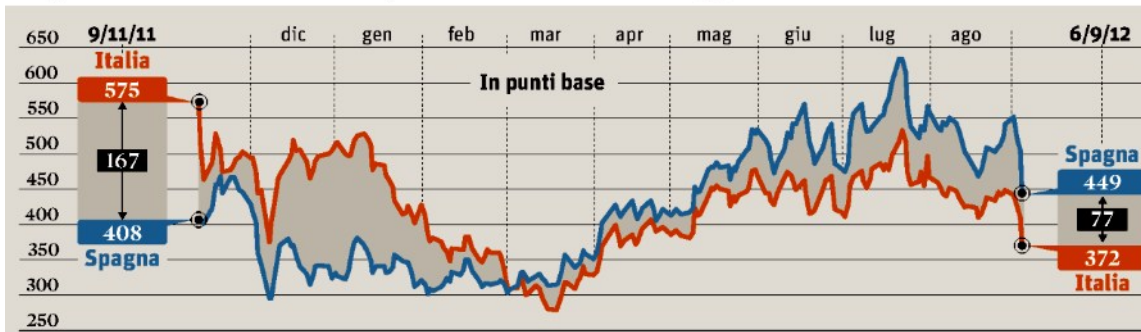
"Merkel go home" gridavano ieri alcuni cartelli salutando la visita a Madrid del cancelliere tedesco. Grazie a Draghi, la crisi dell'euro ha voltato pagina ma il travaglio per uscire dal tunnel resta ancora lungo, incerto e faticosissimo.

**Adriana Cerretelli**

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Lo spread.** Il differenziale di BTp e Bonos dai massimi a oggi



# Vince l'effetto-Draghi: spread a 372

Il differenziale BTp-Bund crolla ai livelli di aprile, il rendimento dei BTp cala al 5,28%, Bonos al 6%

## Gli operatori più attivi

Banche, fondi domestici e alcuni player internazionali

## La «scalata»

Gli acquisti iniziano a spostarsi ora anche sulla parte lunga della curva dei rendimenti

### BUND MENO «RIFUGIO»

Il rally ha riguardato i bond di tutti i Paesi periferici, mentre il tasso del decennale tedesco è salito dall'1,40% all'1,56%

Luca Davi

Le attese non sono andate deluse: il piano anti-spread della Bce c'è ed è pronto a funzionare, qualora gli stati ne chiedessero l'attivazione e rispetteranno le condizioni previste. E così, dopo una mattinata contrassegnata da qualche presa di profitto e un po' di volatilità, le parole di Mario Draghi sulla presentazione del cosiddetto Omt (Outright monetary transaction) hanno fatto scattare un rally imponente su tutti i mercati obbligazionari periferici, dall'Italia alla Spagna, passando per Portogallo, Irlanda e Grecia. Dunque: prezzi dei bond governativi in rialzo, giù i rendimenti, e operatori che iniziano a guardare in maniera più distesa tutta la curva dei rendimenti, e non solo la parte a breve.

### Il rally dei titoli periferici

Insomma, ieri è stata una giornata di riscossa per tutti i Piigs. Lo spread tra i tassi dei BTp e dei Bund sulla scadenza decennale è sceso a 372 punti base, ai minimi da aprile, dai 404 di mercoledì. Un restringimento che è frutto ovviamente del raffreddamento del rendimento del titolo italiano, sceso dal 5,53% al 5,28%. Ma anche del coincidente rialzo del Bund, da 1,40% a

1,56%: conferma che il "bene rifugio" ora, alla luce del varo dello scudo, agli occhi degli investitori appare un investimento un po' troppo costoso. Ma a beneficiare di questo appetito per il rischio sono stati anche gli altri titoli della periferia. Lo spread spagnolo è piombato da 512 a 448 punti base, con il saggio decennale a quota 6%, complice anche il buon andamento dell'asta iberica della mattinata. Stessa dinamica per il titolo portoghese (il cui tasso a 10 anni è sceso di 40 punti base), irlandese (al 3,76% dal 4,12% sui 5 anni), e persino greco, con spread in calo di 21 punti base.

### Titoli italiani nel mirino

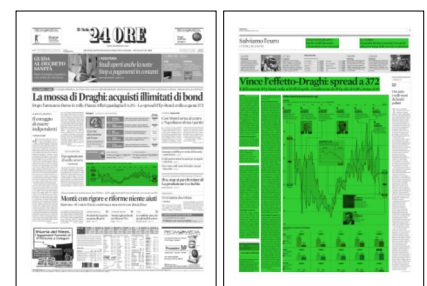
L'attenzione degli operatori, come era prevedibile, si è concentrata in particolare sulle brevi scadenze, quelle cioè comprese nel raggio d'azione del bazooka dell'Eurotower. Draghi ha confermato l'acquisto di bond per quantità illimitate entro la maturità dei tre anni. Ecco perché, nonostante il rally già realizzato nelle settimane scorse (che ha permesso ai titoli a 1, 2 e 3 anni di dimezzare il loro rendimento dalla fine di luglio), i tassi italiani a 36 mesi sono scesi ulteriormente, arretrando di oltre 20 punti base, così come quelli a 24 mesi, scesi di 16 punti.

### Chi ha comprato e perché

Ma chi ha comprato ieri? E perché il mercato si è mosso al rialzo quando molti analisti si attendevano una corsa alle prese di

beneficio? La spiegazione condivisa è che il capo dell'Eurotower ha fatto esattamente ciò che gli operatori si immaginavano, sulla base delle indiscrezioni del giorno precedente e delle indicazioni date lo scorso 2 agosto dallo stesso Draghi. «Gli operatori sono stati colpiti dalla coerenza del presidente della Bce e dalla sua capacità di superare le resistenze tedesche», spiega un operatore. Acquisti non limitati ex ante, sterilizzati completamente, che non prevedono che la Bce debba avere lo status di creditore privilegiato: tutto ciò ha convinto parte di chi era corto (ovvero al ribasso) sui titoli periferici, a smontare le posizioni e a rimanere alla finestra. Non basta, però. Draghi è andato anche oltre, allargando il collaterale e annunciando che il piano di acquisti potrà essere rivolto anche ai paesi già sotto aiuti, ma solo quando avranno nuovamente accesso ai mercati: ecco come si spiega l'apprezzamento dei titoli di Portogallo e Irlanda, paesi oggi sotto la tutela della Troika.

Di fronte a un piano difficilmente contestabile nel merito e nelle modalità, gli operatori



rialzisti (tra cui molte banche, fondi domestici e alcuni investitori continentali) hanno "scalato" in avanti la curva dei rendimenti. Dopo aver cavalcato la corsa dei titoli a breve nei giorni scorsi, si sono insomma spostati in avanti in termini di scadenze. «Ci si alleggerisce di titoli a 3 o 6 mesi, il cui possibile margine di profitto è ridotto, per andare altrove dove i profitti potenziali sono più interessanti», spiega un gestore. Così si spiega ad esempio il fatto che i prezzi dei titoli a brevissimo termine, ovvero entro l'anno, siano rimasti sostanzialmente al palo. Al contrario si sono ridotti i tassi a 4 e a 5 anni: area, questa, molto interessante per gli investitori perché più aggredibile. Basti pensare che lo spread 2-5 anni ieri è entrato in area 130 punti base, mentre alla fine di maggio aveva toccato un minimo di 80-85 punti base.

**Cosa potrebbe accadere ora**

E in prospettiva, cosa potrebbe accadere? È troppo presto per parlare di una dinamica di rientro degli investitori, sebbene ieri pomeriggio si segnalassero richieste di prezzi da parte di investitori americani. Vista la violenta reazione di ieri, non è da escludere che operatori *fast money*, come investment bank o hedge fund, cerchino nelle prossime sedute di smobilizzare e prendere profitto. La volatilità è insomma da mettere in conto. D'altra parte *ireal money*, alla luce di un annuncio come quello di ieri che ha la forza (teorica) di piegare il mercato, potrebbero iniziare timidamente a rientrare, seppur gradualmente, sul debito periferico. Soprattutto sulle brevi scadenze. Per un gestore internazionale, del resto, sarà difficile giustificare il mancato investimento in un BoT ita-

liano a sei mesi all'1,46% quando un Bund su pari scadenza rende lo 0,02%. Soprattutto ora che il rischio break-up dell'euro, almeno nel breve, pare quanto meno allentato.

luca.davi@ilssole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA



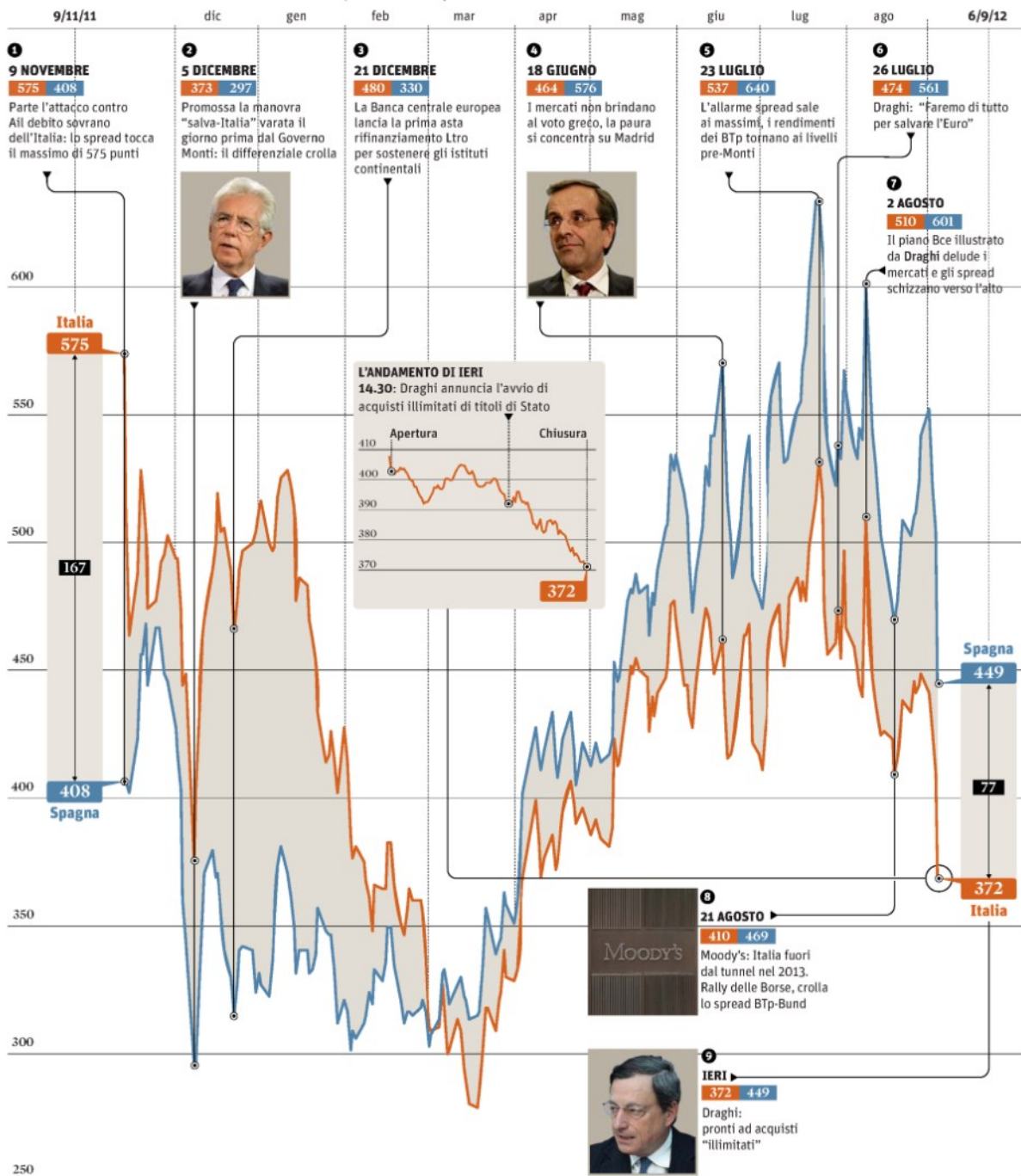
**Curva dei rendimenti**

● È la relazione che lega i tassi di interesse dei titoli con le rispettive scadenze. In condizioni normali, la curva tende a essere inclinata positivamente, con i tassi a lungo termine (verso i 10 anni) più elevati di quelli a breve termine (entro 2-3 anni).

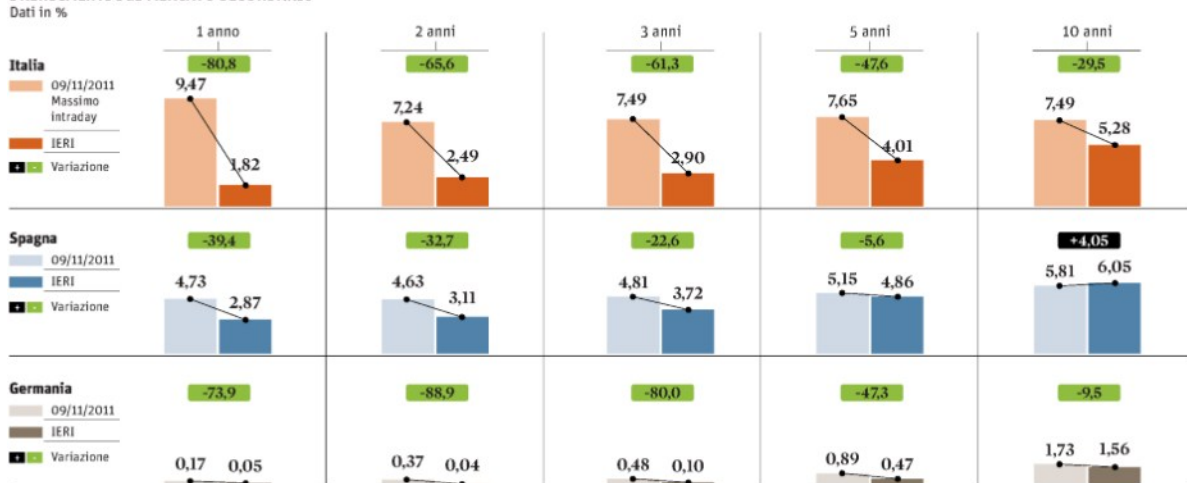
**Il differenziale BTP-Bund dai massimi a oggi**

**LO SPREAD**

Differenziale dei rendimenti dei titoli di Stato decennali rispetto al Bund. In punti base



**I RENDIMENTI SUL MERCATO SECONDARIO**



**AIUTI E CONDIZIONI**

# Il pragmatismo di scelte severe

Annunciando un intervento «non limitato» e soggetto a condizioni severe, Mario Draghi ha scelto la strada più pragmatica per contrastare la crisi dell'euroarea. Il pragmatismo è per definizione un difetto pieno di virtù. Le «condizionalità» per l'intervento della Bce, per esempio, scaricano la responsabilità della crisi solo sui Paesi attaccati dai mercati, Italia e Spagna in particolare, ma assicurano il sostegno politico dei Paesi creditori.

È pragmatismo politico anche dare una dimensione «non limitata» agli interventi a patto che essi non aumentino la moneta in circolazione, a dispetto del fatto che l'economia europea è sempre più debole. Nonostante questi compromessi lo strumento della Bce appare più solido ed efficace dei programmi passati di acquisto dei titoli.

Il percorso di Draghi era d'altronde molto stretto. Basti un esempio: le audizioni a Karlsruhe che stanno precedendo la sentenza di mercoledì prossimo sul Fondo di stabilità europeo - senza il quale non ci saranno nemmeno interventi della Bce - fanno capire che la Corte tedesca terrà conto degli effetti fiscali delle politiche annunciate ieri dalla Bce nel valutare l'ammissibilità del Fondo. Questi effetti fiscali non sono visti (data la breve durata dei titoli acquistati dalla Bce per di più dopo essere stati emessi), ma sono innegabili. Il voto negativo della Bundesbank alle misure approvate dalla Bce non è dunque un buon segnale in vista delle clausole nascoste nel prossimo giudizio di Karlsruhe.

In questi stretti limiti, Draghi ha dato una lettura ben formulata della strategia di Francoforte: l'obiettivo della Bce è «rompere il cattivo equilibrio» in cui le aspettative sulla reversibilità dell'euro

ro finiscono per autoalimentarsi. La crisi ha spaccato l'euro area, fatto aumentare i tassi d'interesse in Spagna e Italia soffocando le loro economie e mettendo in dubbio la sostenibilità dei debiti e dello stesso euro. La Bce intende contrastare l'univocità delle aspettative che spingono al rialzo i tassi, con un intervento massiccio che escluda il rischio estremo di rottura dell'euro. Ora il mercato dovrebbe concentrarsi soprattutto sull'altro rischio: che i paesi sotto assistenza non rispettino i programmi. In tal senso l'intervento della Bce riduce il rischio euro, ma aumenta la pressione politica sui paesi più deboli.

Per Italia e Spagna è il riconoscimento della linea che hanno fatto valere al consiglio Ue di fine giugno. Ma non significa che le posizioni di Roma e soprattutto di Madrid siano al riparo dallo scrutinio, o per alcuni dall'ingerenza, dei partner. Come dimostra l'avvitarsi dell'economia europea, il danno alla credibilità dell'euro causato da quattro anni di cattiva gestione della crisi è troppo severo per pensare che il solo annuncio della Bce sia sufficiente a convincere gli investitori ad abbandonare le loro "paure infondate", a credere alla irreversibilità della moneta unica e quindi a caricare sui tassi italiani o spagnoli solo un premio moderato. È probabile che già nel prossimo futuro per Madrid sia indispensabile attivare il programma precauzionale.

Le caratteristiche del programma evocato da Draghi sono note dal 21 luglio 2011 e sono descritte nelle «Linee guida dei programmi precauzionali» dell'Efsf e dell'Esm. L'aiuto è destinato a paesi che, nonostante politiche cor-

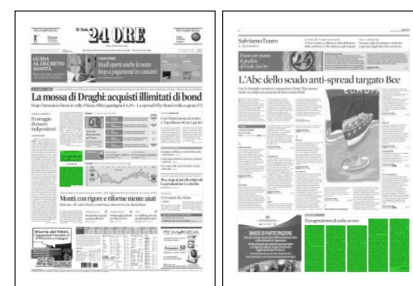
rette, trovano difficoltà a finanziarsi sui mercati, ma che eviterebbero la classificazione di paese in crisi. Le procedure sono più leggere e più rapide di quelle dei programmi per Grecia, Irlanda e Portogallo. La Commissione Ue e la Bce ne disegnano i dettagli (volendo, con l'aiuto del Fondo monetario) e operano la sorveglianza trimestrale che consiste soprattutto in una verifica dei dati fiscali e finanziari in accordo con le politiche consigliate. Solo nel caso di inadempienze si attiva un programma completo, tipo Grecia, con l'intervento molto intrusivo della troika.

L'intervento della Bce annunciato ieri allontana la probabilità che un paese dell'area euro si trovi esposto a un default improvviso. Se anche da Karlsruhe verrà un via libera al Fondo di stabilità, l'area euro disporrà degli strumenti per difendere la propria integrità. Tuttavia è probabile che l'annuncio di ieri, proprio perché prefigura un meccanismo di aiuto efficiente, conveniente e difficile da sospendere, avvicini - anziché allontanare - il momento in cui la Spagna dovrà ricorrere a un programma di assistenza. È in quel momento che l'Italia dovrà giocare la partita più difficile se vuole evitare di finire anch'essa sotto programma.

**Carlo Bastasin**

*cbastasin@brookings.edu*

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## LA SUPPLENZA TECNOCRATICA

MASSIMO GIANNINI

**D**RAGHI ha vinto la battaglia di Francoforte. Il via libera della Bce allo scudo anti-spread è un passo avanti verso il salvataggio della moneta unica. Non era affatto scontato che il banchiere italiano riuscisse a convincere 16 governatori su 17, più i 5 membri del board, a votare sì al nuovo piano di acquisto di bond degli Stati più esposti sul differenziale tra i tassi d'interesse. La vittoria ha un alto costo economico: per i Paesi che busseranno all'Eurotower, il pasto non sarà gratis. Ma fa emergere soprattutto un altissimo deficit politico: per quanto importante, nessuna supplenza dei tecnocrati potrà colmare la «vacanza» dei governanti di Eurolandia.

**I**l compito del presidente era arduo. Uscire dal Consiglio direttivo con una decisione formale, e non con un impegno generico, era ai limiti del temerario. Le pressioni di chi chiedeva tempo erano fortissime: perché non aspettare la pronuncia della Corte di Karlsruhe sulla legittimità costituzionale dei fondi salva-Stati, prevista per il 12 settembre? Le tensioni tedesche dell'establishment e dell'opinione pubblica erano insostenibili: perché cedere ancora all'azzardo morale preteso dai Piigs, i «maiali» dell'eurozona? La contesa intorno al nuovo *firewall* della Banca centrale stava, e purtroppo sta tuttora, assumendo i contorni di uno «scontro di civiltà».

La vulgata più retriva, disgraziatamente dominante in queste settimane di campagne elettorali incrociate, era la seguente. I tedeschi hanno accettato la moneta unica puntando alla germanizzazione del Club Med. Se ora passa lo scudo anti-spread, si ritroveranno a fare i conti con l'italianizzazione dell'Europa. «Lira-zation», è il termine che non a caso orbita da giorni nel circuito politico-mediatico europeo. Come se le decisioni di Draghi prefigurassero un clamoroso sovvertimento degli equilibri dell'Unione. Portando la Bce a rinnegare la luterana «cultura della stabilità», e ad introiettare la cattolica «cultura della liretta». Sancendo una sorta di egemonia culturale dei «latinos» sui «teutoni». Se si guarda alla storia del Novecento, dalla crisi di Weimar in poi, i tedeschi hanno qualche ragione di temere per se stessi. Se si guarda al passato più recente, hanno anche qualche ragione di diffidare degli altri.

Ma la deriva anti-europea di queste ultime settimane stava diventando francamente inquietante. Draghi è riuscito a spezzare questa cappa di conformismo populista, che con motivazioni uguali e contrarie si insinua nelle capitali del Continente. È riuscito a reggere alle pesanti interferenze tedesche, creando consenso intorno al suo Monetary Outright Transactions. È riuscito a conquistare il sostegno discreto della cancelliera Merkel, che in pubblico battona per tranquillizzare i suoi elettori, ma in privato ragiona perché riconosce i vantaggi dell'euro. È riuscito a isolare, mettendolo in minoranza assoluta nel board, il falco della Bundesbank Weidmann, costret-

to ad un irrituale comunicato in cui conferma i suoi giudizi negativi sullo scudo e rinfocola i suoi pregiudizi corrivi nei confronti dei «mediterranei».

La cura predisposta dalla Bce può fermare l'emorragia degli spread. Insieme alle risorse già assegnate al fondo salva-Stati Efsf, la «massa critica» degli interventi possibili, tra mercato primario e secondario, supera di gran lunga i 1.600 miliardi di euro. Gli acquisti «senza limiti fissati ex ante» di titoli di Stato sono una difesa potente, anche sul piano psicologico, che può disarmare la grande speculazione internazionale. La rinuncia alla «seniority» della Banca centrale, che cessa di considerarsi «creditore privilegiato», può aiutare a rassicurare gli operatori. Ma quello che conta, e che Draghi sembra sperare, è soprattutto l'effetto deterrenza di questo ennesimo «muro di fuoco» che la Bce alza a difesa dell'euro. L'auspicio è che basti l'annuncio a piegare gli spread e a scongiurare la necessità che gli Stati più esposti siano costretti a chiedere l'aiuto dell'Eurotower e dell'Efsf. La reazione entusiasta dei mercati sembra alimentare la speranza. Ma la paura rimane. Per due ragioni essenziali.

La prima ragione è che Draghi, pur vincendo la battaglia, ha dovuto comunque concedere qualcosa alla Bundesbank. E quel «qualcosa» costa caro ai Paesi che avranno bisogno dell'intervento della Bce: le nuove «condizionalità» alle quali saranno sottoposti sono più «severe e stringenti» di quelle immaginate dai governi al Consiglio europeo del 28-29 giugno scorso. Agli Stati sussidiati saranno richieste «misure correttive» ulteriori e da concordare con la Troika. Questo vale per la Spagna di Rajoy, che potrebbe essere il primo ad andare a Francoforte con il cappello in mano. Ma può valere anche per l'Italia di Monti, che farà di tutto per evitarlo, ma che se lo facesse ipotecerebbe l'azione di qualunque governo successivo al suo dopo il voto della primavera del 2013. Un maleficio per chi vincerà le elezioni, che tuttavia potrebbe rivelarsi un beneficio per il Paese.

La seconda ragione è che Draghi, pur mettendo un'altra piccola ma solida pietra nel muro della costruzione europea, non può fare a lungo un mestiere che non gli compete. Era già accaduto con i primi Smp (gli acquisti di bond dell'estate scorsa), e poi con gli Ltro (le maxi-iniezioni di liquidità per le banche). Utili a tamponare, a «comprare tempo», ma non certo risolutivi. Per quanti «attrezzi» la Bce possa mettere in campo, il cantiere di Eurolandia va avanti e si completa solo se la politica riempie come deve i vuoti che la tecnica non può colmare. L'agenda europea delle prossime settimane è densa di appuntamenti. I governi hanno il dovere di onorarli. Le tecnocratie, per quanto esecrate, restano finora il solo *driver* funzionante dell'Unione. Non possono continuare a sostituire le democrazie.

*m.giannini@repubblica.it*

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## ORA TOCCA ALLA NOSTRA POLITICA

di OSCAR GIANNINO

**M**MARIO Draghi è riuscito ieri nel Consiglio Bce esattamente in ciò che aveva annunciato a Londra oltre un mese fa. Le sue parole di allora hanno sostenuto in agosto i mercati dei titoli sovrani europei: prendendo molto sul serio quel «faremo tutto il possibile» dichiarato dal presidente della Bce, e meno sul serio le quotidiane schermaglie contrarie che venivano dalla Germania. Ieri i mercati hanno avuto conferma di non aver sbagliato a fidarsi: non tanto della parola di Draghi, perché non erano le sue intenzioni in questione, quanto dell'ampiezza del consenso che oggi in Bce sussiste a favore dell'opzione che è stata deliberata.

Via libera dunque ad acquisti di titoli sovrani nella finestra da uno a tre anni, per evitare sui più lunghi rendimenti di offrire il destro alle critiche su monetizzazione impropria dei debiti pubblici, e di ingessamento eccessivo degli attivi Bce. Senza quantitativi prefissati ex ante: il che non significa acquisti illimitati come tutti scriveranno, ma semplicemente che non si dà al mercato una misura anticipata dell'intervento, contro la quale la speculazione immediatamente scommetterebbe, per saggiare la resistenza di Francoforte. Senza tetti sui rendimenti: cioè senza offrire alla speculazione soglie di spread oltre le quali contare sull'intervento automatico, per ricoprirsi a breve e guadagnare sia sul rialzo sia sul ribasso. Infine, rinunciando da parte della Bce alla natura di creditore pubblico privilegiato, in caso di eventuali default, cosa che in passato ha ottenuto il paradossale effetto di scoraggiare risparmiatori e fondi dall'acquisto proprio di quei titoli pubblici che la Bce stava sostenendo.

Di più, allo stato attuale dei trattati e dello statuto della Bce, a Francoforte non si può chiedere. Senza esporla davvero a critiche interne più fondate ed estese di quanto non si sia rivelato, ieri, il solo e isolato voto contrario del presidente della Bundesbank. Ma una

volta rivolte verso Draghi tutte le parole di riconoscenza per tempismo e determinazione che alla politica europea mancano invece da due anni, sulla natura dell'intervento occorre anche essere molto chiari. Molti siti finanziari americani ieri pomeriggio hanno immediatamente fatto spalucce, scrivendo che in realtà non è poi nulla di diverso dagli acquisiti di euro titoli a rischio in cui la Bce già si è prodotta nell'estate 2011. Vero, verissimo anzi. Ma con due differenze rilevanti.

La prima è che un freno agli acquisti venne proprio dall'ala eurortodossa, Germania, Olanda, Austria e Finlandia. Era sbagliato abbassare la pressione a rigore e riforme che dai mercati veniva ai Paesi eurodeboli. Soprattutto, l'Europa politica aveva imparato gli errori dell'Efsf, il primo strumento di cooperazione salva-guai, e con l'Esm le cose sarebbero andate a posto senza snaturare la funzione della Bce, che deve occuparsi di stabilità della moneta. Non è andata così. Purtroppo l'Esm è restato sulla rampa di varo prima ancora della cerimonia. Tanto è vero che siamo tutti in attesa di ciò che la Corte di Karlsruhe deciderà il prossimo 12 settembre, sul compatibilità con la costituzione tedesca. Lo Spiegel, nel suo ultimo numero, si pronuncia per un referendum in cui chiedere ai tedeschi che cosa fare. Se questa fosse la decisione, l'eurodanza degli spread riprenderebbe impetuosa. Al contrario, se la Corte approva allora la Merkel dovrà difendere, in campagna elettorale in vista delle politiche del 2013, l'attuale euroimpianto compreso il ruolo proattivo della Bce.

La seconda differenza è che questo secondo round di acquisti Bce nasce proprio dalla consapevolezza che la politica ha per l'ennesima volta mancato il treno giusto, e di conseguenza ormai è a rischio la stessa stabilità finanziaria dell'area. Motivo per il

quale la Bce può intervenire senza violare i suoi compiti, visto che senza stabilità finanziaria complessiva non può funzionare il canale di un'equilibrata politica monetaria, che è suo primo compito. Ma i chiarimenti più importanti sulla natura del successo di Draghi non sono questi. È un'altra la lezione che innanzitutto l'Italia non deve dimenticare neanche per un minuto. Se la politica italiana e cioè quella dei partiti, in vista delle prossime elezioni, pensa che grazie alla Bce nei prossimi mesi lo spread scenderà sotto quota 300 e si riaprirà la possibilità per tornare ai 18 anni di errori che abbiamo alle spalle, più spesa più tasse e più debito pubblico, allora sarebbe peggio che una pericolosa illusione. Sarebbe un suicidio.

L'Italia deve abbattere il debito pubblico con una strategia credibile non più basata su avanzi primari di 6-7 punti di Pil a questo tasso altissimo di spesa pubblica e tasse sul prodotto. Solo cambiando drasticamente marcia, e svincolando il conto economico pubblico dal ripiano troppo diluito nel tempo dell'eccesso di debito, si può e si deve continuare a tagliare spesa pubblica retrocedendola in meno imposte a lavoro e impresa, invece che come si è fatto finora a copertura di altre spese. Senza questa inversione di marcia, non c'è crescita né risorse da dedicare al milione di italiani che rischiano - tra giovani e ultracinquantenni - di restare come i drop out a vita di questi terribili anni. Ci deve pensare l'Italia a rimettersi in piedi, non Mario Draghi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



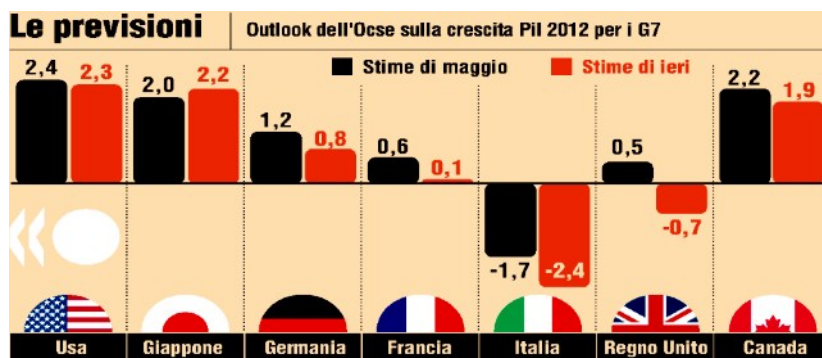


# Allarme povertà per l'Europa senza lavoro

**116 MILIONI** GLI EUROPEI A RISCHIO POVERTÀ  
**94%** LA QUOTA DI CONTRATTI PARTTIME  
**42,5%** I GIOVANI PRECARI NELL'UE

## il dramma

Sono 116 milioni le persone a rischio secondo i dati della Commissione Ue mentre 10 milioni di cittadini europei sono senza un impiego da un anno  
 Barroso: «Disoccupazione troppo elevata Siamo di fronte a un'emergenza sociale»



DA MILANO LUCA MAZZA

**N**ell'Europa in crisi – alle prese con un'Unione e una moneta ancora da portare in salvo – c'è un'emergenza che tutti mettono al primo posto. È la principale preoccupazione per migliaia di cittadini tra i 18 e i 60 anni e, allo stesso tempo, per ogni premier europeo. Il dramma che accomuna governanti e governati del Vecchio Continente si chiama disoccupazione. Perché minaccia la stabilità, ostacola la competitività e frena la produttività nel medio-lungo periodo. Per capire come arginare il fenomeno del lavoro che non c'è, la Commissione Europea ha organizzato ieri a Bruxelles una conferenza dal titolo emblematico: «Job for Europe». Nel documento introduttivo sono stati diffusi nuovi numeri allarmanti. La difficoltà di trovare un impiego «mette a rischio povertà 116 milioni di perso-

ne». Mentre sono 10 milioni i cittadini europei che vivono senza lavorare da oltre un anno. Nel periodo dal 2008 alla metà del 2011 – ovvero da quando la crisi ha iniziato a mordere con violenza – la disoccupazione è salita dal 7 al 10,4%, coinvolgendo 25 milioni di persone. Dati che testimoniano come, in alcuni Paesi, quella del lavoro



ro stia diventando un'emergenza sociale, tanto da far dire al presidente del Parlamento europeo, Martin Schulz, nel suo intervento, che «siamo vicini alla catastrofe». «Il pareggio di bilancio è importante – ha aggiunto – ma non tanto quanto il lavoro».

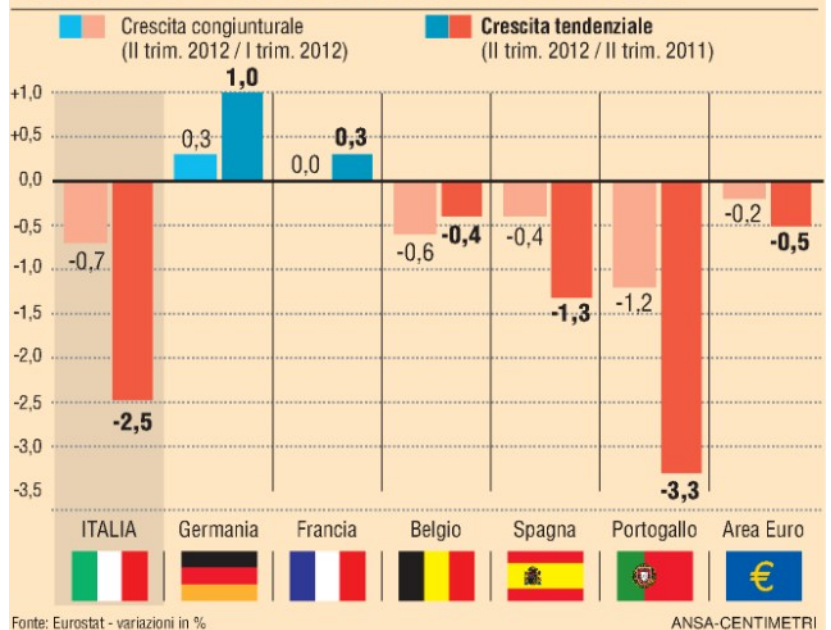
Una tesi quest'ultima, condivisa anche dal numero uno della Commissione Ue, che si focalizza sugli under 30: «In Grecia e Spagna – spiega Josè Manuel Barroso – oltre il 50% dei giovani è disoccupato, i redditi di due famiglie su tre sono scesi e 4,5 milioni di europei vivono già sotto la soglia di povertà». A completare il coro di allarme delle istituzioni Ue sul lavoro è il presidente permanente del Consiglio europeo, Herman Van Rompuy, che vede nel fenomeno «una minaccia alla stabilità politica del continente».

All'incubo della corsa senza esito all'impiego si aggiunge la questione precariato, che costringe a vivere nell'incertezza e riguarda quasi tutti i nuovi rapporti di lavoro. Circa il 94% dei posti creati nel 2011 è part-time, una situazione che non fa distinzioni d'età e coinvolge persone dai 18 ai 64 anni. Inoltre, quattro giovani lavoratori su dieci (il 42,5%) hanno contratti a tempo determinato. All'incontro di Bruxelles ha partecipato anche il ministro del Lavoro, Elsa Fornerò che, alla luce del quadro presentato dalla Commissione Ue, ha indicato la via da seguire: «Serve più attenzione alle politiche di sostegno dell'economia reale, piuttosto che continuare a pensare solo alle politiche di rigore. La mia riforma? Ha l'obiettivo della riduzione permanente del nostro tasso di disoccupazione». La considerazione trova d'accordo anche il segretario generale dell'Ocse, Angel Gurría, che invita l'Italia a non disfare quanto raggiunto con difficoltà con l'ultima riforma del lavoro, «una pietra miliare da potenziare intervenendo sui servizi».

Ma la sfida di ricostruire il mercato occupazionale, immettendo nel circuito produttivo chi oggi è rimasto fuori, non è solo italiana. Il messaggio che arriva da Bruxelles è chiaro: «Sul lavoro si gioca la ripresa economica con cui l'Europa dovrà essere in grado di assicurare una crescita sostenibile».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### Economie di Area euro nel secondo trimestre



**Il commissario europeo**

**«Inaccettabile, l'occupazione diventi la priorità comune»**



László Andor, commissario al lavoro dell'Unione europea, non si rassegna all'angosciante fotografia del mercato comunitario. E spiega ad *Avvenire*: «Bisogna spingere sulla crescita e creare posti di lavoro. Entro il 2020, tre europei su quattro in età lavorativa dovranno avere un impiego. L'Italia sta facendo bene con la riforma Fornero, ma forse sarebbe utile anche alleggerire il carico fiscale sulle spalle dei lavoratori».

Laszlo Andor (Ap)

SPAGNOLO A PAGINA 7

**BRUXELLES IN ALLARME**

Nel programma d'azione impulso a politiche attive di lavoro. Grazie al Fondo sociale due milioni di posti

l'anno in più. Entro il 2020 si punta a dare impiego al 75 per cento dei cittadini europei fra i 20 e i 64 anni

**«Ora l'occupazione in cima all'agenda Ue»**

*L'eurocommissario ai problemi sociali: «Tassi di senza lavoro inaccettabili. Italia, riforme ok»*

L'esigenza di una strategia complessiva, «che mantenga anche dei minimi salariali, utili per combattere la povertà e far crescere la domanda di lavoro»

Per l'ungherese László Andor non c'è uscita dalla crisi senza una forte ripresa degli occupati nell'area dei 27, cominciando dai Paesi in recessione

L'Italia, così come gli altri Paesi, deve alleggerire il carico fiscale che grava sulle spalle dei lavoratori. Le risorse? Le si chieda a chi sfrutta l'ambiente

**intervista**

Il responsabile dell'esecutivo comunitario che si occupa di mercato del lavoro commenta le drammatiche cifre sul rischio povertà nel continente diffuse ieri nella capitale belga. «Il rischio di esclusione sociale è tra le maggiori sfide da affrontare in tempi di crisi. La Commissione ha presentato un pacchetto di proposte ad aprile e sta pressando gli Stati membri perché investano in capitale umano»

DA ROMA  
VINCENZO R. SPAGNOLO

«**D**iciamolo subito: gli attuali livelli di disoccupazione, soprattutto giovanile, negli Stati dell'eurozona e nel resto dell'Ue, sono decisamente inaccettabili. Ripeto: inaccettabili. Non abbiamo una risposta pronta, ma è chiaro che l'intera U-

nione deve assumere come priorità la creazione di posti di lavoro. Si possono trovare soluzioni concrete alla crisi che ci attanaglia solo affrontando il problema del debito e incrementando l'occupazione. La Commissione europea ha presentato un pacchetto di proposte ad aprile e sta pressando gli Stati membri, soprattutto quelli a maggior rischio di recessione, affinché investano in capitale umano e sappiano lubrificare gli ingranaggi del mercato del lavoro...». Guarda alla situazione attuale con asciutto realismo, il commissario europeo per l'occupazione, gli affari sociali e l'integrazione László Andor. Economista e docente dell'università Corvinus di Budapest, già nel direttivo della Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo, conosce bene le dinamiche e le difficoltà del mercato del lavoro nel Vecchio Continente. E l'ultima fotografia della situazione, scattata dal presidente Barroso poche ore fa, non lo lascia indifferente.

**Ben 116 milioni di persone, un quinto della popolazione complessiva dei 27 Paesi, sono a rischio povertà. Uno sce-**

**nario angosciante, commissario...**

È drammaticamente chiaro come, in tempi di crisi, la povertà e il rischio di esclusione sociale siano le maggiori sfide da affrontare. E la risposta non può che essere nella creazione urgente di posti di lavoro...

**In teoria non fa una grinza, ma in pratica come si raggiunge un simile obiettivo?**

Non certo attraverso un unico strumento. Serve una strategia complessiva, che preveda un approccio bilanciato alle riforme del mercato del lavoro, che mantenga anche dei minimi salariali, utili per combattere la povertà e far



crescere la domanda di lavoro. Il pacchetto sul lavoro della Commissione invita anche a colmare le discriminazioni, non solo quelle fra uomini e donne. Se si guarda al futuro, si deve tener conto

ad esempio della disparità che oggi separa molti lavoratori anziani, che beneficiano di condizioni occupazionali dorate, rispetto a giovani ai quali vengono offerti solo contratti precari...

**Un divario col quale anche il governo italiano si sta confrontando. Come valuta la riforma del lavoro avviata dal ministro Elsa Fornero?**

A fine giugno, ho dato un caloroso benvenuto all'adozione di quel pacchetto di misure: *very timely reforms*, le definirei, tempestive e attuali. Credo che aiuteranno a realizzare un mercato più inclusivo e dinamico, aprendo opportunità per i giovani e le donne e aiutando l'economia italiana a migliorare la propria *performance*. Le riforme italiane si muovono nella di-

rezione suggerita dalle raccomandazioni dell'Ue, cercando di ridisegnare le rigidità e le asimmetrie della legislazione a protezione dei lavoratori, per creare uno schema che vada anche a beneficio di chi è senza impiego. La vera sfida, ora, è l'attuazione di quelle misure...

**Teme che il governo Monti, pressato dal termine della legislatura, non ci riesca?**

Non dico questo. Osservo solo come sia cruciale garantire una rapida applicazione delle riforme. Gli obiettivi sono necessariamente ambiziosi, è vero, ma dovrebbero essere rispettati proprio per garantire alle vostre istituzioni politiche ed economiche di poter colmare adeguatamente le carenze strutturali di lunga data del mercato occupazionale italiano.

**In Italia, si chiede al governo di ridurre le tasse sui salari dei lavoratori e abbassare il costo del lavoro per le imprese, per far ripartire investimenti e consumi. Qual è la sua opinione?**

Condivido il pensiero della Commissione europea, che ha presentato una serie di raccomandazioni in cui si chiede ai singoli Stati di ri-

toccare le legislazioni in modo da alleggerire il carico fiscale sulle spalle dei lavoratori. Certo, ogni intervento deve essere inserito nel quadro generale di riforme, tenendo conto che in Italia, come in altri Paesi, non solo gli alti livelli di tassazione sul lavoro, ma anche le eccessive garanzie offerte dalla legge ad alcune categorie hanno agito da disincentivo per le imprese, frenandole dall'assumere altri dipendenti...

**L'obiezione di chi ha responsabilità di governo è altrettanto intuibile: in tempi di crisi è complicato abbassare i tributi...**

È comprensibile. Ma si possono escogitare nuovi strumenti: la Commissione suggerisce, ad esempio, per recuperare gettito e risorse, di aumentare la tassazione su quelle attività industriali e quei prodotti che recano danno all'ambiente.

**In Italia abbiamo alcuni casi del genere. Industrie che occupano migliaia di persone e tuttavia sono nocive all'ambiente. Alcune sono in crisi e minacciano di chiudere i battenti...**

La crisi industriale è una vicenda che affligge diversi Stati dell'Unione. Ma il quadro problematico è più ampio e

va affrontato senza indugi. Nel pacchetto di misure su crescita e lavoro approvato a giugno dal Consiglio europeo si chiede ai 27 Stati membri di adottare misure immediate per aderire agli obiettivi della strategia verso Europa 2020.

**Con quali risorse?**

Ci sono leve per mobilitarle, reindirizzando fondi strutturali Ue verso la crescita e il lavoro e incrementando la capacità di prestito della Banca europea di investimenti. La Commissione dall'aprile 2009 ha anticipato un totale di 11 miliardi e 250 milioni di euro, agli Stati in crisi di liquidità, per finanziare rapidamente progetti di crescita. E il Fondo sociale europeo, che investe in formazione, ricerca di impiego e inclusione, crea in media 2 milioni di posti l'anno. L'obiettivo finale è fissato nel programma Europa 2020: per quella data, il 75 per cento dei cittadini europei fra 20 e 64 anni d'età dovrebbe avere un impiego (adesso il tasso medio Ue d'occupazione è sul 68,6%, in Italia 61, ndr). Dobbiamo riuscirci, per poter scongiurare le peggiori conseguenze della crisi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## LA BIOGRAFIA

### ECONOMISTA CON STUDI ALL'ESTERO

Nato a Zalaegerszeg, in Ungheria, nel 1966, László Andor ricopre dal 2010 il ruolo di commissario europeo per l'occupazione, gli affari sociali e l'integrazione nella Commissione Barroso II.

Esponente del partito socialista ungherese, laureato in economia in patria e perfezionatosi nelle università di Manchester e Washington, ha insegnato come professore associato dell'università Corvinus di Budapest, nella cattedra di politica economica. Dal 2005 fino alla nomina a commissario, ha fatto parte del Consiglio direttivo della Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo, in rappresentanza di un gruppo di Paesi: Ungheria, Croazia, Repubblica ceca e Slovacchia.

Algirdas Semeta, commissario al fisco Ue, in esclusiva a *ItaliaOggi*: stop al tax planning aggressivo

# Accordo fiscale Europa-Svizzera

Un nuovo Accordo fiscale Ue-Svizzera che tenga conto dei progressi raggiunti con gli accordi bilaterali. Nuove misure in arrivo entro la fine dell'anno per contrastare l'evasione a livello comunitario, in particolare contro i paradisi fiscali e la pianificazione fiscale aggressiva. Il Quadro RW della dichiarazione italiana sotto la lente dei commissari europei perché poco chiaro. Sono questi i temi dell'agenda fiscale del commissario Ue alla fiscalità Algirdas Semeta. Che a *ItaliaOggi* ricorda di avere inviato in marzo una lettera a Monti con i criteri per trattare con la Svizzera.

*Cerne a pag. 21*

*Il commissario alla fiscalità conferma a ItaliaOggi: il quadro Rur sotto la lente dei tecnici europei*

## Un accordo fiscale Ue-Svizzera

*Semeta: in arrivo misure contro il tax planning aggressivo*

**DI TANCREDI CERNE**

**U**n nuovo accordo fiscale Ue-Svizzera che tenga conto dei progressi raggiunti con gli accordi bilaterali. Nuove misure in arrivo entro la fine dell'anno per contrastare l'evasione a livello comunitario, in particolare contro i paradisi fiscali e la pianificazione fiscale aggressiva. Il Quadro Rur della dichiarazione italiana sotto la lente dei commissari europei perché poco chiaro. Sono questi i temi dell'agenda fiscale del commissario Ue alla fiscalità Algirdas Semeta che in una intervista a *ItaliaOggi* ricorda di avere inviato a marzo una lettera a Monti con i criteri per trattare con la Svizzera.

**Domanda.** Dopo l'annuncio della Francia di voler elevare al 75% le imposte sui redditi più elevati, molte imprese sembrano decise a spostare la propria residenza fiscale altrove. Come giudica la Commissione questo trend di politiche fiscali aggressive da parte di alcuni paesi Ue? Siete preoccupati per il verificarsi di questo fenomeno?

**Risposta.** «Non direi che ci sia una tendenza a mettere in atto politiche fiscali aggressive da parte degli stati membri. Al contrario, abbiamo fatto molti progressi nel passaggio verso politiche fiscali che non creano concorrenza dannosa all'interno del mercato unico. Dal 1997, gli stati membri si sono impegnati ad adottare il codice di condotta in materia di tassazione delle imprese, che mira a garantire una giusta concorrenza fiscale e l'eliminazione di regimi tributari dannosi. Ogni manovra fiscale viene valutata per assicurare che

non crei distorsioni al sistema tributario comunitario. E nel caso in cui ci si dovesse imbattere in una violazione del codice di condotta, lo stato membro è tenuto a adottare misure necessarie per modificare la situazione. Un esempio di questo tipo è rappresentato dalla possibilità che uno stato membro possa offrire un trattamento fiscale favorevole a cittadini non residenti con il solo scopo di attrarre a sé capitali da altri stati membri. Dal momento in cui è stato introdotto il codice di condotta sono state rimosse da parte degli stati membri più di cento pratiche fiscali dannose, contribuendo a garantire una più equa concorrenza fiscale all'interno dell'Ue. Ovviamente, questo è un processo in continua evoluzione che ha bisogno di costante

valutazione e revisione da parte della Commissione. Al momento stiamo cercando il modo di rafforzare ulteriormente il codice di condotta, pur continuando a monitorare le pratiche fiscali degli stati membri per garantire il fair-play nel mercato unico».

**D.** La Commissione ha criticato il quadro RW della dichiarazione dei redditi italiana relativo agli asset detenuti all'estero dai contribuenti della penisola giudicandolo poco chiaro. L'Italia ha messo allo studio una revisione del quadro RW per adeguarlo alle richieste di Bruxelles. Quali devono essere gli emendamenti apportati dal Fisco italiano per rispondere alle indicazioni della Commissione? E quando vi aspettate di ottenere la nuova versione del modello per la dichiarazione dei redditi italiana?

**R.** «Sono molto soddisfatto degli sforzi compiuti dagli stati membri per combattere la frode

e l'evasione fiscale. Si tratta di una sfida enorme, che deve essere posta in cima alla lista di priorità delle autorità nazionali. Ogni stato membro deve valutare la propria situazione per accertare quali siano le misure più appropriate da intraprendere a livello nazionale. Detto questo, qualsiasi iniziativa adottata da uno stato membro deve essere compatibile con il diritto comunitario, con il principio di non discriminazione e con le libertà fondamentali previste dal Trattato. Attualmente, la Commissione sta discutendo con le autorità italiane i dettagli del modello RW. Ma è ancora troppo presto per dire quale sarà la nostra valutazione finale».

**D.** Nei giorni scorsi si è tenuto un nuovo incontro bilaterale tra il premier italiano Mario Monti e il suo omologo svizzero durante il quale si è discusso nuovamente della volontà di arrivare in tempi rapidi a un accordo fiscale tra i due paesi. Come giudicate questa possibilità? Siete favorevoli alla sottoscrizione di un'intesa simile a quella sottoscritta da Berna con il Regno Unito, Germania e Austria?

**R.** «Gli stati membri hanno il diritto di negoziare accordi bilaterali con paesi terzi su aspetti che non vengono regolati dal diritto europeo. Quando si tratta



di accordi fiscali bilaterali con la Svizzera, sono stato molto chiaro: questi non devono incidere sulle aree di competenza dell'Ue o compromettere la direttiva Ue sul risparmio e l'accordo sulla tassazione dei risparmi tra Europa e Svizzera. Lo scorso mese

di marzo ho definito quali possono essere i parametri per questi accordi fiscali bilaterali in una lettera inviata a tutti i ministri delle finanze dei paesi Ue. Lo scopo di questa lettera è stato quello di evitare ambiguità in ciò che ci aspettiamo da parte degli stati membri, nel caso in cui volessero negoziare accordi fiscali bilaterali con i paesi terzi. Sono fiducioso che il primo ministro Monti sia a conoscenza delle norme comunitarie e le voglia rispettare nel caso di un accordo con la Svizzera, oltre a continuare a sostenere ampi sforzi per combattere l'evasione fiscale all'interno dell'Unione europea».

**D.** Dopo l'entusiasmo iniziale per la creazione di intese fiscali bilaterali tra la Svizzera e alcuni paesi europei, la Germania sembra adesso voler fare marcia indietro. Quali sono le ragioni di tanta volatilità nelle relazioni fiscali tra i paesi del Vecchio continente? E quali sono le alternative per arrivare a chiudere la bagarre fiscale tra Berna e i paesi confinanti?

**R.** «Il dibattito interno in Germania sull'accordo fiscale con la Svizzera è un affare puramente nazionale. Quello che vorrei dire, però, è che un approccio comune dell'Unione europea mi sembra una soluzione di gran lunga migliore rispetto a una serie di accordi fiscali bilaterali con tra i paesi Ue e Berna. Questo sarebbe l'unico modo per garantire una soluzione comune ed efficace che consenta a tutti gli stati membri di ottenere quanto sono legittimamente tenuti ad avere. La contrattazione collettiva

garantisce maggiore forza nei negoziati con i paesi terzi. Inoltre, un approccio comunitario consente di evitare quel mosaico di accordi nazionali che, attraverso le loro divergenze, creano opportunità per la creazione di schemi di pianificazione fiscale aggressiva. A tal fine, la Commissione ha proposto di rafforzare gli strumenti dell'Ue volti a combattere l'evasione fiscale (in particolare con la revisione della direttiva sul risparmio), e ha chiesto un mandato per rinegoziare gli accordi fiscali con i paesi limitrofi più importanti, non da ultimo Svizzera. Un accordo sui risparmi Ue-Svizzera potrebbe potenzialmente fornire milioni di euro agli stati membri, e promuovere ulteriormente i principi di buon governo dell'Unione europea. Queste proposte si sarebbero dovute adottare molto tempo fa. Ma mi auguro che i ripetuti inviti da parte dei leader dell'Ue di avanzare in questa direzione possano aiutare a velocizzare questo cammino».

**D.** Nonostante gli sforzi dei governi di stringere i cordoni del Fisco, i dati sulla riscossione dei tributi in Grecia pubblicati nei giorni scorsi mettono in luce ancora l'esistenza di un grave problema di evasione.

Al di là delle ricette messe a punto da Grecia, Spagna e Italia per contrastare il problema dell'evasione, quali sono a vostro modo le leve su cui agire per risolvere una volta per tutte questa emergenza?

**R.** «Non esiste una ricetta ottimale per

affrontare il problema dell'evasione fiscale ma per essere efficaci bisogna mettere in atto una serie di azioni, diverse e complementari, a livello nazionale, comunitario e internazionale. Inoltre, per il successo del contrasto all'evasione è necessario possedere una visione condivisa e mettere in atto una stret-

ta cooperazione tra le autorità degli stati membri. Nel mese di giugno ho presentato almeno 25 nuove misure che credo, se attuate, ci aiuterebbero a combattere seriamente l'evasione fiscale in Europa. Queste includono la creazione di un codice fiscale di identificazione comunitario e sanzioni comuni per gli evasori. La Commissione ha avviato i lavori per portare avanti queste iniziative, per esempio attraverso la proposta effettuata nel mese di luglio di creare un meccanismo di reazione rapida alle frodi Iva. Entro la fine dell'anno presenterò un piano d'azione più dettagliato, insieme a misure coordinate per risolvere il problema dei paradisi fiscali e la pianificazione fiscale aggressiva. Per quanto riguarda la Grecia, in particolare, si tratta della dimostrazione concreta degli effetti dannosi che l'evasione fiscale può generare su un'economia. I debiti con l'Erario si attestano a circa 60 miliardi di euro che, per varie ragioni, le autorità greche non sono state in grado di raccogliere. Una sfida importante che dovranno affrontare le autorità greche, quindi, è la riforma del loro sistema fiscale, e la creazione di una cultura che non tolleri più l'evasione. Dal dicembre 2011, gli esperti della Commissione e degli stati membri hanno fornito assistenza tecnica ad Atene per migliorare l'amministrazione fiscale e la riscossione delle imposte in Grecia. E per il periodo 2012-2013 è stato definito un programma completo di assistenza tecnica che, per essere efficace, dovrà essere accompagnato dalla concreta volontà del governo ellenico di affrontare e combattere il problema. Nella prima metà dell'anno sono stati fatti soltanto lenti progressi in questo senso, soprattutto a causa della situazione di stallo politico legata alle due elezioni greche di maggio e giugno. Adesso è arrivato il momento che il nuovo governo di Atene si concentri totalmente su iniziative concrete volte a migliorare la riscossione delle imposte e a reprimere l'evasione nel paese».

—● Riproduzione riservata —●

CORTE DI GIUSTIZIA UE/ Sentenza sugli oneri probatori nelle cessioni intracomunitarie

# Iva evasa, risponde il venditore

## Ma la buona fede e la diligenza escludono responsabilità

Pagina a cura  
di FRANCO RICCA

**N**ella cessione intracomunitaria, il venditore può essere chiamato a rispondere dell'Iva evasa dall'acquirente se non dimostra di avere agito con diligenza e in buona fede. La responsabilità non può però essere affermata a motivo del fatto che, dopo l'effettuazione dell'operazione, lo stato membro competente abbia cancellato il numero di partita Iva dell'acquirente con effetto retroattivo. È quanto emerge dalla sentenza 6 settembre 2012, C-273/11, nella quale la Corte di giustizia Ue torna ad occuparsi degli aspetti probatori ai fini della non imponibilità delle cessioni intraUe.

Una società ungherese aveva venduto a una società italiana una partita di cereali, destinati a essere trasportati in Italia a cura dell'acquirente. Prima del trasporto, l'acquirente aveva comunicato al venditore i numeri di immatricolazione dei camion che avrebbero prelevato la merce presso i suoi magazzini. Caricata la merce, i trasportatori presentavano i documenti di trasporto vistati (lettere di vettura Cmr) al venditore, il quale ne tratteneva una fotocopia. Successivamente, i documenti venivano rispediti al venditore, per posta, dall'indirizzo dell'acquirente, situato in Italia.

La prima delle due fatture emesse dal venditore senza addebito dell'Iva veniva pagata da un cittadino ungherese, mentre la seconda, che avrebbe dovuto essere saldata dopo otto mesi, non veniva pagata affatto. Prima della fatturazione, il venditore aveva verificato che l'acquirente risultava nel registro dei soggetti passivi Iva. In sede di controllo, l'amministrazione ungherese inoltrava una richiesta di cooperazione alle autorità italiane, le quali accertavano che l'acquirente non aveva versato l'Iva e che era sconosciuto e irreperibile, per cui il 14/1/2010

provvedevano a cancellarlo dai soggetti passivi con effetto retroattivo al 17/4/2009. Di conseguenza, il fisco ungherese, considerato che la società venditrice non era stata in grado di dimostrare che aveva effettuato una cessione intraUe, le richiedeva il pagamento dell'imposta e delle sanzioni. Il giudice nazionale decideva di sospendere la causa che ne è scaturita per sottoporre alcune questioni alla Corte Ue, fra cui se la direttiva consenta allo stato membro, in una situazione del genere, di negare al venditore l'esenzione della cessione.

Nella sua sentenza, la Corte ha ricordato che l'esenzione della cessione intraUe diviene applicabile solo quando il potere di disporre del bene è stato trasmesso all'acquirente, il venditore prova che tale bene è stato spedito o trasportato in un altro stato membro e che, in seguito a tale spedizione o trasporto, ha lasciato fisicamente il territorio di partenza. Quanto all'obbligo, per il venditore, di dimostrare la spedizione o il trasporto del bene, in mancanza di specifiche disposizioni nella direttiva, spetta agli stati membri fissare le condizioni, nel rispetto dei principi di certezza del diritto e di proporzionalità. Posto che nulla risulta in merito agli eventuali obblighi previsti dalla normativa nazionale, tali obblighi devono essere determinati in funzione delle condizioni stabilite a tale riguardo dal diritto nazionale e dalla prassi abituale prevista per analoghe operazioni.

Circa la possibilità di imporre al soggetto passivo l'obbligo di accertarsi che la merce abbia fisicamente lasciato il proprio territorio, la Corte ha osservato che, in una situazione in cui manifestamente non esiste alcuna prova tangibile, un simile obbligo non è ammissibile. Nella fattispecie, risulta che il venditore si è basato sul numero di partita Iva dell'acquirente, sul fatto che la merce era stata prelevata con mezzi immatricolati all'estero e sulle lettere di vet-

tura rispedite dall'acquirente dal suo indirizzo postale, nelle quali era indicato che i beni erano stati trasportati in Italia. Spetta al giudice nazionale valutare se il venditore abbia così assolto con la dovuta diligenza i propri obblighi in materia di prova. Qualora si accerti che sia stata evasa l'imposta, è comunque giustificato subordinare alla buona fede il diritto del venditore all'esenzione: se egli sapeva o avrebbe potuto rendersi conto dell'evasione, sarà ritenuto responsabile del mancato pagamento dell'Iva; in caso contrario, l'imposta dovrà essere richiesta all'acquirente. In particolare, il giudice valuterà le circostanze sulle quali l'autorità ungherese basa la convinzione della malafede del venditore, ossia il fatto che egli, pur non conoscendo l'acquirente, non aveva richiesto alcuna garanzia, non aveva assunto informazioni supplementari, aveva consegnato la merce accettando il pagamento posticipato e aveva presentato le lettere di vettura rispeditegli dall'acquirente nonostante fossero incomplete. Riguardo alla questione della cancellazione retroattiva della partita Iva, la Corte ha osservato in primo luogo che l'obbligo di disporre di un numero identificativo non è una condizione sostanziale della cessione intraUe, anche se tale formalità fornisce la prova dello status di soggetto passivo dell'acquirente e agevola i controlli. Fatta questa importante precisazione, la Corte ha concluso che il venditore non può essere considerato responsabile per il fatto che, dopo la cessione, il numero di partita Iva dell'acquirente sia stato cancellato retroattivamente.



## Casse previdenziali alla Corte Europea contro la spending review

■ Alla fine le Casse di previdenza private hanno preparato tutte le carte e hanno deciso di portare la questione davanti alla Corte di Giustizia europea. Il problema è quello delle norme contenute nel decreto sulla spending review che hanno tagliato le spese non soltanto della pubblica amministrazione, ma anche delle Casse, nonostante la loro natura privatistica. Il decreto ha inciso, per esempio, sulle spese gestionali obbligando gli enti a ridurre i costi di trasferta ma anche le consulenze cui le Casse fanno ricorso per la gestione del patrimonio. Un taglio che gli enti considerano un'ingrenza nella loro autonomia gestionale e che potrebbe tra l'altro rivelarsi dannoso per la gestione. Anche perché a beneficiare di questa riduzione della spesa non saranno gli aderenti, in quanto la norma prevede che le risorse risparmiate debbano essere versate ogni anno in un apposito capitolo

dell'entrata del bilancio dello Stato. «Sui costi di gestione rispondiamo ai nostri iscritti», ha dichiarato ieri Andrea Camporese, presidente dell'Adepp, che è stato incaricato dall'assemblea dell'associazione di rappresentarle in sede europea, «e abbiamo già messo in campo politiche di risparmio che devono essere finalizzate alla gestione dell'Ente stesso». Davanti alla Corte di Lussemburgo è finita anche la questione fiscale: «Siamo l'unico Paese dell'Unione che applica agli Enti di previdenza un doppio balzello che tocca sia la pensione erogata sia i rendimenti con un'aliquota del 20% che si traduce in un costo annuo compreso tra 60 e 70 milioni», ha ricordato Camporese, che ha chiesto un incontro al premier, Mario Monti, sui temi della crescita e dello sviluppo. (riproduzione riservata)

*Anna Messia*



## Corte Ue. Sentenza sul rientro della Tod's dal Lussemburgo

# No a sconti condizionati all'obbligo di stabilimento

**Diego Avolio  
Benedetto Santacroce**

■ È contraria alla **libertà di stabilimento** la normativa di uno Stato membro che subordini la concessione del beneficio della riduzione dell'imposta sul patrimonio alla condizione che il contribuente rimanga assoggettato all'imposta per i cinque anni successivi alla concessione di tale beneficio. Così si è espressa la **Corte di Lussemburgo**, nella sentenza depositata ieri, resa nel procedimento C-380/11 promosso dal Tribunal administratif di Lussemburgo con domanda pregiudiziale del 18 luglio 2011.

La decisione dei giudici investe la questione dell'eventuale decadenza e recupero dei regimi "premiati" eventualmente concessi dagli Stati membri, in ipotesi di trasferimento di sede. Il caso, in particolare, è relativo alla società finanziaria della Tod's di Diego Della Valle che, nel corso del 2006, ha trasferito la propria sede dal Lussemburgo in Italia. Per effetto di questo trasferimento, la società sub iudice ha cessato di essere soggetta all'imposta sul patrimonio lussemburghese ed è decaduta, con effetto retroattivo, dal beneficio di riduzione dell'imposta concesso dalla legislazione locale (in particolare dal paragrafo 8a della legge 16 ottobre 1934).

Per la Corte di giustizia, una simile previsione normativa sarebbe contraria al principio della "libertà di stabilimento", dal momento che avrebbe trattato in maniera differente le società del Granducato "espatriate" in altro Stato membro della Comunità, rispetto alle società residenti che hanno invece continuato a mantenere nel Granducato la propria sede. In proposito, i giudici di Lussemburgo hanno osservato che si tratterebbe di due tipologie di contribuenti "com-

parabili", per i quali non potrebbe, quindi, essere ipotizzabile un trattamento tributario meno favorevole, cioè la revoca e il recupero della riduzione dell'imposta sul patrimonio in precedenza concessa, per il periodo di "salvaguardia" previsto normativamente di cinque anni. Questa revoca non potrebbe essere causata dalla scelta - pure legittima - di cambio di sede all'interno del territorio della Comunità e dalla conseguente perdita della condizione "soggettiva" di assoggettamento all'imposta sul patrimonio.

La perdita del beneficio, infatti, se prevista soltanto per i soggetti che migrano in un altro Stato membro, si traduce in una violazione del principio della libertà di stabilimento, così come codificato all'articolo 49 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea. In base a questa disposizione «la libertà di stabilimento importa l'accesso alle attività autonome e al loro esercizio, nonché la costituzione e la gestione di imprese e in particolare di società (...) alle condizioni definite dalla legislazione del paese di stabilimento nei confronti dei propri cittadini».

I giudici di Lussemburgo hanno, poi, verificato se sussistessero giustificazioni di interesse generale tali da potere comunque acconsentire alla restrizione del principio della libertà di stabilimento. Anche sotto questa angolazione, la Corte di giustizia ha però bocciato la tesi difensiva del Granducato, precisando che né le ragioni di gettito, né le ragioni legate alla coerenza del sistema interno, né tanto meno le ragioni di allocazione bilanciata del potere impositivo tra gli Stati membri potrebbero giustificare la limitazione del principio della libertà di stabilimento nel caso esaminato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## Giustizia. Sentenza Corte Ue

# Per i consumatori ricorso in «casa» su acquisti all'estero

**Marina Castellaneta**

■ Il consumatore che ha avuto notizia della vendita di un prodotto attraverso internet e che per l'acquisto del bene è andato direttamente nello Stato membro in cui ha sede la ditta, in caso di difetti del prodotto ha diritto di rivolgersi al giudice del luogo del suo domicilio. Non è necessario, quindi, che il contratto tra consumatore e venditore sia concluso a distanza. È il principio stabilito dalla **Corte di giustizia Ue** in una sentenza depositata ieri (C-190/11).

Nel segno della **tutela dei consumatori**, infatti, la Corte allarga il perimetro d'intervento dei giudici del domicilio del consumatore a danno dei tribunali del luogo di conclusione del contratto, aggiungendo un importante tassello nell'interpretazione del regolamento 44/2001 sulla competenza giurisdizionale, il riconoscimento e l'esecuzione delle decisioni in materia civile e commerciale. Con conseguenze su ogni tipo di contratto, inclusi quelli sugli strumenti finanziari a patto che gli acquisti siano effettuati per fini non legati all'attività professionale.

Questi i fatti. Una cittadina austriaca aveva deciso di acquistare un'automobile e aveva effettuato una ricerca su una piattaforma tedesca che l'aveva indirizzata verso una società con sede ad Amburgo. La donna, utilizzando il sito, aveva contattato la ditta e si era recata in Germania per l'acquisto. Tornata in patria, l'automobile aveva mostrato difetti, ma la società si era rifiutata di sostituire o riparare il veicolo. L'acquirente si era rivolta ai giudici austriaci che però avevano accolto le eccezioni di incompetenza della

società tedesca. Punto centrale nella decisione sulla giurisdizione dei giudici nazionali era che non bastava la consultazione del sito internet (che riportava un numero telefonico per le chiamate dall'Austria) a fondare la competenza dei tribunali austriaci ma era necessaria anche la stipulazione del contratto a distanza. Conclusione non condivisa dalla Corte di giustizia Ue chiamata in causa dalla Cassazione austriaca per l'interpretazione dell'articolo 15 del regolamento. Proprio nell'ottica di tutelare la parte debole del contratto, la norma prevede che, se il contratto è concluso con una persona o società che svolge un'attività diretta, con qualsiasi mezzo, verso l'acquirente che utilizza i beni per fini non professionali, il consumatore possa scegliere di agire dinanzi ai giudici del luogo in cui è domiciliato.

La norma - ha chiarito Lussemburgo - non richiede che il contratto sia concluso a distanza, ma condiziona l'operatività a due presupposti: che il commerciante diriga la propria attività verso lo Stato membro in cui ha il domicilio il consumatore e che il contratto rientri in quest'attività. Proprio per consentire un'adeguata tutela dei consumatori che utilizzano sempre di più il **commercio elettronico** il regolamento, infatti, ha modificato la Convenzione di Bruxelles del 1968 non richiedendo più che nello Stato di residenza del consumatore siano realizzati gli atti per la conclusione del contratto. Oltre al tenore letterale dell'articolo 15, quindi, anche il cambiamento apportato depone nel senso di un'interpretazione a vantaggio del consumatore.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



## CONTINUARE SULLA VIA DEL RIGORE

FRANCO BRUNI

**L**a Bce ha mantenuto la promessa. Ha confermato il programma di acquisto di titoli dei Paesi con spread ingiustificati e ha precisato le modalità con cui procedere. Ha rinviato la palla ai governi e all'Ue, che devono attivare i meccanismi della «condizionalità»: infatti la Bce interverrà solo se i Paesi faranno richiesta di assistenza al fondo salva-Stati intergovernativo e si impegneranno a dar corso alle politiche da esso richieste.

Ieri Draghi ha cercato di essere convincente sulla questione delle «due gambe». Che è la seguente: le aspettative dei mercati, che esagerano gli spread e temono che l'euro si rompa, vanno domate dalla Bce, che fornisce una delle gambe necessarie. Senza la sua disponibilità a intervenire, i governi, per quanto virtuosi, non riescono a vincere le aspettative, che tendono ad auto-realizzarsi. Ma serve l'altra gamba: i governi che correggono le cattive politiche che hanno acceso le speculazioni; se si sono già disciplinati, assicurano che lo rimarranno; e le autorità europee controllano che la disciplina sia messa in pratica.

**S**enza la disciplina dei Paesi, la Bce non può curare durevolmente l'instabilità dell'area dell'euro. I suoi interventi saranno dunque «condizionati» al fatto che i governi chiedano assistenza e controllo.

Le colpe dei governi, passate o presenti, sono indiscutibili. Ma Draghi avrebbe potuto aggiungere che i guai dell'euroarea derivano anche dalle esitazioni con cui la cooperazione europea li ha affrontati. E' mancato troppo a lungo, soprattutto da parte della Germania, il chiaro riconoscimento che la solidarietà finanziaria è indispensabile alla salute complessiva dell'economia e della finanza europee dove, a fronte di chi ha fatto troppi debiti, c'è chi ha accumulato troppi crediti e li ha investiti imprudentemente, incassando peraltro alti interessi sui titoli dei debitori. Le istituzioni europee sono state lente nell'organizzare il giusto misto di disciplina e solidarietà. Serve la terza gamba per sostenere il tavolo: la cooperazione europea nel suo insieme. Che in effetti sta prendendo nuova consistenza e ha finalmente pro-

grammi ambiziosi per accrescere l'unità economica e politica.

Draghi ha detto che ora la questione è «nelle mani dei governi». Per l'Italia ciò significa, fra l'altro, decidere se e quando chiedere l'aiuto dei fondi europei, sottoscrivere gli impegni necessari e con ciò permettere anche alla Bce di intervenire. Intendiamoci: l'Italia sta già seguendo un serio programma di aggiustamento e di riforma che ha formulato con convinzione, per essere più stabile e tornare a crescere. Se non darà l'impressione di voler tornare indietro e svincolarsi da una disciplina che, per quanto concordata con l'Europa, è in primo luogo nel suo interesse nazionale, non è escluso possa fare a meno di chiedere aiuto. Anche perché i mercati potrebbero accontentarsi del fatto che la Bce è ora pronta a intervenire, e noi siamo sulla strada dell'aggiustamento e delle riforme: lo spread potrebbe ridimensionarsi durevolmente da solo, senza bisogno di nuovi impegni, controlli e interventi.

Ma ciò non avverrebbe se la mancata coerenza delle nostre politiche e delle promesse elettorali tornasse ad alimentare il rischio-Italia. Oppure se fossimo colpiti più gravemente dal contagio dei guai di altri Paesi. O se si indebolisse la «terza gamba», il cammino verso una più profonda unione comunitaria: il che succederebbe, per esempio, se in Germania, anch'essa con elezioni in avvicinamento, prevalessero i nemici dell'integrazione e della solidarietà. Attorno alla Bundesbank si respira un'aria che sarebbe preoccupante se non fosse ai limiti dell'assurdo.

Perciò potremmo «non farcela da soli». Conviene preparare un modo giusto per chiedere l'assistenza europea. A far ciò ci aiuta una cosa che ha detto Draghi: la Bce interverrà anche a favore dei Paesi che chiederanno il cosiddetto «aiuto precauzionale». Il che significa non dichiarare una situazione fuori controllo ma ammettere precauzionalmente che, anche senza propria colpa, la situazione potrebbe peggiorare e si chiede solo, con i debiti impegni a comportarsi bene, di star pronti ad aiutarci. Qualche difficoltà verrebbe invece dal fatto che, come è stato precisato ieri, nel definire e controllare la disciplina dei debitori, potrebbe essere coinvolto il Fmi. A torto o a ragione ciò rischierebbe di aggiungere al quadro un tono di più invadente imposizione dall'estero che aumenterebbe il costo politico della nostra richiesta di aiuto.

In ogni caso non mi sembra possano esservi dubbi su come dobbiamo cominciare. E' stato già detto e ripetuto da più parti: le forze politiche che appoggiano il governo devono impegnarsi solennemente a non abbandonare, anche dopo le elezioni, i programmi di aggiustamento e riforma che il governo ha disegnato e concordato con l'Ue. Lo scrivano nero (ma chiaro) su bianco. La propaganda elettorale sia con ciò coerente.

Legarsi le mani così, per non tornare a far-



ci del male, è un'iniziativa nazionale. Nel caso chiedessimo l'aiuto dei fondi europei e della Bce, sarebbe facile tradurre il testo dell'impegno in un accordo con gli organi europei. I quali finirebbero per far poco più che recepire e approvare le intenzioni che manifestiamo nel nostro interesse. Anche i mercati applaudirebbero subito. Senza un impegno del genere, invece, la richiesta di aiuto sarebbe più traumatica e gli interventi di Draghi meno efficaci. E' inutile perder tempo a discutere se chiedere o meno aiuto all'esterno se prima non troviamo modo di prendere un impegno serio al nostro interno.

**franco.bruni@unibocconi.it**

INTERVISTA

Paola Severino Ministro della Giustizia

# «Nessun alt alla riforma forense»

Possibile il doppio esame in Aula e commissione - Molte le parti convincenti

**«Sul processo telematico il decreto legge estenderà la posta certificata al deposito degli atti»**

Giovanni Negri

■ **Ministro Paola Severino, il parere sulla riforma forense è stato, nei fatti, interpretato come una chiusura alle richieste dell'avvocatura di accelerazione.**

Nulla di più sbagliato: l'intenzione del Governo era ed è esattamente l'opposto. Di fronte a un disegno di legge che in alcune limitate parti era in contraddizione con provvedimenti già assunti dal governo, si potevano assumere due atteggiamenti. Negare il consenso alla legislativa; oppure dare parere favorevole chiedendo però che su quei limitati punti ci fosse un approfondimento da parte dell'Aula. Ciò significa non voler bloccare il provvedimento e rispettare la volontà sovrana del Parlamento.

**È possibile procedere con un esame del testo in aula solo parziale?**

Vorrei preliminarmente precisare che la proporzione va esattamente rovesciata: su 67 articoli composti da 314 commi, il Governo ha chiesto che venissero trattati dall'Aula soltanto 5 commi e 2 articoli. Occorre anche puntualizzare che la parte relativa alla società di professionisti e sull'adozione di un testo unico di riordino sarebbero comunque dovute andare in aula in quanto contengono una delega. Ciò dimostra che il provvedimento si sarebbe comunque spezzato in due, tra Aula e Commissione. Quanto al profilo procedurale ho preliminarmente interpellato, unitamente al sottosegretario Catricalà, i funzionari della Camera e mi è stato detto che era possibile la-

sciare all'Aula alcune parti del provvedimento e mantenere in Commissione altre parti di esso.

**Da avvocato oltre che da ministro, pensa che l'attuale versione della riforma possa fare compiere all'avvocatura un deciso passaggio verso la modernità?**

Non avremmo prestato il consenso per la maggior parte degli argomenti fondamentali (formazione degli organi di governo, tirocini, percorsi formativi, formazione continua, specializzazione) se avessimo ritenuto che questo ddl non apporti benefici di modernità dell'avvocatura. Anzi, personalmente, ritengo che si tratti di un'occasione da non sprecare, integrando semmai il testo con la previsione di modalità di accesso alla professione estremamente qualificanti.

**Ritiene di potere presentare a breve una proposta sulla formazione universitaria?**

Mi piacerebbe molto concordare con le forze politiche, oltre che col ministro Profumo, un percorso di formazione di chi intende accedere alla professione forense che parta fin dagli ultimi anni di università, inserendo materie come la tecnica di redazione di atti giudiziari, ovvero le modalità di stesura di un contratto, che consentirebbero allo studente di applicare nella pratica i principi contemporaneamente studiati in chiave teorica. Questo renderebbe la scelta dall'avvocatura non più "residuale", ma profondamente qualificata fin dagli anni di formazione universitaria.

**Non teme che il radicalizzarsi di un conflitto con l'avvocatura possa compromettere qualsiasi prospettiva di collaborazione anche su altri fronti cruciali come l'accelerazione dei tempi dei processi civili?**

Ho cercato di evitare i frainten-

dimenti, che poi ci sono stati, chiedendo ai rappresentanti dell'avvocatura di lavorare insieme anche nel mese di agosto per arrivare a un testo concordato che consentisse al Governo di esprimere un consenso non condizionato. Ho ricevuto una risposta negativa, ma ho proseguito sulla via del dialogo, perché so quanto questo progetto sia importante sia per l'avvocatura che per le forze politiche di maggioranza. Continuerò quindi a lavorare affinché questo ddl venga approvato e perché non si fermi il progetto di rendere più efficiente il sistema della giustizia civile.

**È tramontato il progetto di coinvolgere anche gli avvocati nei ranghi di quella magistratura "straordinaria" che avrebbe dovuto affrontare lo smaltimento dell'arretrato civile?**

In realtà non pensavo a una magistratura "straordinaria", ma ho sempre pensato, e continuo a pensare che una task force formata da qualificati avvocati e magistrati rappresenti l'insostituibile strumento per aggredire la montagna dei processi arretrati che ci trascini appresso da anni e che frena lo sviluppo del Paese. Si tratterebbe di un ruolo eccezionale dell'avvocatura, utile all'avvocatura stessa e all'efficienza della giustizia.

**Sul processo telematico, che pure vede gli avvocati protagonisti, è annunciato un decreto legge a settembre. Quali sono gli obiettivi?**

Il principale obiettivo è mettere a frutto istituti già sperimentati come la posta elettronica certificata, utilizzandoli appieno per comunicazioni di cancelleria e notifiche, per poi estenderli al deposito degli atti. Ciò naturalmente verrà anche incontro alle esigenze che potrebbero nascere dal riordino della geografia giudiziaria.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



### A confronto

I principali punti di accordo e dissenso tra avvocatura e ministero della Giustizia sulla riforma forense

IMAGOECONOMICA



Il ministro. Paola Severino

**AVVOCATI**

**MINISTERO**

**COMPENSI**



**ACCESSO**



**CONSULENZA**



**FORMAZIONE**



*Secondo la Corte di cassazione la limitazione riguarda le annualità successive al 2002*

# Tasse locali, no a condoni a catena

## I comuni non possono prevedere sanatorie per i tributi omessi

**DI DUCCIO CUCCHI\***

**L**a Corte di cassazione, in una sua recente pronuncia (sentenza n. 12679 del 20 luglio 2012), ha negato la possibilità della concessione, da parte dei comuni, di sanatorie per i tributi di loro spettanza, nei confronti di contribuenti che ne avessero omesso il pagamento; ciò vale per i tributi riferibili agli anni successivi al 2002.

Questo è la sintesi a cui sono giunti i supremi giudici, escludendo nella premessa della citata sentenza n. 12679/2012, la fattibilità di tale sanatoria.

La questione su cui verteva il contenzioso riguardava l'imposta di pubblicità applicata dal comune di Roma, e per la parte che qui inerte il tema citato, la possibilità di aderire alla definizione premiale in sanatoria, anche in presenza di contenziosi già instaurati.

In particolare si fa menzione di una delibera dell'ente comunale del 2009 in cui si concede tale possibilità, richiamando l'art. 13 del dl 289 del 27/12/2002: va specificato però che l'ambito di applicazione di tale disposizione legislativa era stato esteso dal comune anche ai tributi locali concernenti anni successivi all'entrata in vigore della norma in esame.

La sanatoria per i tributi locali, come è noto, inserita nella legge finanziaria dell'anno 2003, consentiva la possibilità di estendere le sanatorie e i condoni, previsti nella stesso decreto legge 289/2002 per le imposte dirette e indirette erariali, anche per quei tributi che altrimenti sarebbero stati esclusi.

Tale fattispecie, ricorda la Corte di cassazione nella sentenza qui in commento, era prevista dall'art. 13 comma 1, per i tributi propri delle regioni, province e comuni, intendendo con essi, (lo precisa il comma 3 dello stesso art. 13), i tributi «la cui titolarità sia integralmente attribuita ai

predetti enti, con esclusione delle partecipazioni ad addizionali a tributi erariali, nonché delle mere attribuzioni ad enti territoriali del gettito, totale o parziale, di tributi erariali».

Nello stesso tempo, come ricorda la sentenza in commento, tale possibilità era limitata, agevolando il pagamento tardivo dei tributi locali del contribuente, anche nell'ipotesi in cui «siano già in corso procedure di accertamento o procedimenti contenziosi in sede giurisdizionale», essendo comunque necessario, in tali ipotesi, addivenire alla presentazione di apposita istanza da parte del contribuente interessato e alla richiesta di sospensione del procedimento giurisdizionale in corso, «in qualunque stato e grado questo sia eventualmente pendente».

Il punto fondamentale del caso in esame risiede non tanto nella circostanza, data per certa dai supremi giudici, che doveva essere impiegato lo strumento della delibera per gli enti che avessero voluto estendere l'applicazione della sanatoria ai tributi locali di propria spettanza (come individuati d'anziché anche attraverso il riferimento al comma 3 dell'art. 13), ma dal fatto che l'agevolazione in argomento doveva riferirsi a obblighi tributari precedenti all'entrata in vigore della legge in questione, cioè precedente al 1° gennaio 2003.

In altre parole, per consentire la validità della sanatoria, a quella data doveva già esistere, in riferimento a tali tributi locali, un contenzioso tributario pendente. Ecco la ragione per la quale, la delibera comunale di estensione di tali privilegi, emanata a distanza di quasi sette anni dall'entrata in vigore della norma, non può trovare alcuna applicazione essendo tale delibera, a giusto avviso dei giudici della Cassazione, palesemente illegittima. Questo principio ha una portata che va oltre al caso in esame, che si presenta del tutto specifico, estendendosi

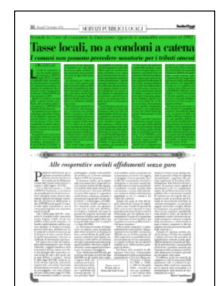
soprattutto a una applicazione al campo dei tributi locali oggi esistenti (basta pensare al caso della Imu).

Infatti la tesi della Cassazione ha applicazione solo per il passato (cioè per quei tributi riferibili solo precedentemente all'anno 2003); pertanto questo escluderebbe la possibilità di servirsi dell'art. 13 del 289/2002, anche per attuare eventuali condoni successivi, magari in grado di sanare più anni consecutivi.

Quello che la sentenza non dice, ma che è ricavabile analogicamente, è proprio la portata specifica della norma invocata, che sembrerebbe non consentire l'adozione di delibere che giustificano «condoni a catena». Infatti, sembrerebbe di comprendere dal contenuto della motivazione della sentenza, che l'applicabilità di tale art. 13, si riferisca solo ai condoni (ante 2003) previsti dal dl 289/2002: infatti la norma suddetta si trova nella sezione II, del tutto specifica, in cui sono elencate le numerose fattispecie di sanatorie previste nel provvedimento normativo.

Pertanto se un ente locale volesse estendere la possibilità di condonare annualità di tributi locali, successive al 2002, non sarebbe sufficiente l'adozione di una o più specifiche delibere, in quanto ad esse farebbe difetto la norma primaria che consenta tali sanatorie, con la conseguenza di far così divenire illegittime le relative deliberazioni del comune in quanto prive di legittimità giuridica perché affette da carenza di potere, in assenza di una apposita norma ad hoc.

*\* dottore commercialista in Firenze*



La presidente della Commissione giustizia bocchia le condizioni per l'iter veloce imposte dalla Severino

# La riforma forense resta intera

## Bongiorno: no allo spezzatino, allungherebbe solo i tempi

DI **BENEDETTA PACELLI**

**I**l parlamento dice no al «maximandamento» per la riforma forense proposto dal governo. E rimette tutto nelle mani dell'aula di Montecitorio dove il testo sarà discusso a partire dal 24 settembre. A deciderlo in tutta fretta, proprio ieri, sono stati i capigruppo e il presidente della commissione giustizia della camera all'indomani della posizione del ministro della giustizia Paola Severino che ha imposto condizioni stringenti per l'approvazione in sede legislativa del ddl di riforma forense (si veda *ItaliaOggi* di ieri). In una lettera indirizzata alla stessa Giulia Bongiorno e da quest'ultima distribuita ai componenti della commissione, infatti, il Guardasigilli dà il proprio assenso alla legislativa ma ne subordina il sì allo stralcio di un pacchetto di misure che «meritano un eventuale approfondimento da parte dell'aula». Condizioni impossibili per il presidente Bongiorno che, a questo punto, propone di spedire tutto all'Aula.

**Domanda. Onorevole una bella doccia fredda le condizioni imposte dalla Severino?**

**Risposta.** Onestamente sì, come commissione giustizia abbiamo lavorato a lungo e con impegno per arrivare ad un testo sostanzialmente condiviso, persuasi che in sede legislativa avremmo trovato un'ulteriore

sintesi su vari aspetti. Ovviamente la scelta era motivata anche dall'obiettivo di fare in fretta ed evitare il passaggio in aula per un testo che già, in ogni caso, dovrà tornare in Senato. Se ora dovessimo accettare queste condizioni la riforma non vedrebbe mai la luce.

**D. Perché, cosa potrebbe succedere?**

**R.** Intanto si dovrebbe fare una seduta in Aula e proporre le votazioni per lo stralcio. A quel punto, poi, si verrebbe a creare un inutile doppio binario: da una parte ci sarebbe un testo snello da approvare in commissione, dall'altra un provvedimento denso di contenuti significativi da portare e discutere in Aula. Senza dimenticare, poi, che i diversi punti toccati dal ministro sono cruciali per l'avvocatura, sono temi che vanno trattati unitariamente. Il risultato sarebbe una riforma spezzatino e questa modalità prevista ne rallenterebbe ancora di più i tempi.

**D. Cosa proponete dunque?**

**R.** All'ufficio di presidenza ho segnalato di mandare tutta la materia in Aula. La conferenza di capigruppo ha deciso proprio ora di calendarizzare il testo al 24 settembre. Il mio obiettivo è fare presto e offrire all'avvocatura la riforma. A questo punto ognuno si assumerà la propria responsabilità.

